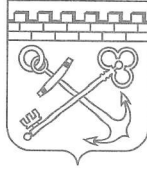


- 5 АПР 2023

№ 2004-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

04.04.23 № 008-410/2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области" на 2 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

05.04.23 9⁰⁰

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Настоящий областной закон на основании части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 43 Устава Ленинградской области принят в целях перераспределения полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области.

Статья 1. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области

К полномочиям Правительства Ленинградской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Ленинградской области относятся следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в области земельных отношений:

принятие в соответствии с подпунктами 4 и 5 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации решений об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков и (или) земель для их использования в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, на срок указанных строительства, реконструкции, ремонта.

Статья 2. Финансовое обеспечение

Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений, предусмотренные настоящим областным законом, осуществляются за счет средств областного бюджета Ленинградской области.



Статья 3. Срок перераспределения полномочий

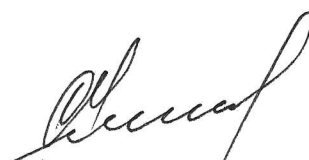
Перераспределение полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области, предусмотренное настоящим областным законом, устанавливается на неограниченный срок.

Статья 4. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия областного закона
«О перераспределении полномочий в области земельных отношений
между органами государственной власти Ленинградской области и
органами местного самоуправления Ленинградской области»

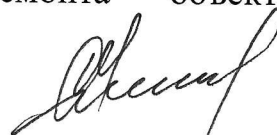
Законопроект разработан в соответствии с положениями части 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации в целях упрощения реализации инфраструктурных проектов на территории Ленинградской области.

Проектом предлагается осуществить перераспределение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и органами государственной власти Ленинградской области в области земельных отношений по принятию в соответствии с подпунктами 4 и 5 статьи 39.38 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) решений об установлении публичного сервитута в отношении земельных участков и (или) земель для их использования в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, на срок указанных строительства, реконструкции, ремонта.

В настоящее время на территории Ленинградской области реализуются несколько крупных транспортных проектов в отношении объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства регионального значения, финансирование которых осуществляется с использованием механизма инфраструктурных бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета.

Одним из таких объектов является «Строительство подъезда к ТПУ «Кудрово» с реконструкцией развязки на км 12+575 автомобильной дороги федерального значения Р-21 «Кола».

При производстве работ по подготовке территории для строительства и выполнения строительно-монтажных работ до начала процедуры изъятия земельных участков под размещение данного объекта возникла необходимость в оформлении публичного сервитута в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной



инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, что предусмотрено подпунктом 2 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 4 и 5 статьи 39.38 Земельного кодекса РФ установление публичного сервитута в указанных целях относится к компетенции органов местного самоуправления городского округа, городского поселения и муниципального района.

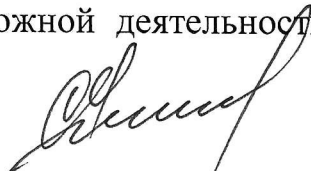
Поскольку на практике применение данной нормы земельного законодательства органами местного самоуправления не осуществлялось, данное обстоятельство привело к затягиванию сроков оформления публичного сервитута в указанных целях и риску несоблюдения сроков начала строительства объекта, а также риску несвоевременного освоения инфраструктурного бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета, что может повлечь за собой применение штрафных санкций в отношении Ленинградской области.

В целях предупреждения возникновения подобных ситуаций впредь при осуществлении строительства других объектов транспортной инфраструктуры на территории Ленинградской области Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет) полагает возможным изменить процедуру оформления публичного сервитута в целях складирования строительных и иных материалов и т.д., которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры регионального значения и передать полномочия по установлению публичного сервитута в отношении земельных участков, определенных документацией по планировке территории, на уровень уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, что возможно путем перераспределения полномочий между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области.

Определение объекта транспортной инфраструктуры приведено в ряде нормативных правовых актов, регулирующих некоторые вопросы транспортной деятельности.

Так, Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» к объектам транспортной инфраструктуры относятся железнодорожные, трамвайные и внутренние водные пути, контактные линии, участки автомобильных дорог, тоннели, эстакады, мосты, вокзалы, железнодорожные и автобусные станции, метрополитены, морские торговые, рыбные, специализированные и речные порты, портовые средства, судоходные гидротехнические сооружения, аэродромы, аэропорты, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование и т.д.

Согласно положениям Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской



Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В то же время Земельный кодекс Российской Федерации не раскрывает понятие объекта транспортной инфраструктуры, что предполагает возможность установления публичного сервитута не только в отношении земельных участков для строительства автомобильных дорог, но также и объектов железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта, что выходит за рамки полномочий Комитета.

Согласно пункту 2.24 положения о Комитете по дорожному хозяйству Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2011 № 283, к полномочиям Комитета относится принятие решения об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях:

размещения инженерных сооружений регионального значения или их капитального ремонта, а также капитального ремонта участков (частей) инженерных сооружений, являющихся линейными объектами;

устройства пересечений автомобильных дорог или железнодорожных путей с автомобильными дорогами регионального или межмуниципального значения или для устройства примыканий автомобильных дорог к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, размещения автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в туннелях.

Полномочия Комитета не распространяются за границы земельных участков, занятых полосами отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

В то же время установление публичных сервитутов в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, предполагается в отношении земельных участков и (или) земель для их использования, расположенных за границами действующих или проектируемых полос отвода автомобильных дорог.



В Ленинградской области в ближайшие несколько лет планируются к реализации и другие инфраструктурные проекты, связанные со строительством объектов транспортной инфраструктуры (например, строительство ТПУ «Кудрово» с одноименной станцией метрополитена, строительство электродепо «Правобережное», строительство ТПУ «Девяткино», объединяющего в себе автовокзал, железнодорожную станцию и станцию метро, строительство трамвайных линий в д. Новосаратовку и т.д.), реализация которых выходит за рамки полномочий Комитета.

С учетом изложенного, полномочие по установлению публичного сервитута в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или) строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры регионального значения, может быть закреплено за уполномоченным органом Ленинградской области в сфере земельных отношений - Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом.

Поскольку проект не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

СПРАВКА

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
к проекту областного закона «О перераспределении полномочий в
области земельных отношений между органами государственной
власти Ленинградской области и органами местного самоуправления
Ленинградской области»**

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Областной закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

С принятием областного закона «О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» потребуются внесение изменений в Положение о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» потребуется разработка следующих нормативных правовых документов:

1. Постановление Правительства Ленинградской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 «Об утверждении положения о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом».

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов

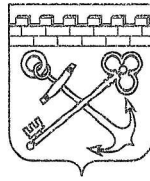
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона «О перераспределении полномочий в
области земельных отношений между органами государственной
власти Ленинградской области и органами местного самоуправления
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по дорожному хозяйству
Ленинградской области



Д.С. Седов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 апреля 2023 года № 199-р

**О проекте областного закона "О перераспределении
полномочий в области земельных отношений
между органами государственной власти Ленинградской
области и органами местного самоуправления
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О перераспределении полномочий в области земельных отношений между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко