



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

04.04.2013 № 1490-1/23-06-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в соответствии с частью 4 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) и предусматривает расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области.

1. Законопроектом уточняется категория граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, предусмотренная пунктом 4 части 2 статьи 3 областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

Согласно действующей редакции указанного пункта правом на получение бесплатной юридической помощи обладают женщины, имеющие ребенка (детей) в возрасте до трех лет. Законопроектом предлагается указанное право предоставить одному из родителей, имеющему ребенка (детей) в возрасте до трех лет.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость внесения указанных изменений обусловлена неоднократными обращениями за получением бесплатной юридической помощи по вопросам защиты прав и свобод несовершеннолетних детей их отцами. В целях соблюдения гарантий равенства прав обоих родителей в отношении общих несовершеннолетних детей, защиты семьи, материнства, отцовства и детства законопроектом предлагается предоставить право на получение бесплатной юридической помощи **обоим родителям**, имеющим ребенка (детей) в возрасте до трех лет.

Вместе с тем согласно предложенной законопроектом редакции пункта 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз такое право предоставляется **одному из родителей**, имеющему ребенка (детей) в возрасте до трех лет, а не обоим родителям, как заявлено в пояснительной записке к законопроекту.

В связи с этим, полагаем, требуется уточнение указанной категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законопроектом.

Кроме того, изменяется перечень вопросов, по которым может быть оказана бесплатная юридическая помощь указанной категории граждан.

Согласно проектируемому пункту 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области дополнительно предоставляется одному из родителей, имеющему ребенка (детей) в возрасте до трех лет на дату обращения за получением бесплатной юридической помощи, если он обращается за бесплатной юридической помощью по вопросам, связанным с защитой его прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством; по вопросам назначения и взыскания пособий по временной нетрудоспособности; по вопросам предоставления мер социальной поддержки; по вопросам установления отцовства, взыскания алиментов на несовершеннолетнего ребенка (детей); по вопросам лишения родительских прав; по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов его ребенка (детей).

Предлагаемой редакцией, с одной стороны, расширяется перечень вопросов, по которым предусматривается оказание бесплатной юридической помощи одному из родителей, имеющему ребенка (детей) в возрасте до трех лет (это защита прав и законных интересов родителя, предусмотренных трудовым законодательством, вопросы предоставления мер социальной поддержки, обеспечение и защита прав и законных интересов ребенка (детей), а, с другой стороны, исключается оказание бесплатной юридической помощи по вопросам назначения и взыскания пособия по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного

пособия по уходу за ребенком, предусмотренным действующей редакцией пункта 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз.

Как следует из части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз, **гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи дополнительно предоставлено указанным областным законом, оказываются все виды бесплатной юридической помощи в случаях, предусмотренных областным законом № 29-оз, и в случаях, установленных Федеральным законом № 324-ФЗ.**

Случаи оказания бесплатной юридической помощи предусмотрены частями 2 и 3 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ.

Так, пунктами 8 – 10 части 2 указанной статьи предусмотрено, что государственное юридическое бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в случаях предоставления мер социальной поддержки, назначения, перерасчета и взыскания пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установления и оспаривания отцовства (материнства), взыскания алиментов.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 3 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ указанные государственное юридическое бюро и адвокаты представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, если они являются истцами (заявителями) при рассмотрении судами дел о взыскании алиментов.

Таким образом, в проектируемом пункте 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз повторяются отдельные случаи оказания бесплатной юридической помощи, предусмотренные Федеральным законом № 324-ФЗ (вопросы назначения и взыскания пособий по временной нетрудоспособности, предоставления мер социальной поддержки, установления отцовства, взыскания алиментов), что представляется излишним с учетом положений части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз, и одновременно исключаются некоторые случаи оказания бесплатной юридической помощи, предусмотренные пунктом 9 части 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ (назначение и взыскание пособий по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком). Вместе с тем в пояснительной записке отсутствует обоснование необходимости и целесообразности внесения указанных изменений.

Аналогичное замечание имеется также к действующей редакции пункта 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз и к другим положениям части 2 указанной статьи, в которых повторяются случаи оказания

бесплатной юридической помощи, предусмотренные Федеральным законом № 324-ФЗ.

2. Законопроектом предлагается установить новые категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области. Бесплатную юридическую помощь предлагается оказывать ветеранам боевых действий и членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, за исключением споров в сфере предпринимательской деятельности.

Внесение указанных изменений заслуживает внимания, является актуальным и относится к категории вопросов целесообразности.

В случае одобрения концепции указанных изменений предлагаем уточнить используемую в законопроекте формулировку «по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, за исключением споров в сфере предпринимательской деятельности», заменив ее, как вариант, формулировкой «по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, за исключением вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью» или формулировкой «по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи по вопросам осуществления предпринимательской деятельности».

Кроме того, в проектируемых пунктах 13 и 14 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз предлагаем в целях обеспечения единообразия с иными положениями части 2 указанной статьи слова «по вопросам» заменить словами «если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам», в проектируемом пункте 14 предлагаем также слова «лица, являющиеся членами семей» заменить словами «члены семей».

В проектируемых пунктах 19 и 20 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз, определяющих перечень документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи, слова «копию удостоверения» предлагаем заменить словом «удостоверение», как предусмотрено пунктом 6 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз для ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

4490