



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

06.03.2023 № 1276-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения»

Внесен Губернатором Ленинградской области
(первое чтение)

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

В соответствии с законопроектом в отдельные положения областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) предлагается внести изменения, касающиеся:

дополнения видов административно-территориальных единиц,
исключения требования о наличии смежных границ для населенных пунктов при их объединении;

уточнения наименования формы реализации Правительством Российской Федерации своих полномочий в данной сфере отношений (акты).

Как следует из обоснования необходимости принятия областного закона, законопроект разработан в целях приведения областного закона № 32-оз в соответствие с Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 87-ФЗ).

Федеральным законом № 87-ФЗ был внесен ряд изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В частности, для дополнительного обеспечения вариативности подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территорий перечень видов муниципальных образований был дополнен муниципальным округом.

В статье 3 областного закона № 32-оз определен перечень видов административно-территориальных единиц, в который входят: административный округ, административный район, муниципальное образование со статусом муниципального района, муниципальное образование со статусом городского округа, муниципальное образование со статусом поселения.

При этом предусмотрено, что границы административно-территориальных единиц (за исключением административного округа) и границы муниципальных образований Ленинградской области совпадают.

Законопроектом предлагается дополнить перечень видов административно-территориальных единиц новым видом – «муниципальное образование со статусом муниципального округа».

Также законопроектом предлагается конкретизировать понятие «муниципальное образование со статусом поселения», заменив его двумя новыми понятиями: «муниципальное образование со статусом городского поселения» и «муниципальное образование со статусом сельского поселения».

В новой редакции предлагается изложить некоторые положения статьи 6 областного закона № 32-оз, дополнив их указаниями на виды муниципальных образований.

Кроме того, законопроект предусматривает исключение требования о наличии смежных границ для населенных пунктов, которые могут быть объединены в один населенный пункт.

Вопрос о принятии законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. Согласно положениям статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ в состав муниципального округа входят несколько объединенных общей территорией **населенных пунктов**, не являющихся муниципальными образованиями.

В статье 5¹ областного закона № 32-оз, определяющей порядок упразднения населенного пункта, предусматривается, что решение о внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона об упразднении населенного пункта принимается по результатам рассмотрения **ходатайства** представительного органа местного самоуправления **поселения**, на территории которого находится населенный пункт, подлежащий упразднению.

В соответствии с абзацами вторым и третьим части 1 статьи 6 областного закона № 32-оз при рассмотрении предложений о присвоении наименований вновь образованным населенным пунктам или о переименовании населенных пунктов Законодательным собранием Ленинградской области **запрашивается и учитывается мнение Губернатора Ленинградской области и соответствующего муниципального района или городского округа.**

Однако законопроект не предусматривает дополнение указанных структурных единиц областного закона № 32-оз таким видом муниципального образования, как муниципальный округ.

Исходя из этого можно сделать вывод о том, что в случае принятия законопроекта в предложенной редакции Законодательное собрание Ленинградской области, рассматривая предложения о присвоении наименований вновь образованным населенным пунктам или о переименовании населенных пунктов, входящих в состав муниципального округа, не будет запрашивать (и учитывать) мнение представительного органа муниципального округа.

Кроме того, открытым останется вопрос о том, кто будет выступать инициатором ходатайства об упразднении населенного пункта, входящего в состав муниципального округа (в случае принятия такого решения).

С учетом изложенного, в целях обеспечения полноты и достаточности правового регулирования, полагаем необходимым внести соответствующие изменения также в статью 5¹ и часть 1 статьи 6 областного закона № 32-оз.

2. Согласно приложениям к законопроекту (Перечню областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» и Предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации указанного областного закона), принятие рассматриваемого законопроекта не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Однако в случае поддержки концепции законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется включение нового вида муниципального образования (муниципального округа) в систему законодательства Ленинградской области, например, в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях», областной закон от 31 марта 2005 года № 21-оз «О наименованиях органов местного самоуправления в Ленинградской области», областной закон от 30 ноября 2021 года № 138-оз «Об установлении критериев определения границ части территории населенного пункта, входящего в состав поселения, городского округа Ленинградской области, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан», областные законы о выборах и референдумах, Постановление Правительства Ленинградской области от 24 января 2011 года № 9 «О реорганизации комитета

по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 мая 2009 года № 150 и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области в части Положения о комитете по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области».

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин