

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

4 АПР 2023

№ 7692-1/22-15-02

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«30» марта 2023 г.

№ 3.7-07/1351

Руководителям высших  
законодательных органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

В соответствии с выпиской из протокола заседания Совета Федерации от 15 февраля 2023 года № 660/5 Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) ведется работа по созданию дополнительных механизмов сбыта сельскохозяйственной продукции.

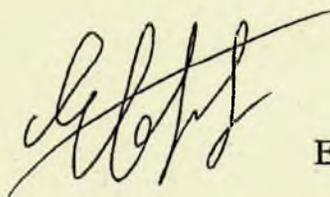
Направляем Вам Резолюцию X Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов "Десять форумов за возрождение сельскохозяйственной кооперации: опыт, достижения, перспективы", состоявшегося 26 января 2023 года.

Просим направить в адрес Комитета информацию об итогах рассмотрения Резолюции до 28 апреля 2023 года.

Контактная информация: Лебедева Светлана Алексеевна 8-495-986-68-03, e-mail: lebedeva.rf@mail.ru.

Приложение: резолюция на 5 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
комитета



Е. А. Борисов

Приложение на 6 листах

к ВХ. № 41/2565 ОТ 03.04.23

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### Х Всероссийского съезда сельскохозяйственных кооперативов «Десять форумов за возрождение сельскохозяйственной кооперации: опыт, достижения, перспективы»

26 января 2023 г.

г. Москва

Десять лет назад состоялся Первый Всероссийский съезд сельских кооперативов, утвердивший Концепцию развития кооперации на селе, которая ставила задачу создания благоприятных нормативно-правовых, социально-экономических условий для организации и развития сельскохозяйственной кооперации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Концепция, в частности, предусматривала уточнение норм гражданского, налогового, финансового законодательства в части закрепления и сохранения принципов кооперации, выделения и обоснования самостоятельного кооперативного сектора экономики и кооперативной собственности, устранения противоречий законодательства в данной отрасли. Предусматривался целый ряд изменений в Налоговый кодекс, в КоАП, в Федеральные законы «О сельскохозяйственной кооперации», «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О бухгалтерском учёте» и ряд других.

За несколькими исключениями предусмотренные Концепцией меры нормативно-правового регулирования развития сельскохозяйственной кооперации остались невыполненными. Так, при поддержке Министерства сельского хозяйства РФ сформирована специализированная система консультационной поддержки создаваемых кооперативов: центры компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермерства, определённые в каждом регионе. Что же касается предусмотренных Концепцией мер по финансово - экономической поддержке развития сельскохозяйственной кооперации, то на сегодня получили реализацию мероприятия по грантовой поддержке СПоК, субсидии на поддержку их функциональной деятельности.

Предоставление грантов является нужной, но временной мерой, совершенно не возмещающей сельскохозяйственным товаропроизводителям их финансовые издержки и трудности, связанные с их повседневной кооперативной деятельностью, и недостаточно стимулирует их на организацию и вступление в сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые, снабженческие, обслуживающие и др.). По данным Росстата членами таких кооперативов являются только 0,79 % крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств от их общей численности.

Роль сельскохозяйственных потребительских кооперативов в обслуживании малых сельскохозяйственных товаропроизводителей и, шире, в экономике страны крайне незначительна. Их доля в 2021 г. составляла: в переработке молока – 1,2%; в переработке мяса и мясopодуKтов – 0,83%, по сливочному маслу – 0,9%; по сырам – 0,5%; по хлебобулочным изделиям – 0,15%; по иным видам услуг – не более десятых процента. Если из этих цифр исключить лжекооперативы, то доля услуг кооперативов будет ничтожна.

Продолжается процесс сокращения сектора сельскохозяйственной потребительской кредитной кооперации. В условиях государственного регулирования деятельности СПКК невозможно создание даже касс взаимопомощи, каковыми по сути являются сельские кредитные кооперативы. Количество кооперативов данного вида за последние годы сократилось в три раза и устойчиво и непрерывно уменьшается темпами около 10 процентов в год.

Отсутствует сформулированная государственная политика в отношении сельскохозяйственных производственных кооперативов, которые содержат объекты социальной сферы на селе, обеспечивают кормами, транспортом, топливом и другими ресурсами своих членов для ведения ими личного подсобного хозяйства, решают многие иные социальные вопросы. Сельскохозяйственный производственный кооператив является трудовой и социально ориентированной формой ведения сельского хозяйства, в котором имущество находится в собственности его членов - работников кооператива.

Отсутствие специализированных мер поддержки, формальное равенство с иными организационными формами без учёта социально-экономических условий их деятельности ведёт к ухудшению правового и экономического положения членов сельскохозяйственных производственных кооперативов по сравнению с участниками организаций других организационно-правовых форм. Более того, обложение страховыми взносами их кооперативных выплат имеет явно дискриминационный характер, нарушающий принципы экономической обоснованности, нейтральности и равномерности налогообложения, относящиеся к основным началам законодательства о налогах и сборах.

Всё это свидетельствует о необходимости совершенствования государственной политики в отношении сельскохозяйственной кооперации, игнорирующей теоретическое наследие отечественных классиков кооперации и имеющийся отечественный опыт, например, периода НЭПа. Новая экономическая политика была провозглашена в 1921 г., а уже к 1926 г. общее число обслуживавших сельское хозяйство кооперативов составило 48134, в кооперативы входило 6 мил. 485 тыс. крестьянских хозяйств. Удельный вес кооперации в заготовках льна составил 60%, крахмалопродуктов - 43,5%, хлопка - 89%, сахарной свеклы - 78%, табака - 82%, хлебофуража - 30,7%.

Действовали такие мощные отраслевые кооперативные центры, как Всероссийский союз сельскохозяйственной кооперации, Льноцентр, Союзкартофель, Пчеловодсоюз, Животноводсоюз, Свеклоцентр, Маслоцентр, Центртабаксоюз, Птицеводсоюз, Хлебоцентр, Семеноводсоюз.

Мы же идём по пути создания мелких, неконкурентоспособных кооперативов, не организовавших вышестоящие кооперативные объединения иных уровней. Но в мелких кооперативах, как правило, выше себестоимость осуществляемых ими услуг. Соответственно, они не в состоянии предоставлять своим членам услуги по более низким ценам в сравнении с частными предприятиями. А потому основная масса сельхозтоваропроизводителей предпочитают иметь дело с частными структурами, а не с такими маломощными, а потому - неэффективными кооперативами.

Главным стимулом для привлечения крестьянских масс в кооперацию в годы НЭПа были очень существенные налоговые льготы, применяемые на постоянной основе, в частности, по промысловому и подоходному налогам.

Налоговое законодательство современной России абсолютно не учитывает экономические отношения в кооперативных организациях, носит антикооперативный характер, что ведёт к ликвидации субъектов малого предпринимательства на селе, их вытеснению крупными аграрными структурами, использующими в основном наёмный труд лиц, не проживающих на данной территории, что ведёт к нарушению положений Конституции Российской Федерации, статья 9 которой гласит: «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Обсудив проблемы развития сельскохозяйственной кооперации и направления совместных действий государства и кооперативного сообщества по преодолению негативных тенденций и формированию кооперативной инфраструктуры АПК страны, делегаты Съезда считают необходимым:

**1. Сосредоточить усилия кооперативного сообщества в ближайшей перспективе на действиях по изменению государственной политики по развитию сельскохозяйственной кооперации в целях обеспечения действенных мер по созданию условий для массового участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативном движении путём льготного налогообложения и кредитования сельскохозяйственных кооперативов, способных по своей мощности на равных конкурировать с крупнейшими аграрными структурами.**

**2. Просить Правительство Российской Федерации:**

1) Разработать программу развития сельскохозяйственной кооперации на предстоящие годы, ориентированную на создание условий для массового участия сельскохозяйственных товаропроизводителей в кооперативном движении путём льготного налогообложения и кредитования сельскохозяйственных кооперативов, способных по своей мощности на равных конкурировать с крупнейшими аграрными структурами. При её разработке взять за основу опыт развития сельскохозяйственной кооперации в период НЭПа.

2) Внести изменения в Стратегию развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утверждённую Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 993-р, в части приоритетного развития сельскохозяйственной кооперации на основе предложений Съезда.

3) Инициировать внесение в Государственную Думу законопроектов по внесению изменений:

- в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», определив развитие сельскохозяйственной кооперации в качестве одного из приоритетов государственной аграрной политики;

- в Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» в части совершенствования порядка управления в сельскохозяйственных кооперативах,

повышения роли и ответственности ревизионных союзов и их саморегулируемых организаций; сельскохозяйственных кооперативов; порядка членства в кооперативах; порядка ведения реестра членов кооператива; порядка реорганизации и ликвидации кооперативов.

- в Федеральные законы «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О бухгалтерском учёте» с целью отражения в них соответствующих норм Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации»;

- в Налоговый кодекс Российской Федерации: в части освобождения от обложения страховыми взносами кооперативных выплат, производимых членам сельскохозяйственных производственных кооперативов, и в части установления налоговых льгот сельскохозяйственным кооперативам;

- в Кодекс об административных правонарушениях в части повышения ответственности за нарушение норм Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации».

### **3. Рекомендовать Центральному Банку Российской Федерации:**

- совместно с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и кооперативными объединениями провести работу по определению критериев деятельности СПКК (в частности, по количеству членов, по объёму фонда финансовой взаимопомощи, по территориальному охвату деятельности), до достижения которых они могут вести свою деятельность вне системы государственного регулирования;

- совместно с Федеральной службой Российской Федерации по финансовому мониторингу и кооперативными объединениями провести работу по определению критериев деятельности СКПК (в частности, по финансовым показателям и по несовершению операций со средствами материнского (семейного) капитала), при выполнении которых СКПК может не признаваться организацией, осуществляющей операции с денежными средствами и иным имуществом;

- совместно с кооперативными объединениями провести работу по определению предельного количества действующих СКПК, по достижении которого можно сформулировать изменения в законодательство, предусматривающие отсутствие обязанности СКПК по обязательному членству в СРО в сфере финансового рынка;

- внести изменения в подзаконные акты Банка России, исключив на неограниченный срок для СПКК обязанность по переходу на Единый план счетов и Отраслевые стандарты бухгалтерского учёта.

### **4. Рекомендовать Министерству сельского хозяйства Российской Федерации:**

При разработке (внесении изменений) в нормативно-правовые акты о государственной поддержке АПК предусматривать роль сельскохозяйственных кооперативов всех видов в осуществлении программных мероприятий.

Разработать нормативные документы, регулирующие отношения между саморегулируемыми организациями в части перехода ревизионных союзов из одной в другую СРО, в части порядка выхода сельскохозяйственных кооперативов из ревизионного союза.

Взять под контроль МСХ РФ все случаи реорганизации и ликвидации сельскохозяйственных кооперативов.

Дополнить содержащееся в Приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия определение понятия «затраты сельскохозяйственного потребительского кооператива» затратами на приобретение ГСМ для целей сбора и транспортировки сельскохозяйственной продукции от места её производства.

Восстановить меру государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в форме возмещения им части затрат на уплату процентов по займам, полученным ими в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах. Предусмотреть возможность погашения займов, полученных в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, и уплаты процентов по ним за счёт части грантов «Агростартап», «Семейная ферма» и грантов на развитие материально-технической базы СПоК.

**5. Рекомендовать законодательным и исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации:**

Разработать и принять региональные законы о поддержке и развитии сельскохозяйственной кооперации, включающие в себя перечень региональных приоритетов, характеристику осуществляемых мероприятий, критерии кооперативной идентичности.

**6. Рекомендовать кооперативному сообществу:**

Организовать ревизионные союзы сельскохозяйственных кооперативов в субъектах Российской Федерации, где количество кооперативов достигло 25, но ревизионные союзы до настоящего времени не созданы.

**7. Рекомендовать ревизионным союзам сельскохозяйственных кооперативов и их саморегулируемым организациям:**

Активизировать работу, направленную на совершенствование процедур, предусмотренных Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации», предусмотрев в частности:

- включение в состав ревизионного заключения подтверждения кооперативной идентичности проверяемых кооперативов;
- расширение и уточнение перечня обязательных консультационных услуг, оказываемых ревизионными союзами (ведение контрольного экземпляра реестра членов, подтверждение принятия решений и состава участников общих собраний членов, участие в деле о банкротстве).

**8. Просить надзорные и правоохранительные органы:**

Обратить особое внимание на законность преобразования СПК «Григорополисский» (Новоалександровский район Ставропольского края, ранее – Сельскохозяйственный племколхоз «Россия») в АО «Григорополисское» и максимально пристально рассмотреть обращения и жалобы лиц, считающих нарушенными свои права в ходе данного преобразования. При этом Съезд не посягает на компетенцию институтов, органов и организаций, имеющих в силу закона полномочия для вынесения решения о законности или незаконности принятых в ходе данного преобразования решений и совершённых действий.

Правительство Ленинградской области

Т Е Л Е Г Р А М М А N 256Т

Экз. N 1

Экз. N 1 - канцелярия ЗАКС

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИЙ

ИЗ МОСКВЫ  
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 20

КОМИТЕТА ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ВЫСШИХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ  
(ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О НАПРАВЛЕНИИ РЕЗОЛЮЦИИ X ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ "ДЕСЯТЬ ФОРУМОВ ЗА  
ВОЗРОЖДЕНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ: ОПЫТ,  
ДОСТИЖЕНИЯ, ПЕРСПЕКТИВЫ", СОСТОЯВШЕГОСЯ 26.01.2023,  
ПРОСЬБА НАПРАВИТЬ В АДРЕС КОМИТЕТА ИНФОРМАЦИЮ ОБ ИТОГАХ ЕЕ  
РАССМОТРЕНИЯ ДО 28.04.2023.

ПРИЛОЖЕНИЯ: 1. ФАЙЛ PISMO51.PDF, 129637 БАЙТ,  
НР 3.7-07/1351, Н/С.

НР 22А

РУКОВОДИТЕЛЬ АППАРАТА  
КОМИТЕТА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
ПОЛИТИКЕ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ  
М.О. ОРЛОВ

31.03.2023 Г.

ИСПОЛНИТЕЛЬ: ЛЕВЕДЕВА С.А.  
ТЕЛ: 8 (495) 986-68-03

ПРИЛОЖЕНИЕ ФАЙЛ: PISMO51.PDF  
РАСПЕЧАТАН НА 6 Л. В 1 ЭКЗ.  
ПОДПИСЬ/ДАТА *А* 03.04.23

Выпущена 03.04.23 10.30  
(дата, время)

Дежурный



(подпись)

Отпечатана в 1 экз.

Даванов АА  
(фамилия, инициалы)

Комитет  
специальных программ  
Ленинградской области

Вх. № 41/256Т от 03.04.23