



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-08-15/2023-1
31.03.2023

Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 394» (далее – Проект постановления), поступившего от Законодательного собрания Ленинградской области (рег. № 1751-1/23-06-0 от 24.03.2023).

По результатам экспертизы Проекта постановления установлено следующее.

1. Проект постановления предусматривает внесение изменений в раздел «Информация о проектах и комплексах процессных мероприятий» подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 (далее – Государственная программа).

Изменения предусматривают предоставление субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства, а не на

возмещение части затрат на указанные цели как это предусмотрено действующей редакцией Государственной программы.

Порядок определения объема и предоставления организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидий из областного бюджета Ленинградской области для возмещения части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках Государственной программы (далее – Порядок предоставления субсидий № 235), утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 12.07.2016 № 235¹.

В соответствии с пунктом 1.1 Порядка предоставления субсидий № 235 субсидии предоставляются для возмещения части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

Согласно подпункту «б» пункта 1.6 Порядка предоставления субсидий № 235 возмещению подлежат затраты, произведенные не позднее 25 декабря текущего финансового года и в четвертом квартале года, предшествующего текущему, по следующим видам затрат:

- аренда помещений;
- коммунальные услуги;
- заработная плата с начислениями, включая премии и дополнительные выплаты сотрудникам, оказывающим безвозмездные информационные, консультационные и(или) образовательные услуги в соответствии с должностными обязанностями;
- услуги связи и интернет-услуги;
- накладные расходы (включая канцелярские расходы);
- заработная плата с начислениями водителю мобильного консультационного центра (при его использовании);
- стоимость обучения и командировочные расходы, в том числе связанные с организацией образовательных мероприятий для предпринимателей за пределами своего муниципального района (при прохождении обучения сотрудников организаций инфраструктуры с целью дальнейшего обучения, консультирования субъектов МСП).

Пунктом 3.6 Порядка предоставления субсидий № 235 установлено, что субсидии предоставляются в размере, не превышающем величину стоимости одного часа информационных, консультационных и образовательных услуг, умноженной на количество часов, затраченных на их оказание:

¹ Постановление Правительства Ленинградской области от 12.07.2016 № 235 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, субсидий из областного бюджета Ленинградской области для возмещения части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

- организациям инфраструктуры - плательщикам налога на добавленную стоимость (далее - НДС) в размере не более 99 процентов фактических затрат текущего года и затрат четвертого квартала года, предшествующего текущему, в соответствии со сметой затрат, указанных в подпункте «б» пункта 1.6 указанного Порядка, без учета НДС;

- организациям инфраструктуры, не являющимся плательщиками НДС или освобожденным от исполнения обязанностей, связанных с исчислением и уплатой НДС, - в размере не более 99 процентов фактических затрат текущего года и затрат четвертого квартала года, предшествующего текущему, в соответствии со сметой затрат, указанных в подпункте «б» пункта 1.6 указанного Порядка, с учетом НДС.

Таким образом, в настоящее время организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Порядка предоставления субсидий № 235, возмещается часть затрат от фактически понесенных затрат, перечень которых установлен подпунктом «б» пункта 1.6 Порядка предоставления субсидий № 235.

Внесение изменений, предусмотренных Проектом постановления, потребует внесение соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий № 235, в том числе возможно потребуются исключение положений, предусмотренных пунктом 11 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492¹.

В Пояснительной записке к Проекту постановления указано, что «в связи с изменением механизма предоставления субсидии (с возмещения части затрат на финансовое обеспечение затрат) организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на оказание безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства корректируется абзац 5 пункта 9 раздела «Информация о проектах и комплексах процессных мероприятий подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка» Государственной программы (Комплекс процессных мероприятий «Инфраструктурная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»)».

Другая информация, обосновывающая необходимость изменения «механизма» предоставления субсидий, а также раскрывающая новый

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

«механизм» предоставления субсидий, в Пояснительной записке к Проекту постановления отсутствует.

Предлагаемые Проектом постановления изменения возможно повлекут изменение объема средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области на указанные цели.

Областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» по КБК 979 0412 11 4 05 07860 600 предусмотрены следующие объемы бюджетных ассигнований на предоставление рассматриваемых субсидий:

КБК, наименование	Сумма		
	2023 год	2024 год	2025 год
11 0 00 00000 Государственная программа Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»			
11 4 00 00000 Комплексы процессных мероприятий			
11 4 05 00000 Комплексы процессных мероприятий «Инфраструктура и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»			
11 4 05 07860 Субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, для возмещения части затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства	14 000,0	8 000,0	8 000,0
11 4 05 07860 600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	14 000,0	8 000,0	8 000,0
11 4 05 07860 600 04 12 Другие вопросы в области национальной экономики	14 000,0	8 000,0	8 000,0

Следует отметить, что в проекте областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект областного закона о внесении изменений в бюджет), поступившем в КСП ЛО от Законодательного собрания Ленинградской области (вх. № 01-07-9/2023 от 05.03.2023), объем бюджетных ассигнований по КБК 979 0412 11 4 05 07860 600 не изменяется.

Вместе с тем, в приложениях 5¹ и 6² к Проекту областного закона о внесении изменений в бюджет в графе «Наименование» по КБК 0412 11 4 05 07860 600 указано «Субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием безвозмездных информационных, консультационных и образовательных услуг в сфере

¹ Приложение 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

² Приложение 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

предпринимательской деятельности и реализуемых мер поддержки малого и среднего предпринимательства».

2. Проект постановления предусматривает внесение изменений в Приложение 3 «План реализации государственной программы «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к Государственной программе.

Предусмотрено уменьшение финансирования федерального проекта «Промышленный экспорт» в 2023 году с 19 000,0 тыс. руб. до 13 600,0 тыс. руб. (на 5 400,0 тыс. руб. или на 28,4%) и увеличение финансирования приоритетного проекта «Подготовка кадров с компетенциями бережливого производства» в 2023 году с 18 105,0 тыс. руб. до 23 505,0 тыс. руб. (на 5 400 тыс. руб. или на 29,8%).

В Пояснительной записке к Проекту постановления указано, что:

«Перераспределение в 2023 году средств областного бюджета в объеме 5 400,0 тыс. руб. с федерального проекта «Промышленный экспорт» на приоритетный проект «Подготовка кадров с компетенциями бережливого производства» подпрограммы «Развитие промышленности и инноваций в Ленинградской области» Государственной программы обусловлено необходимостью оплаты выполненных услуг по повышению производительности труда в соответствии с договором № 160 от 20.12.2021, заключенным между АНО «Центр развития промышленности Ленинградской области» и АНО «Федеральный центр компетенций в сфере производительности труда» (услуги выполнены согласно акту оказанных услуг от 10.02.2023).

С учетом вносимых изменений общий объем финансирования Государственной программы в 2023-2025 года не изменится».

Следует отметить, что в Проекте областного закона о внесении изменений в бюджет указанное перераспределение не учтено.

3. Проект постановления предусматривает внесение изменений в Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на проведение комплексных кадастровых работ» к Государственной программе – предусматривается изменение формулы распределения субсидии между муниципальными образованиями исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии (приложение 6 к Государственной программе).

Изменения пункта 6.1 приложения 6 к Государственной программе представлены в таблице:

Пункт 6.1 приложения 6 к Государственной программе в действующей редакции	Пункт 6.1 приложения 6 к Государственной программе в редакции Проекта постановления
6.1. Субсидия распределяется между муниципальными образованиями исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии, по следующей формуле:	6.1. Субсидия распределяется между муниципальными образованиями исходя из расчетного объема средств, необходимого для достижения значений результатов использования субсидии, по следующей формуле:

Пункт 6.1 приложения 6 к Государственной программе в действующей редакции	Пункт 6.1 приложения 6 к Государственной программе в редакции Проекта постановления
$C_i = ROC_i \times UC_i$, где: C_i - объем субсидии бюджету i-го муниципального образования (рассчитывается в тысячах рублей с округлением до целых тысяч рублей); ROC_i - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием; UC_i - предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования. ROC_i определяется по формуле: $ROC_i = S_i \times R_i$, где: S_i - площадь земельных участков (га), входящих в кадастровые кварталы, включенные в перечень на территории муниципального образования; R_i - стоимость комплексных кадастровых работ за 1 га (определяется в соответствии с заявкой муниципального образования, но не более максимальной стоимости комплексных кадастровых работ). Максимальная стоимость комплексных кадастровых работ устанавливается нормативным правовым актом Комитета в целях предоставления субсидии и не влечет изменения фактической стоимости комплексных кадастровых работ, определяемой в соответствии с действующим законодательством. Предельный уровень софинансирования на очередной финансовый год и на плановый период устанавливается распоряжением Правительства Ленинградской области.	$C_i = ROC_i \times UC_i$, где: C_i - объем субсидии бюджету i-го муниципального образования (рассчитывается в тысячах рублей с округлением до целых тысяч рублей); ROC_i - расчетный объем расходов, необходимый для достижения значений результатов использования субсидии i-м муниципальным образованием; UC_i - предельный уровень софинансирования для i-го муниципального образования. ROC_i определяется по формуле: $ROC_i = O_i \times R_i$, где: O_i - количество объектов недвижимости, расположенных в кадастровых кварталах, в границах которых предполагается проведение комплексных кадастровых работ (определяется в соответствии с заявкой муниципального образования); R_i - стоимость комплексных кадастровых работ за 1 объект недвижимости (определяется в соответствии с заявкой муниципального образования, но не более максимальной стоимости комплексных кадастровых работ в Ленинградской области за 1 объект недвижимости). Максимальная стоимость комплексных кадастровых работ устанавливается нормативным правовым актом Комитета в целях предоставления субсидии и не влечет изменения фактической стоимости комплексных кадастровых работ, определяемой в соответствии с действующим законодательством. Предельный уровень софинансирования на очередной финансовый год и на плановый период устанавливается распоряжением Правительства Ленинградской области.

Согласно Пояснительной записке к Проекту постановления «в целях единообразия расчета объема субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований и соответствия параметрам расчета размера субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации корректируется пункт 6.1 приложения 6 к Государственной программе (Порядок предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на проведение комплексных кадастровых работ)».

Информация о влиянии изменения формулы расчета ROC_i на объем субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных районов и городского округа Ленинградской области на проведение комплексных кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» в рамках подпрограммы «Создание условий для инвестиционной привлекательности региона» в Пояснительной записке к Проекту постановления отсутствует.

Отраженная в Пояснительной записке к Проекту постановления информация не позволяет в полной мере подтвердить обоснованность и необходимость предлагаемых изменений.

Технико-экономическое обоснование к Проекту постановления в составе материалов к Проекту постановления отсутствует (в КСП ЛО не представлено).

Информация о влиянии вносимых изменений в финансовое обеспечение Государственной программы на значения показателей (индикаторов) Государственной программы, федеральных (региональных) проектов не представлена.

С учетом вышеизложенного, оценить влияние принятия Проекта постановления на расходные обязательства Ленинградской области в рамках реализации Государственной программы и обоснованность запланированных в представленном Проекте постановления изменений не представляется возможным.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова