

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

1. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год

Контрольно-счетная палата Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата) в отчетном периоде осуществляла внешний государственный финансовый контроль в соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее также - Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ), областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее также - областной закон от 14.10.2011 № 77-оз), а также иными федеральными законами, областными законами Ленинградской области.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 51 мероприятие, в том числе 2 контрольных и 49 экспертно-аналитических мероприятий.

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 1 мероприятие, по поручению Губернатора Ленинградской области - 1 мероприятие.

Кроме того, одно контрольное мероприятие было включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год и проведено в соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области от 08.07.2021 (протокол № 3/21).

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий:

контрольных мероприятий:

- Проверка использования средств, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе);

- Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе);

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год);

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год;

- Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года;

- Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе);

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Кроме того, проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год, по результатам которых подготовлено 44 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз проведен анализ оперативных данных об итогах исполнения

бюджета Ленинградской области за 2021 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2022 года), оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области в 2022 году.

Информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году, заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года направлены в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области. Копии заключений по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года направлены в Комитет финансов Ленинградской области.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

9 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области;

47 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов;

13 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утверждении государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

В 2022 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 82 объекта, в том числе объектов контрольных мероприятий – 10, экспертно-аналитических – 72.

В ходе осуществления контроля за законностью и эффективностью использования средств областного бюджета Ленинградской области, межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Ленинградской области, проверено 9 органов исполнительной власти Ленинградской области, 14 подведомственных им государственных учреждений, 10 администраций муниципальных образований Ленинградской области, 1 некоммерческая организация, учредителем которой является Ленинградская область, 2 иных юридических лица - получателя субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

Объем проверенных бюджетных средств в 2022 году составил 16 643,1 млн. руб. (в 2021 году - 6 204,7 млн. руб.).

Общая сумма выявленных в 2022 году нарушений составила 218,5 млн. руб. (в 2021 году - 682,3 млн. руб.), из них основные нарушения:

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности - на сумму 204,5 млн. руб. (93,6% от общей суммы выявленных нарушений) (в 2021 году - 655,4 млн. руб.);

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 5,4 млн. руб. (2,5%) (в 2021 году - 0,6 млн. руб.);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – на сумму 3,9 млн. руб. (1,8%) (в 2021 году - 22,7 млн. руб.);

иные нарушения - на сумму 4,7 млн. руб. (2,1%) (в 2021 году - 2,9 млн. руб.).

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 2,2 млн. руб.

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений по сумме приходился на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 93,6% от общей суммы выявленных нарушений. Около 2,5% от общей суммы выявленных нарушений составили нарушения при формировании и исполнении бюджетов.

По количеству выявленных нарушений (всего в 2022 году 415 нарушений, в 2021 году - 339 нарушений) на основные нарушения приходилось:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 51,6% от общего числа выявленных нарушений (214 нарушений, в 2021 году - 108 нарушений);

нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, – 21,9% (91 нарушение, в 2021 году - 22 нарушения);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 9,2% (38 нарушений, в 2021 году - 77 нарушений);

иные нарушения – 16,6% (69 нарушений, в 2021 году – 114 нарушений).

Среди выявленных нарушений при формировании и исполнении бюджетов преобладали нарушения порядка и (или) условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашений (договоров) о предоставлении субсидии.

Среди нарушений этой группы также:

нарушения в части неосуществления (ненадлежащего осуществления) бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств;

нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы государственного казенного учреждения (органа государственной власти), порядка учета бюджетных и (или) денежных обязательств получателями бюджетных средств;

нарушения порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных субсидий и (или) соглашений о предоставлении межбюджетных субсидий;

нарушения главными распорядителями бюджетных средств (далее также – ГРБС) порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой финансовым органом, включая порядок формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований.

Нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, выражались в основном в нарушении общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономических субъектов, а также требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета, к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета.

Выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд среди проверенных государственных (муниципальных) заказчиков Ленинградской области:

нарушения требований к размещению в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств;

приемка и (или) оплата поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контрактов;

непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), и другие.

Среди нарушений, отнесенных к группе иных нарушений, наибольшее количество составили нарушения при осуществлении главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового аудита.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителей проверяемых государственных учреждений Ленинградской области направлено 2 предписания для принятия безотлагательных мер по пресечению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению

причиненного бюджету Ленинградской области ущерба.

Кроме того, осуществлялся контроль в отношении исполнения 8-ми представлений, внесенных Контрольно-счетной палатой в проверяемые органы и организации в 2018-2021 годах. Из них на контроле остаются 3 представления.

Устранено в 2022 году нарушений на общую сумму 16,6 млн. руб., в том числе: обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации - на общую сумму 10,4 млн. руб.,¹ из них в областной бюджет Ленинградской области – 10,2 млн. руб., в местные бюджеты – 0,22 млн. руб.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году возбуждено 20 дел об административных правонарушениях (в 2021 году – 25 дел), ответственность за совершение которых предусмотрена:

частью 1 статьи 15.15⁵ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления) – 6 дел;

частью 2 статьи 15.15⁷ (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет) – 5 дел;

частью 3 статьи 15.15⁶ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) – 2 дела;

статьей 19.7 (несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), осуществляющий государственный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности) – 2 дела;

частью 1 статьи 15.15³ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов) – 2 дела;

статьей 15.14 (нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств) - 2 дела;

частью 4 статьи 15.15⁶ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) – 1 дело.

¹ Из них 0,5 тыс. руб. возвращено в федеральный бюджет

По 6 делам об административных правонарушениях в 2022 году вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, в том числе по 5 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году (1 постановление по части 3 статьи 15.15⁶ КоАП РФ (два дела объединены в одно производство), 3 постановления по части 2 статьи 15.15⁷ КоАП РФ) и по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2021 году (по части 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ).

Три должностных лица объектов контроля привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По 2 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году, должностные лица освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью административного правонарушения, объявлено устное замечание. По 4 делам об административных правонарушениях производство прекращено в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности. 9 дел об административных правонарушениях по состоянию на конец 2022 года находились в процессе рассмотрения.

В истекшем периоде 2023 года еще по 3 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году, вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа (2 постановления по части 1 статьи 15.15³ КоАП РФ, 1 постановление по части 2 статьи 15.15⁷ КоАП РФ). По 1 делу об административном правонарушении производство прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2022 году в прокуратуру Ленинградской области для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования направлены материалы одного контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой. По запросам прокуратуры Ленинградской области направлено 13 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, материалы контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой в 2022 году, направлены в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России № 9 по Ленинградской области для принятия мер в пределах компетенции по выявленным фактам нарушений, которые могут содержать признаки состава административного правонарушения.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году представлены в Приложении.

2. Аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса

В целях реализации установленных статьями 157, 268¹, 264⁴ Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год в рамках аналитической работы по вопросам бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведены:

- анализ оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2021 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2022 года);

- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год;

- экспертиза проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год»;

- анализ информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года;

- экспертиза проектов областных законов о внесении изменений в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- экспертиза проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам аналитической работы по вопросам бюджетного процесса подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области:

- информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году (исх. от 11.04.2022 № 01-23-2/2022); информация направлена также в адрес Губернатора Ленинградской области;

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год с учетом заключений по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год (исх. от 31.05.2022 № 01-23-4/2022); заключение направлено также Губернатору Ленинградской области, копия заключения - в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год» (исх. от 06.06.2022 № 01-07-28/2022-1);

- заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года, за первое полугодие 2022 года и за январь-сентябрь 2022 года (исх. от 24.06.2022 № 01-

23-5/2022, от 22.09.2022 № 01-23-7/2022, от 22.12.2022 № 01-23-9/2022); заключения направлены также Губернатору Ленинградской области, копии заключений - в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (исх. от 22.03.2022 № 01-07-9/2022, от 14.06.2022 № 01-07-31/2022, от 28.09.2022 № 01-07-44/2022); копии заключений направлены также в Комитет финансов Ленинградской области;

- заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (исх. от 02.11.2022 № 01-07-47/2022); копия заключения направлена также в Комитет финансов Ленинградской области.

По результатам проведения **анализа оперативных данных об итогах исполнения бюджета Ленинградской области за 2021 год (отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2022 года), внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год с учетом внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год и экспертизы проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год»** Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие выводы.

В 2021 году сохранялась сложная эпидемиологическая обстановка, обусловленная введением в 2020 году ряда карантинных мер, направленных на борьбу с распространением новой коронавирусной инфекции. Данные факторы оказали существенное влияние на исполнение бюджета Ленинградской области в 2021 году и их следует учитывать при оценке достижения целей социально-экономического развития, определенных документами стратегического планирования.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа в 2021 году по доходам исполнены на общую сумму 94 627,9 млн. руб. или в среднем на 99,6% от годового прогноза, по расходам – на сумму 92 343,8 млн. руб. или в среднем на 94,1% от годовых бюджетных назначений по расходам (в 2020 году 98,7% и 94,1% соответственно).

Как и в 2020 году, в 2021 году консолидированные бюджеты всех муниципальных районов и городского округа сбалансированы с плановым дефицитом в общей сумме 3 319,5 млн. руб. Фактически с дефицитом консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа исполнили 6 из 18 муниципальных образований (в 2020 году 11 из 18). При планируемом дефиците в сумме 3 319,5 млн. руб. профицит составил в общей сумме 2 284,1 млн. руб.

Как и в предыдущие годы, в 2021 году муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета.

Объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.01.2022 сократился относительно 2020 года на 74,5 млн. руб. (или на 17,5%) и составил 350,6 млн. руб. (на 01.01.2021 – 425,1 млн. руб.) или 0,9% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области. В муниципальных образованиях сохранялись положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета.

Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и долговым обязательствам местного бюджета² по состоянию на 01.01.2022 такая задолженность отсутствовала.

В целом в 2021 году доходы областного бюджета Ленинградской области исполнены в сумме 168 087,8 млн. руб., что составило 104,9% от уточненного годового прогноза, и на 9 672,6 млн. руб. (или на 6,1%) превысили поступление в 2020 году.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в областной бюджет в 2021 году в сумме 142 040,1 млн. руб., что составило 104,8% от уточненного годового прогноза. Темпы роста налоговых и неналоговых доходов в 2021 году замедлились и составили 104,8% против 105,5% в 2020 году. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно 2020 года сократился на 1 процентный пункт (далее - п.п.) и составил 84,5%, в 2020 году сократился на 5,1 п.п. относительно 2019 года (85,5% против 90,6%).

Налоговые доходы в 2021 году составили основную долю доходной части областного бюджета Ленинградской области, их удельный вес по сравнению с 2020 годом увеличился на 0,4 п.п. Доля неналоговых доходов областного бюджета сократилась в 2021 году в 2 раза и составила 1,4% против 2,8% по итогам 2020 года.

Основными источниками налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2021 году, как и в прошлые годы, являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налоги на имущество. Указанные налоги в 2021 году сформировали 97,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области против 94,4% в 2020 году.

В ходе проведенного анализа установлено, что корректировки областного бюджета в 2021 году в сторону увеличения бюджетных назначений по доходам были целесообразны, но недостаточны: сумма неучтенных в прогнозе поступлений сохранилась практически на уровне 2020 года (622,6 млн. руб., что на 7,2% меньше, чем в 2020 году), количество видов доходов - уменьшилось в 2 раза (27 видов доходов было не учтено в прогнозе), что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2021 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет

² https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhetnaya-politika/debt_monitoring/

Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета (далее также - ГАБС), согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (далее - Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации).

Кроме того, методика прогнозирования доходов в областной бюджет 24 ГАБС не предусматривает алгоритм использования данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы текущего года для расчета прогнозного объема поступлений, с учетом их фактических значений; в методике прогнозирования доходов в областной бюджет 6 ГАБС отсутствует характеристика метода и алгоритм расчета прогнозного объема поступлений по ряду видов доходов; методика прогнозирования доходов в областной бюджет 4 ГАБС разработана не по всем кодам классификации доходов.

Ряд ГАБС не в полной мере обеспечили выполнение положений постановления Правительства Ленинградской области от 25.01.2021 № 21 «О мерах по реализации в 2021 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» о принятии мер по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в запланированных объемах.

Только 5 ГАБС разработали и утвердили ведомственными правовыми актами порядок мониторинга состояния дебиторской задолженности по доходам. Планы (дорожные карты) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности по доходам разработаны и приняты только 3 ГАБС.

Налоговые доходы поступили в 2021 году в сумме 139 732,5 млн. руб. или 105,5% от годового прогноза, что на 6,6% больше, чем в 2020 году. Соотношение недополученных доходов по региональным налогам и по налогу на прибыль организаций в результате действия налоговых льгот (преференций) к общему объему поступивших региональных налогов и налога на прибыль организаций в 2021 году, по предварительной оценке, составило 13,3%; в 2020 году – 13,6%, в 2019 году – 9,5%, в 2018 году – 11,2%.

Согласно информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее также – КЭРиИД ЛО) выявлены как не востребуемые налоговые расходы (невостребованными налоговыми расходами признаны в 2019 году – 11 ед., в 2020 году – 16 ед.), так и налоговые расходы с отрицательным бюджетным эффектом. Кроме того, в отношении ряда налоговых расходов Ленинградской области, отнесенных к целям соответствующих государственных программ Ленинградской области, показатели (индикаторы) не установлены.

По итогам исполнения областного бюджета в 2021 году подтвердились ранее отмеченные Контрольно-счетной палатой риски неисполнения прогноза поступлений налога на прибыль организаций консолидированных налогоплательщиков. Резервами дополнительных поступлений по указанному виду доходов продолжали оставаться: повышение эффективности работы с реальной к взысканию задолженностью и сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных пониженными ставками налога на прибыль организаций.

Потенциальным резервом дополнительных поступлений по налогу на имущество организаций оставалось сокращение неэффективных налоговых расходов, обусловленных льготами по налогу на имущество организаций. В 2021 году общая сумма задолженности по налогу на имущество организаций снизилась на 257,5 млн. руб. (или на 15,5%), что с учетом дополнительных поступлений в областной бюджет по итогам 2021 года может свидетельствовать о повышении эффективности мер по снижению (взысканию) задолженности по налогу на имущество организаций.

Повышение эффективности мер по сокращению (взысканию) реальной к взысканию задолженности по транспортному налогу необходимо рассматривать и учитывать в качестве основного резерва дополнительных поступлений по данному виду налоговых доходов в областной бюджет. Необходимо продолжить работу по повышению эффективности принимаемых мер, направленных на сокращение (взыскание) задолженности по транспортному налогу.

Неналоговые доходы в 2021 году поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 2 307,6 млн. руб., что составило 75,4% от уточненного годового прогноза и в 1,9 раза меньше поступлений в 2020 году. Основное влияние на снижение уровня их поступлений оказало снижение в 2,7 раза доходов от размещения временно свободных средств бюджета, а также отражение некассовой операции со знаком «минус» по прочим неналоговым доходам в сумме 1 446 млн. руб. в результате списания задолженности, признанной как безнадежной к взысканию по причине исключения организации из ЕГРЮЛ и ликвидации юридического лица в связи с завершением конкурсного производства в деле о несостоятельности (банкротстве).

Сложившееся в 2021 году значение отношения доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или по дивидендам по акциям, принадлежащим Ленинградской области, к балансовой стоимости акций, находящихся в собственности Ленинградской области, свидетельствует о продолжающейся тенденции снижения качества и эффективности управления указанными финансовыми вложениями.

Итоги исполнения областного бюджета в 2021 году свидетельствуют о недостатках в процессе прогнозирования доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений,

а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных). Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области необходимо рассматривать в качестве резерва дополнительных поступлений по данному виду доходов.

Итоги исполнения областного бюджета в 2021 году могут свидетельствовать о недостаточном качестве прогнозирования доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства соответствующими главными администраторами доходов областного бюджета и поступлений по некоторым видам доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба. Принятие мер по погашению реальной к взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, продолжает оставаться одним из важных источников дополнительных поступлений по данным видам доходов.

Расходная часть областного бюджета Ленинградской области в 2021 году исполнена в сумме 174 404,5 млн. руб., что составило 95,9% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 (96,8% от объема бюджетных ассигнований, утвержденного областным законом от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 № 143-оз) (в редакции от 16.11.2021), темпы роста к аналогичному периоду 2020 года составили 102,4% (на 4 136,4 млн. руб.).

Анализ поквартального исполнения областного бюджета в 2021 году свидетельствует о незначительном снижении неравномерности и, соответственно, повышении качества его исполнения в 2021 году относительно исполнения областного бюджета в 2020 году. Вместе с тем, как и в предыдущие годы, наибольший уровень исполнения областного бюджета сложился в IV квартале 2021 года – 27,7% от показателей сводной бюджетной росписи с изменениями или 50 349,2 млн. руб.

Общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году составил 7 479 млн. руб., что на 1 545,6 млн. руб. (или на 26,1%) превысило объем неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2020 году.

Выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году исполнены бюджетные назначения 32 ГРБС (от 97% до 100%) и, соответственно, ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам – 11 ГРБС (от 70,3% до 95,3%).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 90%) в 2021 году сложился в части: комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области – 70,3% (в 2020 году – 77,5%), комитета Ленинградской области по обращению с отходами – 81,9% (в 2020 году – 95,5%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 88,3% (в 2020 году – 93,4%), комитета по строительству Ленинградской области – 88,9% (в 2020 году – 95%).

Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2021 год (более 1 млрд. руб.), наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.01.2022 сложился в части комитета цифрового развития Ленинградской области (92,1% или в сумме 1 703,4 млн. руб.).

В сравнении с 2020 годом в 2021 году 28 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и в части 14 ГРБС сложилось снижение уровня исполнения бюджетных назначений по расходам.

Основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам являются:

- отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов, в том числе в связи с длительностью проведения конкурсных процедур, необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию и ее повторного согласования;

- низкие темпы и нарушение сроков выполнения работ исполнителями по государственным и муниципальным контрактам, недостаточный уровень контроля исполнения работ со стороны заказчиков;

- поздние сроки размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации (документов) для определения поставщиков на обеспечение государственных (муниципальных) нужд и заключения контрактов, в том числе в связи с необходимостью исполнения предписаний Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области;

- существенный рост цен на строительные материалы, повлекший приостановку работ на объектах, корректировку сметной документации, её повторную государственную экспертизу;

- длительность предоставления земельных участков под строительство; непредставление (длительные сроки получения новых) технических условий и согласований на переустройство инженерных сетей, электрических сетей;

- выявленная в ходе выполнения работ необходимость внесения изменений в схемы территориального планирования муниципальных образований;

- длительные сроки распределения межбюджетных субсидий;

- экономия, образовавшаяся в ходе проведения закупочных процедур при заключении государственных и муниципальных контрактов;

- ограничения, вызванные распространением новой коронавирусной инфекции.

Следует отметить, что 22 ГРБС осуществлены расходы областного бюджета в IV квартале 2021 года на уровне более 30% от общей суммы бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2022. При этом из указанных 22 ГРБС ни один не обеспечил исполнение бюджетных назначений по расходам в 2021 году в полном объеме. Более того, уровень исполнения бюджетных назначений 3 ГРБС составил менее 90%: комитет

Ленинградской области по обращению с отходами (81,9%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (88,3%), комитет по строительству Ленинградской области (88,9%).

Результаты исполнения областного бюджета за 2021 год, в том числе значительное увеличение неиспользованных остатков бюджетных ассигнований на 01.01.2022, могут свидетельствовать о том, что некоторые из ГРБС не приняли достаточных мер по выполнению требований постановлений Правительства Ленинградской области от 25.05.2021 № 277 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первый квартал 2021 года», от 27.08.2021 № 548 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2021 года» и от 29.11.2021 № 754 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2021 года» о своевременном и эффективном использовании средств, предусмотренных областным законом от 22.12.2020 № 143-оз.

Расходы областного бюджета Ленинградской области на реализацию государственных программ Ленинградской области по состоянию на 01.01.2022 исполнены в сумме 165 699,3 млн. руб. (95% от общей суммы произведенных расходов в 2021 году, в 2020 году - 95%) или 96,1% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 (96,9% в 2020 году), что на 2,5% превысило объем исполненных бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области в 2020 году и выше среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (95,9%).

В ходе сравнительного анализа установлено, что при значительном изменении (увеличении/сокращении) бюджетных ассигнований на 2021 год с учетом сводной бюджетной росписи на 01.01.2022 относительно первоначальной редакции областного закона от 22.12.2020 № 143-оз на реализацию некоторых государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм) плановые значения их целевых показателей (индикаторов) на 2021 год не скорректированы в течение отчетного года, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о рисках низкой эффективности государственных программ в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2021 году зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 70%, «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 89,4%, «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 91,6%, что свидетельствует о том, что некоторыми ответственными исполнителями, исполнителями и участниками государственных программ Ленинградской области не

исполнялись в полной мере бюджетные полномочия в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках 17 государственных программ Ленинградской области фактически достигнутые значения оказались выше плановых на 2021 год в общем количестве по 45 показателям (индикаторам) (в 2020 году по 39-ти показателям (индикаторам), что может свидетельствовать о недостаточном качестве процесса их разработки.

В полном объеме в 2021 году достигнуты (в том числе перевыполнены) плановые значения показателей (индикаторов) (за исключением подпрограмм) 7-ми государственных программ Ленинградской области: «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области», «Безопасность Ленинградской области», «Современное образование Ленинградской области», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», «Содействие занятости населения Ленинградской области», «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области».

Негативным фактором, влияющим на достижение целей и решение соответствующих задач некоторых государственных программ Ленинградской области, является снижение (ухудшение/исключение) в декабре 2021 года установленных на 2021 год (в том числе измененных в январе-ноябре 2021 года) плановых значений их показателей (индикаторов), в том числе без соответствующего изменения объемов финансового обеспечения.

В ходе анализа государственных программ Ленинградской области установлены случаи изменения ряда показателей (индикаторов) некоторых государственных программ Ленинградской области на 2021 год (корректировка наименований и методик расчета отдельных показателей, включение новых показателей, учитываемых в 2021 году) в течение 2021 года.

В целом вышеуказанные факты могут свидетельствовать о недостаточном качестве планирования значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области и могут искажать информацию о ходе реализации указанных государственных программ Ленинградской области и итоговую оценку их эффективности, что может в дальнейшем нивелировать преимущества программно-целевого метода стратегического планирования в Ленинградской области.

По результатам проведенной КЭРиИД ЛО оценки в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области³ в 2021 году 7 государственных программ Ленинградской области имели высокую степень эффективности (от 95,4% до 97,9%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 85,2% до 94,8%, в 2020 году – 11 программ), 2 государственных программы Ленинградской области – удовлетворительную

³ Приложение № 2 к Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденным приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15

степень эффективности (от 82,6% до 85%, в 2020 году программы с указанной оценкой отсутствовали): «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствовали.

За 2021 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 87,5%, «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» - 84,5%, «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 82,6%, «Развитие культуры в Ленинградской области» - 85,2%, «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 88,3%, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 85,3%, «Охрана окружающей среды Ленинградской области» - 89%.

Наиболее низкие средние оценки эффективности за период с 2017 по 2021 годы получили государственные программы Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (81,5%), «Развитие культуры в Ленинградской области» (84,7%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (88,2%).

По состоянию на 01.01.2022 расходы за счет средств федерального и областного бюджетов на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области осуществлены на сумму 15 945,1 млн. руб. или 95,6% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что на 0,3 п.п. ниже среднего уровня исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета (95,9%), на 0,8 п.п. ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов за 2020 год и на 9,6% превысило объем произведенных расходов в 2020 году. На 01.01.2022 общий объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов составил 731,5 млн. руб., что в 1,4 раза превысило объем неисполненных бюджетных назначений по расходам в рамках реализации федеральных (региональных) проектов на 01.01.2021.

В ходе выборочного мониторинга реализации в 2021 году федеральных (региональных) проектов с использованием подсистемы «Управление национальными проектами» информационной системы «Электронный бюджет» установлены случаи недостижения плановых значений показателей и результатов регионального проекта «Чистая страна (Ленинградская область)», «Чистая вода (Ленинградская область)», «Спорт-норма жизни», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства (Ленинградская область)» и «Безопасность дорожного движения (Ленинградская область)». Кроме того, в рамках реализации некоторых проектов фактически достигнутые значения значительной части показателей и (или) результатов превысили плановые значения на 2021 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

Исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году составило 54 656,4 млн. руб., или 95,6% от объема соответствующих бюджетных назначений по расходам, предусмотренного областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, и 95,9% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022, что соответствует среднему уровню исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году и ниже уровня исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов в 2020 году на 0,5 п.п. При этом объем осуществленных расходов в 2021 году превысил произведенные расходы в 2020 году на 4 047,7 млн. руб. или на 8%.

Необходимо отметить, что, как и в прошлые годы, в 2021 году бюджет Ленинградской области характеризовался низкой вертикальной фискальной несбалансированностью (-0,16⁴), означающей, что из областного бюджета предоставлялись средства в местные бюджеты в больших размерах, чем поступали в областной бюджет средства от других уровней бюджетной системы.

Неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в сравнении с 2020 годом возросли на 454,2 млн. руб. (или на 24%) и составили 2 349,1 млн. руб., основную долю которых составили неисполненные бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий – 1 990,7 млн. руб. (рост на 289,4 млн. руб. или на 17%).

В 2021 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляли расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (57,8%) с уровнем исполнения – 99,1%, значительно превышающим средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2021 году (95,9%).

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2021 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (90,6%) и иных межбюджетных трансфертов (94,2%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов в 2021 году относительно аналогичного периода прошлого года снизился – на 0,3 п.п., 0,9 п.п. и 4,7 п.п. соответственно.

Доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, в общем объеме целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области в 2021 году, составила 70,4% (в 2020 году - 67,5%, в 2019 году – 70,4%,

⁴ (размер дефицита + объем безвозмездных поступлений – межбюджетные трансферты муниципальным образованиям) / объем расходов за счет собственных средств

в 2018 году – 68,9%). Значительная доля целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из бюджета Ленинградской области, распределяемых законом о бюджете Ленинградской области, способствует повышению эффективности исполнения областного бюджета, а также обеспечению стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов. Доля предоставленных нецелевых межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2021 году составила 9,8% (или 5 375,7 млн. руб.) от общей суммы предоставленных межбюджетных трансфертов, что свидетельствует о значительном влиянии органов исполнительной власти Ленинградской области на бюджетную политику органов местного самоуправления в соответствии с приоритетами, установленными на региональном уровне. Ввиду значительной доли в предоставляемых межбюджетных трансфертах муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств в целях повышения их самостоятельности в управлении муниципальными ресурсами необходимо проанализировать возможность «укрупнения»⁵ предусмотренных в областном бюджете указанных субсидий в рамках соответствующих государственных программ Ленинградской области.

В целях снижения территориальной диспропорции в предоставлении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области возможно рассматривать следующие варианты:

- выделение в составе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов дотаций, отражающих отдельные показатели (условия), учитываемые при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов;

- предоставление отдельных субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности;

- внесение в Правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, изменений, предусматривающих преференции (повышающие коэффициенты) при распределении субсидий муниципальным образованиям с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности.

В 2021 году отмечается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 29% перечислена в IV квартале 2021 года (в 2020 году – 30,8%), в том числе в декабре 11,4% (16% в 2020 году) (38,6% от кассового исполнения IV квартала 2021 года; 52,1% от кассового исполнения IV квартала 2020 года).

По результатам анализа выявлено снижение объемов субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале 2021 года, в

⁵ Определение субсидий с аналогичными или схожими целями, задачами, показателями, методиками предоставления, отбора и распределения

сравнении с аналогичным периодом 2020 года (в IV квартале 2020 года – 53%). Вместе с тем, неравномерность перечисления муниципальным образованиям субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований сохранилась: в IV квартале 2021 года - 45%, из них в декабре - 22,4% (в IV квартале 2020 года - 57%). Данный факт во многом обусловлен особенностями перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований в рамках заключенных муниципальных контрактов. При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов.

В 2021 году продолжилось сокращение объемов остатков неиспользованных целевых межбюджетных трансфертов, переданных в муниципальные образования из различных уровней бюджета (за исключением федерального бюджета). Из общего объема неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов на 01.01.2022 подтверждена потребность в использовании в 2022 году на сумму 67 млн. руб. (43,6%), что в 2,3 раза меньше суммы, подтвержденной для использования в 2021 году (152,5 млн. руб.).

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора средств областного бюджета Комитета финансов Ленинградской области за 2021 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведен анализ эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа по следующим критериям: обеспечение местных бюджетов необходимыми средствами для исполнения полномочий; сохранение стимулов для экономического развития муниципальных образований; сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. В целом результаты проведенного анализа свидетельствуют об эффективности предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городского округа.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, с учетом образования неиспользованных муниципальными образованиями в течение финансового года остатков средств иных дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, целесообразно внести в Правила предоставления дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2013 № 64, изменения, согласно которым перечисление средств дотации должно осуществляться в пределах суммы, необходимой для выполнения бюджетных и денежных обязательств муниципального образования, источником финансового обеспечения которых являются дотации. Кроме того,

в целях своевременного достижения целей указанных дотаций возможно включение в типовую форму соглашения, устанавливающего условия предоставления дотации, сроков выполнения соответствующих мероприятий, на осуществление которых предоставляется дотация, а также конкретных мер ответственности за их несоблюдение.

По результатам анализа Методики распределения иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, и правил их предоставления, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219 (далее – Методика, утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219), регулирующей предоставление иных дотаций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, предоставляемых в целях стимулирования муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала, выявлено, что при комплексной оценке показателей увеличения налогового потенциала не учитывается степень дифференциации между муниципальными образованиями по условиям социально-экономического развития, в результате чего лучшие значения комплексной оценки могут присваиваться привлекательным для инвестиций муниципальным образованиям с наиболее развитой экономической (инфраструктурной) и налогооблагаемой базой. По мнению Контрольно-счетной палаты, в целях более объективной оценки показателей увеличения налогового потенциала муниципальных образований необходимо предусмотреть в Методике, утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219, механизм определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп.

По итогам анализа результатов оценки качества управления муниципальными финансами в 2021 году установлено, что увеличение количества муниципальных образований, получивших оценку «ненадлежащее качество управления», при сокращении количества муниципальных образований, получивших оценку «высокое качество управления» и «надлежащее качество управления» по итогам 2021 года относительно 2020 года, в целом может свидетельствовать о снижении качества управления муниципальными финансами за указанный период.

В 2021 году субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областными бюджетными и автономными учреждениями предоставлены на общую сумму 17 002,7 млн. руб. или 99,9% от бюджетных назначений, что на 19,1% больше объема перечисленных субсидий относительно 2020 года.

Остаток субсидий на выполнение государственных заданий по состоянию на 01.01.2022 на счетах областных бюджетных и автономных учреждений в

финансовом органе сократился на 55,9 млн. руб. (на 8,1%) и составил 636,7 млн. руб. В 2021 году возвращены в областной бюджет остатки субсидий на выполнение государственных заданий в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), в сумме 25,7 млн. руб. (в 2020 году – 44,5 млн. руб.).

В ходе анализа Сведений о выполнении государственными бюджетными и автономными учреждениями Ленинградской области государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также об объемах субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание соответствующих услуг (работ) за 2021 год установлено недостижение плановых значений на 2021 год показателей объема оказания государственных услуг (работ) в рамках государственных заданий учреждениями, подведомственными: комитету по социальной защите населения Ленинградской области (в отношении 1 государственной услуги (работы) из 2), комитету по культуре и туризму Ленинградской области (в отношении 6 государственных услуг (работ) из 26), комитету по здравоохранению Ленинградской области (в отношении 19 государственных услуг (работ) из 47), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (в отношении 2 государственных услуг (работ) из 52).

В 2021 году субсидии на иные цели бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области предоставлены на общую сумму 5 786 млн. руб. или 99,8% от бюджетных назначений, что в 1,6 раза (на 3 271,4 млн. руб.) меньше объема перечисленных субсидий относительно 2020 года.

Общая сумма остатков средств субсидий на иные цели сократилась на 482 млн. руб. (или на 33%) и составила 979,5 млн. руб., из них принято решение о направлении на аналогичные цели в 2022 году на сумму 786,8 млн. руб. (в 2021 году – 1 406,5 млн. руб.).

Основная доля неиспользованных остатков субсидий на иные цели на 01.01.2022 относится к учреждениям, подведомственным: комитету по здравоохранению Ленинградской области (50,1% от общей суммы остатков), комитету по сохранению культурного наследия Ленинградской области (23,1% от общей суммы остатков), комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (15,1% от общей суммы остатков).

Необходимо отметить, что в части 8 ГРБС, подведомственные учреждения которых имели неиспользованные остатки субсидий на иные цели на 01.01.2021, указанные остатки в течение 2021 года сократились, в части 2-х ГРБС – увеличились: комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области - на сумму 0,3 млн. руб., комитет по здравоохранению Ленинградской области - на сумму 17,2 млн. руб.

Контрольно-счетной палатой отмечены как недостаточно качественный процесс планирования объемов субсидий на иные цели и плановых значений некоторых показателей результативности их предоставления, так и

недостаточная эффективность деятельности учреждений по реализации заключенных соглашений о предоставлении субсидий на иные цели.

В результате анализа предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – субсидии юридическим лицам) и некоммерческим организациям (далее также – НКО) установлено, что при достижении в полном объеме соответствующими НКО плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставляемых рядом ГРБС субсидий образовались неиспользованные остатки средств данных субсидий, что может свидетельствовать о слабой взаимосвязи между показателями результативности предоставления данных субсидий с объемами их предоставления и, как следствие, о недостаточно качественном процессе их бюджетного планирования.

Следует отметить, что в течение 2021 года одной из причин неисполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий юридическим лицам являлось отсутствие потребности, что также свидетельствует о недостатках в процессе их бюджетного планирования.

В ходе анализа достижения плановых значений на 2021 год показателей результативности предоставления субсидий (результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии) юридическими лицами и НКО установлены случаи их недостижения по ряду субсидий.

По итогам 2021 года сложилось снижение неиспользованных остатков субсидий юридическими лицами и НКО на 38,5% до 1 260,9 млн. руб., из них наибольшую долю составили остатки субсидий, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (71,8%), комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (15,3%) и КЭРиИД ЛО (8,3%). При этом следует отметить значительный рост неиспользованных соответствующими получателями остатков средств субсидий, предоставленных комитетом Ленинградской области по транспорту (в сравнении с началом 2021 года остатки увеличились на 21,4 млн. руб. и на 01.01.2022 составили 33,5 млн. руб.). Кроме того, образование неиспользованных остатков по 6 видам субсидий юридическому лицу, предоставленных комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, обусловлено поздним заключением соответствующих соглашений с получателем субсидий и поздним заключением последним контрактов и договоров, что привело к недостижению показателей результативности их предоставления в 2021 году.

Принято бюджетных обязательств на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) на 2021 год на сумму 21 291,4 млн. руб., что составляет 98,3% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.01.2022. Расходы в 2021 году составили 18 808,5 млн. руб. или 84,3% от объема бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом от 22.12.2020 № 143-оз, и 86,9% от показателей сводной бюджетной

рописи на 01.01.2022, что на 9,7% превысило объем произведенных расходов за 2020 год. Необходимо отметить, что, несмотря на сокращение бюджетных ассигнований в течение 2021 года, исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО сложилось на низком уровне – менее 90%.

В течении 2021 года из 9 ГРБС не использовал предусмотренные бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области. Следует отметить, что в 2021 году сокращены в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию АИП ЛО комитету по социальной защите Ленинградской области. Ниже среднего уровня исполнены бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2021 году: комитетом по здравоохранению Ленинградской области (38,4%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (исполнение отсутствует).

В 2021 году сохранялись проблемы с темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году: из 131 объекта, первоначально подлежавшего вводу в эксплуатацию в 2021 году (в 2020 году – 116 ед.), фактически введены в эксплуатацию 85 объектов (64,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2021 году, в 2020 году - 84 объекта или 72,4%), не введены в эксплуатацию 38 объектов (29%, в 2020 году - 18 объектов или 15,5%), готовы к вводу в эксплуатацию 8 объектов (6,1%, в 2020 году - 14 объектов или 12,1%). В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2021 году не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и федерального (регионального) проекта «Чистая вода».

В составе объектов незавершенного строительства находятся, в том числе объекты, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, но в нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена их консервация: строительство 14 объектов, сумма вложений по которым составляет 80,8 млн. руб., приостановлено без консервации.

По объектам, составляющим почти половину общего количества объектов незавершенного строительства, целевая функция не определена, мероприятия по определению целевой функции объектов незавершенного строительства не окончены. При этом количество объектов незавершенного строительства, целевая функция которых не определена, в сравнении с 2020 годом сократилось на 33 ед.

Представленная Комитетом финансов Ленинградской области информация о мерах, принимаемых по выявлению и сокращению объемов и количества объектов незавершенного строительства, свидетельствует о планомерной систематизации деятельности органов государственной власти и

муниципальных органов в Ленинградской области по учету и сокращению объемов незавершенного строительства.

По состоянию на 01.01.2022 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 6 316,8 млн. руб., что составило 4,4% от поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2021 году и соответствует ограничениям, установленным статьей 92¹ Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации в 2015-2017 годах.

Покрытие дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2021 году, как и в предыдущие годы, преимущественно предусматривалось за счет изменения остатков средств областного бюджета, в том числе за счет средств, размещенных на депозитах, что соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.⁶

Уровень собственной ликвидности⁷ Ленинградской области в течение 2021 года имел тенденцию к снижению.

По состоянию на 01.01.2022 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с 01.01.2021 сократился на 382,5 млн. руб. (или на 13%) и составил 2 564,3 млн. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области.

Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2022 составила 1,8%, что соответствует ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации в 2015-2017 годах.

Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году достигнута.

Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области к объему расходов бюджета Ленинградской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в 2021 году соответствовало ограничениям, установленным статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам анализа соблюдения главными администраторами бюджетных средств (далее также - ГАБС) в 2021 году требований федеральных стандартов внутреннего финансового аудита установлены следующие нарушения и недостатки:

⁶ Одобрены распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.10.2020 № 765-р

⁷ Соотношение остатков на счетах и среднемесячных расходов областного бюджета

- в 2021 году рядом ГАБС не осуществлялся внутренний финансовый аудит;

- рядом ГАБС не представлен (отсутствует) план проведения аудиторских мероприятий на 2021 год;

- не представлены (отсутствуют) реестры бюджетных рисков ряда ГАБС;

- реестр бюджетных рисков ряда ГАБС не содержит информацию, предусмотренную пунктом 3 федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита», утвержденного приказом Минфина России от 21.11.2019 № 196н;

- в планах проведения аудиторских мероприятий на 2021 и 2022 годы ряда ГАБС отсутствует информация о наличии аудиторского мероприятия, проводимого в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности ГАБС и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности;

- информацию о степени надежности осуществляемого в ГАБС внутреннего финансового контроля содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год только 10 ГАБС;

- информацию о достоверности (недостоверности) сформированной бюджетной отчетности ГАБС содержит годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год только 13 ГАБС;

- годовая отчетность о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита за 2021 год только 6 ГАБС содержит информацию о принятых (необходимых к принятию) мерах по повышению качества финансового менеджмента главного администратора бюджетных средств и минимизации (устранению) бюджетных рисков и о результатах мониторинга реализации мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков;

- рядом ГАБС не в полной мере соблюдался предусмотренный пунктом 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса РФ принцип функциональной независимости.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендовала соответствующим ГАБС учесть вышеуказанные замечания при осуществлении внутреннего финансового аудита в текущем и последующих финансовых периодах.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2021 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено, что бюджетная отчетность некоторых ГАБС составлена с нарушениями и недостатками, отрицательно повлиявшими на ее информативность.

Так, выявлены нарушения и недостатки в части ненадлежащего исполнения ГАБС полномочий главного администратора доходов (отсутствие правового акта о наделении полномочиями администратора доходов бюджета, отсутствие методики прогнозирования доходов по всем закрепленным кодам классификации доходов, несоответствие формы утвержденной методики

прогнозирования доходов установленной форме⁸, отсутствие в методике прогнозирования доходов алгоритма расчетов прогнозных значений и др.);

нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ), требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (не проводилась инвентаризация обязательств в целях составления годовой бюджетной отчетности), Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) (не приняты к учету и не учтены в составе нематериальных активов информационные системы Ленинградской области, внесенные в Единый реестр государственных информационных ресурсов и государственных информационных систем Ленинградской области), Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее - Инструкция № 162н);

не соблюдение требований федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, другие нарушения и недостатки.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год Контрольно-счетной палатой в адрес главных администраторов средств областного бюджета направлен обзор основных недостатков и нарушений, выявленных в ходе внешней проверки, для принятия мер по предупреждению и своевременному устранению соответствующих нарушений.

В отношении должностного лица Комитета по сохранению культурного наследия Ленинградской области составлен протокол об административном правонарушении (от 31.10.2022 № 10/08-03/2022) в связи с обнаружением достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 15.15⁶ КоАП РФ (грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год Контрольно-счетной палатой Ленинградской области рекомендовано:

⁸ Установлена Порядком осуществления органами государственной власти (государственными органами) Ленинградской области, находящимися в их ведении казенными учреждениями, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020 № 116

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости разработки соответствующими ГАБС планов (дорожных карт) по сокращению (взысканию) дебиторской задолженности, а также механизма мониторинга их выполнения;

- о необходимости разработки и принятия нормативного правового акта Ленинградской области, регламентирующего порядок предварительной оценки налоговых расходов, обусловленных законопроектами, предусматривающими введение новых или изменение действующих налоговых льгот и преференций;

- о необходимости разработки и утверждения типового графика бюджетных и закупочных процедур при исполнении областного бюджета, направленного на повышение равномерности исполнения расходной части областного бюджета;

- об организации осуществления мониторинга и анализа бюджетного и экономического эффекта от предоставляемых мер поддержки в форме субсидий юридическим лицам и НКО на протяжении определенного периода после их предоставления, а также организации системы определения и оценки рисков при предоставлении и использовании субсидий юридическим лицам и НКО;

- о возможности внесения в соответствующие нормативные правовые акты Ленинградской области изменений, предусматривающих:

- установление в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 (далее также - Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66), закрытого перечня случаев, при которых ответственные исполнители государственных программ Ленинградской области вправе инициировать внесение изменений в плановые значения показателей (индикаторов) на текущий год в декабре текущего года;

- включение в перечни обязательств муниципального образования по мерам социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 26.03.2020 № 153, обязательства утверждения программы оптимизации расходов местного бюджета;

- включение в Методику, утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 23.07.2013 № 219, механизма определения результатов деятельности муниципальных образований по увеличению налогового потенциала с учетом их кластеризации по уровню социально-экономического развития с последующим выявлением победителей в каждой из групп.

2. Комитету финансов Ленинградской области:

- установить в типовой форме заключаемого соглашения о предоставлении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, сроки выполнения соответствующих мероприятий, на

осуществление которых предоставляется дотация, а также конкретные меры ответственности за их несоблюдение;

- внести в типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального образования Ленинградской области, утвержденную приказом Комитета финансов Ленинградской области от 30.12.2019 № 18-02/19-38, изменения, предусматривающие следующие положения:

установление единого предельного срока для заключения муниципальных контрактов (договоров) в целях выполнения указанного соглашения, а также предельных сроков для заключения муниципальных контрактов (договоров) в случае заключения новых соглашений о предоставлении субсидий или внесения изменений в действующие соглашения в течение текущего года;

включение обязанности муниципальных образований обеспечить использование типовой проектной документации при получении субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по строительству объектов капитального строительства;

- внести в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный приказом Комитета финансов Ленинградской области от 26.02.2021 № 18-02/02-12, изменения, предусматривающие включение показателей, учитывающих объем взысканной (уплаченной) просроченной дебиторской задолженности по доходам к общему объему просроченной дебиторской задолженности по доходам.

По результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года Контрольно-счетной палатой Ленинградской области сформулированы следующие основные выводы и предложения.

Консолидированные бюджеты муниципальных районов и городского округа Ленинградской области за 9 месяцев 2022 года по доходам исполнены в среднем на 73,8% от годового прогноза, по расходам – в среднем на 61,1% от бюджетных назначений по расходам (70,8% и 59,2% в январе-сентябре 2021 года соответственно) с профицитом в общей сумме 6 932,4 млн. руб.

По данным Минфина России⁹ объем долга муниципальных образований Ленинградской области на 01.10.2022 сократился относительно аналогичного периода 2021 года на 18% и составил 1,1% от поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов и городского округа Ленинградской области. В муниципальных образованиях сохранялись положительные тенденции, направленные на сокращение муниципального долга и использования коммерческих кредитов в качестве источников финансирования дефицита бюджета. Согласно данным мониторинга просроченной кредиторской задолженности по бюджетным и

⁹ https://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/

долговым обязательствам местного бюджета,¹⁰ по состоянию на 01.10.2022 указанная задолженность отсутствует. Как и в предыдущем году, в анализируемом периоде 2022 года муниципальные образования не прибегали к привлечению новых бюджетных кредитов из областного бюджета.

В общей сумме доходов областного бюджета за 9 месяцев 2022 года основную долю составляют налоговые доходы, их удельный вес по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличился на 1,9 п.п. и составил 84,5%. Как и в предыдущие годы, основными доходными источниками областного бюджета в январе-сентябре 2022 года являлись налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций, сформировавшие 94,8% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (в январе-сентябре 2021 года их доля составляла 95,4%, в январе-сентябре 2020 года - 95,1%, в январе-сентябре 2019 года - 92,8%, в январе-сентябре 2018 года - 96,6%).

В отношении исполнения доходной части областного бюджета в 2022 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что по отдельным видам налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений при фактических поступлениях в областной бюджет Ленинградской области прогноз на 2022 год отсутствовал или поступления превысили значения, учтенные в прогнозе, что обусловлено как недостатками в прогнозировании доходов на 2022 год, так и положениями методик прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Ленинградской области, утвержденных главными администраторами доходов областного бюджета, согласно которым по отдельным видам неналоговых доходов прогноз не осуществляется в связи с тем, что поступления доходов носят заявительный или нерегулярный (несистемный) характер. Контрольно-счетная палата обращала внимание, что указанные недостатки имеют системный характер, в результате чего не в полной мере соблюдаются установленный статьей 32 Бюджетного кодекса РФ принцип полноты отражения доходов в бюджете, а также Общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, отмечалась необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также - областной закон от 21.12.2021 № 148-оз) в части корректировки прогноза поступлений по некоторым налоговым и неналоговым доходам. Также обозначены потенциальные резервы для увеличения доходной части областного бюджета за счет работы с дебиторской задолженностью, отмечены недостаточное качество прогнозирования отдельных видов доходов на 2022 год (налог на профессиональный доход, налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами, платежи при пользовании недрами, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, доходы от административных

¹⁰ https://finance.lenobl.ru/ru/o-komitete/work/byudzhelnaya-politika/debt_monitoring/

платежей и сборов), а также возможные отклонения от прогноза доходов на 2022 год.

В отношении исполнения расходной части областного бюджета в 2022 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала следующее.

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 50%) в январе-сентябре 2022 года сложился в части: комитета цифрового развития Ленинградской области, комитета Ленинградской области по обращению с отходами, комитета градостроительной политики Ленинградской области, Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом (далее – Леноблкомимущество). Кроме того, среди ГРБС, которым предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1 млрд. руб.), наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на 01.10.2022 сложился в части: комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области – 59,3%. При этом среди ГРБС приняты бюджетные обязательства на уровне менее 85% от показателей сводной бюджетной росписи на 01.10.2022: комитетом Ленинградской области по транспорту (76,9%), комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области (79%), комитетом градостроительной политики Ленинградской области (79,7%), Леноблкомимуществом (81,2%) и комитетом цифрового развития Ленинградской области (84,5%).

С учетом ожидаемого исполнения расходной части областного бюджета Ленинградской области в 2022 году осуществление основной доли расходов 13 ГРБС планировалось в IV квартале 2022 года (более 40%). В результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части областного бюджета создаются риски неисполнения бюджетных назначений по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (федеральных (региональных) проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию. Результаты исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2022 года свидетельствуют о наличии рисков несвоевременного и неэффективного использования средств, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз, некоторыми ГРБС. Также Контрольно-счетная палата обращала внимание на актуальность проблемы недостаточной конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

По результатам анализа выявлены факты, свидетельствующие о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов) и, соответственно, о низкой эффективности некоторых государственных программ в качестве инструмента бюджетного планирования,

ориентированного на результат, а также о рисках недостижения плановых значений их показателей (индикаторов).

Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в январе-сентябре 2022 года зафиксирован в рамках реализации следующих государственных программ Ленинградской области: «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области». Рекомендовано в целях устранения рисков недостижения целей и плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, а также в целях соблюдения принципа результативности использования бюджетных средств обеспечить своевременное исполнение запланированных на 2022 год бюджетных назначений по расходам на реализацию государственных программ Ленинградской области.

Кроме того, отмечены недостатки показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области. Большая часть данных недостатков устранена ответственными исполнителями при внесении изменений в государственные программы Ленинградской области: «Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Охрана окружающей среды Ленинградской области», «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

По результатам анализа реализации национальных, федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области отмечены риски недостижения плановых значений на 2022 год показателей и ожидаемых результатов некоторых проектов, а также риски несвоевременного достижения ожидаемых результатов.

По результатам анализа государственных контрактов с ценой выше 50 млн. руб., заключенных в январе-сентябре 2022 года, основные риски обусловлены их заключением с единственным поставщиком по результатам несостоявшейся конкурентной процедуры, а также демпингом при заключении контракта. Наиболее частыми признаками нарушений являются непропорциональное распределение аванса по этапам контракта и несоблюдение сроков оплаты контракта (этапов контракта).

В январе-сентябре 2022 года основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составили расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (65,3%) с уровнем исполнения – 81,1%, превышающим средний уровень исполнения бюджетных назначений по расходам областного бюджета в январе-сентябре 2022 года. Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в январе-сентябре 2022 года показал, что наиболее низкий уровень исполнения,

как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (50,2%) и иных межбюджетных трансфертов (55,5%). При этом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на представление субсидий увеличился в январе-сентябре 2022 года относительно аналогичного периода 2021 года на 2,5 п.п., на предоставление иных межбюджетных трансфертов - на 1 п.п.

В течение января-сентября 2022 года не погашалась дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2022 (в том числе не подтверждено выполнение в полном объеме обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении соответствующих субсидий из областного бюджета) по некоторым субсидиям юридическим лицам и НКО, в связи с чем существуют риски их неэффективного использования. С учетом уровня принятых бюджетных обязательств и объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных областным законом от 21.12.2021 № 148-оз (в редакции от 07.10.2022), существует высокий риск неисполнения бюджетных назначений по расходам на указанные цели по итогам 2022 года комитетом по культуре и туризму Ленинградской области, КЭРиИД ЛО и Управлением ветеринарии Ленинградской области.

По результатам анализа реализации в 2022 году АИП ЛО отмечалось, что по отдельным объектам, по которым расходы в 2021 году осуществлены на низком уровне, исполнение в 2022 году также осуществлено на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем. Кроме того, по ряду объектов, которые первоначально планировалось ввести в эксплуатацию в 2021 году, также сложился низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в 2022 году. Ряд причин низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО свидетельствует о том, что отдельными ГРБС и муниципальными образованиями в недостаточной степени осуществляется предусмотренное статьей 158 Бюджетного кодекса РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств. Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендовала обеспечивать равномерное исполнение бюджетных назначений на реализацию АИП ЛО в целях предотвращения образования остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, отвлечения средств в дебиторскую задолженность по итогам финансового года и нарушения запланированных сроков проведения работ на объектах, в том числе смещения существенного объема работ на неблагоприятный погодный период.

В январе-сентябре 2022 года, согласно представленной Комитетом финансов Ленинградской области информации, из 79 объектов, ввод в эксплуатацию которых был запланирован в 2022 году, введены в эксплуатацию 15 объектов (или 19%), ввод в эксплуатацию 24 объектов перенесен на следующий год (30,4%).

По состоянию на 01.10.2022 областной бюджет исполнен с профицитом, тогда как в аналогичном периоде 2021 года при исполнении областного

бюджета сложился дефицит. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области на 01.10.2022 составила 2,2% от утвержденного прогноза доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2022 год (2,6% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов на 01.10.2022). Расходы на обслуживание государственного долга в январе-сентябре 2022 года не осуществлялись (за 9 месяцев 2021 года составили 2,6 млн. руб.).

Правительство Ленинградской области продолжает поддерживать объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены следующие выводы и предложения.

В отношении доходной части областного бюджета Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2022 году отмечались потенциальные и фактические резервы увеличения доходов областного бюджета (объемы доходов, фактически поступившие в областной бюджет, но не учтенные в прогнозе на 2022 год).

Необходимо отметить, что законопроектами о внесении изменений в областной закон от 21.12.2021 № 148-оз учитывались выводы и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2022 году:

- о необходимости при сохранении сложившихся темпов поступления налога на прибыль организаций и соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о необходимости при сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления акцизов относительно 2021 года корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений налога на профессиональный доход с учетом складывающегося исполнения в 2022 году;

- о необходимости при сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления налога на добычу полезных ископаемых относительно 2021 года корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о необходимости при сохранении сложившихся в 2022 году темпов поступления государственной пошлины относительно 2021 года корректировки прогноза поступлений по данному виду доходов;

- о наличии потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в отношении поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета в 2022 году, а также о необходимости корректировки прогнозов поступлений по иным видам доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области.

В отношении расходной части областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала:

- случаи увеличения и сокращения (перераспределения) бюджетных ассигнований некоторых ГРБС, обусловленные факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования;

- отсутствие в материалах законопроектов указания на необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления некоторых новых видов субсидий юридическим лицам (в том числе не указывались сроки для их принятия);

- недостаточную обоснованность увеличений и перераспределений бюджетных ассигнований, предусмотренных по отдельным расходам областного бюджета, в течение 2022 года, в том числе в части отсутствия в материалах законопроектов соответствующих расчетов, а также случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, связанных с исполнением судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, денежных взысканий, что не соответствует установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ принципу эффективности использования бюджетных средств;

- риски недостаточной обоснованности (завышения) установленных начальных (максимальных) цен контрактов;

- отсутствие в составе материалов законопроектов информации о влиянии вносимых изменений на достижение значений показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области и необходимости пересмотра значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения;

- недостатки в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО и риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации ввиду недостаточно качественного планирования;

- актуальность рисков невыполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленные сроки, рисков

возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению.

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращала также внимание, что статьей 80 Бюджетного кодекса РФ и Порядком принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, из бюджета Ленинградской области, а также требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458), не установлен порядок изменения целевого назначения ранее предоставленных и неизрасходованных бюджетных инвестиций. В связи с этим Контрольно-счетная палата предлагала дополнить Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458, положением, регулирующим порядок использования неизрасходованных бюджетных инвестиций, в том числе изменения их целевого назначения, и предусматривающим необходимость внесения соответствующих изменений в решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, и договоры, заключенные в связи с предоставлением таких бюджетных инвестиций.

Соответствующие изменения внесены постановлением Правительства Ленинградской области от 15.12.2022 № 923 в Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 458, а также постановлением Правительства Ленинградской области от 24.11.2022 № 859/1 - в постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2016 № 503 «О предоставлении в 2016 году из областного бюджета Ленинградской области бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу «Ленинградское областное жилищное агентство ипотечного кредитования».

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечено следующее.

Прогноз социально-экономического развития Ленинградской области (далее - Прогноз СЭР ЛО) на 2023-2025 годы разрабатывался в условиях беспрецедентного санкционного давления, приведшего к замедлению и снижению динамики большинства экономических показателей. При этом в складывающихся условиях экономика Ленинградской области проявила высокую степень устойчивости, что способствовало ее адаптации к новым условиям. Однако, высокая степень неопределенности дальнейшего развития

геополитической и экономической ситуации в мировой и российской экономике оказывают существенное влияние на возможности прогнозирования социально-экономического развития региона в среднесрочной перспективе, что создает соответствующие риски недостижения прогнозных показателей, в связи с чем, возможно, потребуется их корректировка и уточнение.

В Прогнозе СЭР ЛО на 2023-2025 годы отсутствуют отдельные разделы и показатели, необходимые для оценки реалистичности прогноза. Пояснительная записка к Прогнозу СЭР ЛО на 2023-2025 годы по отдельным разделам недостаточна информативна и не содержит данные, необходимые для полноценного анализа показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2023-2025 годы, в том числе дополнительных рисков для достижения ряда показателей в рассматриваемом периоде в сфере сельского хозяйства, транспорта, внешнеэкономической деятельности, малого и среднего предпринимательства, розничной торговли, денежных доходов населения, труда и занятости населения, демографии. Контрольно-счетная палата отмечала необходимость приведения в соответствие с Прогнозом СЭР ЛО на 2023-2025 годы плановых значений некоторых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области.

Прогноз СЭР ЛО на период до 2035 года не актуализирован с учетом текущей социально-экономической и политической ситуации, в связи с чем не может являться основой для бюджетного прогноза Ленинградской области на период до 2034 года, вследствие чего не выполнены требования пунктов 1, 2 Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Ленинградской области на долгосрочный период, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.06.2015 № 246.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, перспективными направлениями бюджетной и налоговой политики являются:

- осуществление мероприятий, направленных на совершенствование стимулирующих налоговых льгот в части предоставления мер налоговой поддержки во взаимосвязке с инвестиционной активностью налогоплательщиков;

- разработка и принятие нормативного правового акта, регламентирующего проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов областных законов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;

- установление дополнительных обязательств для пользователей инвестиционных налоговых льгот и преференций, демонстрирующих избыточную доходность при умеренной динамике роста инвестиций и создания рабочих мест по результатам оценки эффективности действующих налоговых льгот и преференций, носящих инвестиционный характер.

По результатам выборочного анализа методик прогнозирования доходов областного бюджета главных администраторов средств областного бюджета Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендовала продолжить работу по совершенствованию алгоритмов расчетов поступлений по отдельным

видам доходов и приведению указанных методик в соответствие с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области неоднократно отмечала отсутствие результатов оценки эффективности налоговых расходов Ленинградской области в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете на соответствующие периоды, а также отсутствие в областном законе от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» требования о необходимости их представления в составе материалов к проектам областных законов об областном бюджете. По мнению Контрольно-счетной палаты, целесообразно представление указанных результатов одновременно с проектом областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период ввиду того, что согласно статье 174³ Бюджетного кодекса РФ результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики субъекта Российской Федерации.

С учетом прогнозных темпов роста показателей социально-экономического развития Ленинградской области, превышающих темпы роста поступлений налога на доходы физических лиц, и сохранения позитивных тенденций на рынке труда Ленинградской области может потребоваться внесение соответствующих изменений в доходную часть областного бюджета на 2023-2025 годы в части корректировки прогноза поступлений налога на доходы физических лиц.

Принятие действенных мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе просроченной, и вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области продолжают оставаться резервами дополнительных поступлений доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечены факторы, влияющие на необходимость внесения изменений в прогнозы некоторых видов доходов областного бюджета в 2023 году.

В условиях изменения геополитической ситуации, беспрецедентных экономических санкций, и как следствие нарушения сложившихся экономических связей, транспортной логистики, ухудшения финансового положения отдельных налогоплательщиков Ленинградской области Контрольно-счетная палата Ленинградской области считала целесообразным принятие дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, качества планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения расходных обязательств Ленинградской области, а также обеспечению равномерности исполнения расходной части областного бюджета.

Контрольно-счетная палата обращала внимание на необходимость увеличения доли высокоуровневых показателей (индикаторов), характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты государственных программ Ленинградской области, в составе общего объема показателей.

Несмотря на то, что формирование структуры государственных программ Ленинградской области с учетом Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, основывается на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области показал, что доля проектной части составляет в 2023 году 32,6% общего объема расходов, в 2024 году – 31,9%, в 2025 году – 25,8% (в 2022 году – 39%).

Материалы к проекту областного закона не содержат информацию о принятии необходимых мер по обеспечению вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированныхстроек и объектов (использовании проектно-сметной документации, относящейся в незавершенному строительству) в Ленинградской области. Контрольно-счетная палата полагала целесообразным представлять в составе проекта областного закона об областном бюджете на очередной год и плановый период информацию об объектах незавершенного строительства (в том числе проектно-сметной документации), включенных в АИП ЛО на очередной год и плановый период, а также отмечала риски, связанные с необходимостью внесения изменений в АИП ЛО в процессе исполнения областного бюджета в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

В целях обеспечения стабильности и предсказуемости исполнения местных бюджетов муниципальных образований Ленинградской области необходимо продолжить работу по максимальному распределению областными законом об областном бюджете межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в частности, субсидий муниципальным образованиям.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагала целесообразным соответствующим ГРБС провести анализ расходов на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) подведомственными учреждениями в целях выявления причин возникновения остатков указанных субсидий по состоянию на начало года, и на основании проведенного анализа принять меры, в том числе по уточнению порядков определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), по обеспечению своевременного принятия и исполнения денежных обязательств подведомственными учреждениями.

Кроме того, возможно рассмотреть вопрос о проведении при принятии решений о предоставлении субсидий юридическим лицам оценки необходимости их предоставления, включающей, в том числе оценку наличия неиспользованных остатков средств субсидий и иных мер государственной поддержки (преференций по налогам и сборам, государственных гарантий),

вклада планируемых мер государственной поддержки в показатели финансово-хозяйственной деятельности юридических лиц.

Верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным статьей 107 Бюджетного кодекса РФ. Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2023-2025 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2023-2025 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.

Прогнозируемый размер государственного долга Ленинградской области в 2023 году составит 14,2% от налоговых и неналоговых доходов бюджета (8,5% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 6,9%, в 2024 году – 15,2% (8,8% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 7,4%, в 2025 году – 15,2% (8,6% без учета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов), в том числе рыночные заимствования составят 7,4%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации.

К концу 2025 года государственный долг Ленинградской области увеличится в 2,4 раза относительно оценки 2022 года, что, соответственно, повлечет увеличение расходов на его обслуживание: в 2023 году расходы на обслуживание государственного долга увеличатся в 11,9 раза относительно 2022 года, в 2024 году – в 24,6 раза относительно 2022 года, в 2025 году – в 23 раза относительно 2022 года, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹¹ в части ограничения роста государственного долга Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области предполагает, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета), возможно, потребуются уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области будет иметь значительные отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

¹¹ Одобрены распоряжением Правительства Ленинградской области от 20.10.2022 № 754-р

3. Основные итоги контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Контрольное мероприятие «Проверка использования средств, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе)».

Контрольное мероприятие включено в План работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год и проведено в соответствии с решением комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области от 08.07.2021 (протокол № 3/21). По результатам проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Комитетом по здравоохранению Ленинградской области в 2020 году были допущены нарушения сроков принятия отдельных правовых актов Комитета, а также согласование локальных актов подведомственных Комитету учреждений, подготовленных с недостатками.

В адрес руководителей учреждений здравоохранения, в которых оказывается медицинская помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией, Комитетом была направлена типовая форма Положения о выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, согласно которой выплата за особые условия труда и дополнительную нагрузку устанавливается, в том числе медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь лицам с проявлениями у них симптомов, не исключающих COVID-19, и подозрениями на заболевания COVID-19, что не соответствует положениям постановления Правительства Ленинградской области от 08.04.2020 № 180 «О выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в 2021 году» и Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415.¹²

¹² Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией

Субсидии на иные цели предоставлялись Комитетом в объемах, отличных от заявленных подведомственными учреждениями – объектами контроля.

При рассмотрении заявок Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Кировская клиническая межрайонная больница» (далее – ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница») на предоставление субсидий на иные цели объем предоставляемой субсидии на иные цели (приобретение основных средств и проведение капитального ремонта) определен на основании представленных учреждением документов на приобретение материальных запасов (системы клапанной быстроразъемной) и работ, не относящихся к капитальному ремонту и (или) реставрации объектов недвижимости, закрепленных за учреждением на праве оперативного управления, или используемых для обеспечения целей деятельности, не соответствующих направлениям предоставления субсидии на иные цели, указанным в пункте 2 Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522), вследствие чего объем субсидии на иные цели завышен на 1 142,4 тыс. руб.

Установлено, что контроль за деятельностью подведомственных учреждений, за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий Комитетом по здравоохранению Ленинградской области был организован и осуществлялся не должным образом.

Так, ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница» при заключении соглашения от 05.06.2020 № СИЦ-176/20 (далее – соглашение № 176/20) о предоставлении в 2020 году из областного бюджета субсидии на иные цели в целях реализации мероприятий, связанных с оснащением (переоснащением) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда для оказания медицинской помощи больным COVID-19, и расходовании предоставленной на основании указанного соглашения субсидии были допущены нарушения Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Инструкции № 157н, федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н.

ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница» также допущено необоснованное отнесение на финансовый результат учреждения расходов в сумме 123 тыс. руб., произведенных за счет средств субсидии по соглашению от 08.04.2021 № 88/21 в части приобретенных по контракту от 22.12.2020 № 40-КМБ материальных запасов, поскольку их использование для нужд учреждения не было подтверждено.

Установлено, что Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ленинградской области «Станция скорой медицинской помощи» (далее – ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи»):

- не исполнено положение распоряжения Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.04.2020 № 196-о «О создании резерва и средств индивидуальной защиты в целях реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ленинградской области» в части заключения на безвозмездной основе с Государственным казенным учреждением здравоохранения Медицинский центр мобилизационных резервов «Резерв» Комитета по здравоохранению Ленинградской области договора на выполнение работ по ответственному хранению резерва товарно-материальных средств и средств индивидуальной защиты на сумму 175 789,7 тыс. руб.;

- не проведена в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктом 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2020 и 2021 годы инвентаризация особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 36 855,4 тыс. руб. и движимого имущества в сумме 731,9 тыс. руб., переданного ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области»;

- не обеспечен должным образом контроль за сохранностью и использованием для нужд Ленинградской области особо ценного движимого имущества общей балансовой стоимостью 36 855,4 тыс. руб. и движимого имущества в сумме 731,9 тыс. руб., закрепленного за учреждением на праве оперативного управления и принятого учреждением к бухгалтерскому учету, находящегося в безвозмездном пользовании ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области».

По результатам проверки, проведенной в отношении Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области, установлено следующее.

Комитетом допущены нарушения бюджетного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьями 15.14 и 15.15⁵ КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств и нарушение условий предоставления субсидий).

Комитетом превышены полномочия в связи с предъявлением к субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) – получателям субсидии на возмещение затрат, приостановившим свою деятельность в связи с угрозой распространения на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции в 2020 году, требования, не

предусмотренного Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 13.08.2020 № 572¹³ (в редакции с 27.10.2020).

Комитетом не должным образом организована реализация мероприятия 3.7.10 «Развитие цифровых компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 (далее в данном подразделе – государственная программа), вследствие чего:

- на реализацию в 2020 и 2021 годах мероприятий, связанных с развитием цифровых компетенций субъектов МСП, фактически было направлено 11 454,6 тыс. руб. или 57,7% выделенных из областного бюджета Ленинградской области на эти цели средств;

- средства в сумме 1 331,4 тыс. руб., направленные на указанные цели, использованы неэффективно и не результативно;

- общая сумма средств, направленных Фондом «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (далее также – Фонд) на финансовое обеспечение видов затрат, не предусмотренных пунктом 1.3 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2020 № 553, составила 1 931,4 тыс. руб.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты использования не по целевому назначению, а также с нарушением условий предоставления субсидий на общую сумму 575,9 тыс. руб., предоставленных Комитетом субъектам малого и среднего предпринимательства, что свидетельствует о том, что Комитетом не обеспечен должный контроль за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен возврат субсидий в общей сумме 75,3 тыс. руб. в областной бюджет Ленинградской области.

Внутренний финансовый аудит в целях оценки надежности внутреннего процесса главного администратора бюджетных средств, осуществляемого в целях соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению бюджетных полномочий Комитета, проводился не в полной мере и с нарушением принципа функциональной независимости.

Комитетом несвоевременно вносились изменения в подпрограмму «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы.

¹³ Порядок предоставления субсидии для возмещения части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства – работодателям, приостановившим свою деятельность в связи с угрозой распространения на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»

Фондом не в полном объеме исполнялись предоставленные ему полномочия по проверке деятельности и анализу финансовой (бухгалтерской) отчетности субъектов МСП - получателей микрозаймов в целях установления фактов нецелевого расходования заемных средств, а также не приняты меры по защите законных прав и интересов Фонда, в том числе по досрочному возврату микрозаймов и взысканию процентов.

В ходе анализа нормативных правовых актов, устанавливающих порядок предоставления субсидий субъектам МСП¹⁴, в рамках контрольного мероприятия установлено, что в них не предусмотрены положения:

обязывающие получателей субсидий представлять документы, подтверждающие достижение результата и показателей предоставления субсидии;

устанавливающие ограничения для получения субсидии аффилированными лицами;

обязывающие соискателей субсидии предоставлять документы, позволяющие объективно оценить реальную потребность соискателя в субсидии, а также, в случае обращения соискателя за субсидией на возмещение затрат текущего года, предоставлять в составе документов акты сверки взаимных расчетов с контрагентами;

регламентирующие предоставление соискателями субсидий в составе документов информации, подтверждающей ухудшение экономической ситуации субъекта МСП, а также требование к получателю субсидии соответствовать критерию «ухудшение финансово-экономического положения субъекта МСП в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»,

что приводит к невозможности осуществления Комитетом как главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, надлежащего контроля как при рассмотрении документов соискателей субсидий, так и в части проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

¹⁴ Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 13.08.2020 № 572; Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в отраслях, в наибольшей степени пострадавших в связи с ухудшением ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 20.12.2021 № 719;

Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитным договорам, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 03.06.2015 № 194

1.1. Внести в правовые акты Комитета изменения в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством и устранения правовой неопределенности.

1.2. Обеспечить надлежащий контроль за деятельностью подведомственных учреждений, за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, в том числе путем:

соблюдения установленных сроков и периодичности проверок подведомственных учреждений и получателей субсидий;

принятия мер, направленных на соблюдение подведомственными учреждениями - объектами контроля требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и подзаконных актов, а также Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522.

1.3. Рекомендовать провести служебное расследование в отношении работников ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи» в связи с неисполнением пп. 2.2 распоряжения Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.04.2020 № 196-о «О создании резерва и средств индивидуальной защиты в целях реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ленинградской области».

2. ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница»:

2.1. Принять меры, направленные на соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и подзаконных актов в части организации бухгалтерского учета в учреждении.

2.2. Обеспечить возврат необоснованно осуществленных выплат в общей сумме 9,9 тыс. руб.

2.3. Рекомендовать провести служебное расследование в части правомерности действий должностных лиц, допустивших отнесение на финансовый результат расходов на приобретение материальных запасов в общей сумме 123 тыс. руб., использование которых для нужд учреждения не подтверждено.

2.4. Рассмотреть возможность повышения квалификации сотрудников, обеспечивающих организацию бухгалтерского учета.

3. ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи»:

3.1. Принять меры, направленные на соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ и Методических указаний, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в части своевременности и полноты проведения инвентаризации особо ценного движимого имущества.

3.2. Обеспечить надлежащий контроль за сохранностью и использованием для нужд Ленинградской области особо ценного движимого имущества и движимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления и принятого учреждением к бухгалтерскому учету, находящегося в безвозмездном пользовании ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в городе Санкт-Петербурге и Ленинградской области».

4. Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области:

4.1. Принять меры к возврату в областной бюджет средств в общей сумме 575,9 тыс. руб., использованных не по целевому назначению, а также с нарушением условий предоставления субсидий.

4.2. Не допускать нарушения положений нормативных правовых актов, регулирующих цели, порядок и условия предоставления субсидий субъектам МСП.

5. Фонду «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания»:

5.1. Усилить контроль за целевым использованием микрозаймов.

5.2. Своевременно и в полном объеме принимать меры по защите законных прав и интересов Фонда, в том числе по досрочному возврату микрозаймов и взысканию процентов.

В ходе контрольного мероприятия в отношении должностного лица Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (от 28.11.2022 №№ 11/08-03/2022 – 15/08-03/2022).

В адрес ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница» внесено предписание от 08.07.2022 № 2 для принятия безотлагательных мер по пресечению и предупреждению выявленных нарушений.

Согласно письму ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница» исх. от 28.07.2022 № 1562, учреждением устранены нарушения на общую сумму 4 327,6 тыс. руб. путем принятия к бухгалтерскому учету основных средств и объектов нефинансовых активов.

По результатам проведения контрольного мероприятия внесены представления в адрес Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (представление от 01.02.2023 № 1), ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница» (представление от 01.02.2023 № 2), ГБУЗ ЛО «Станция скорой медицинской помощи» (представление от 01.02.2023 № 3), исполнение которых находится на контроле.

Результаты контрольного мероприятия 31.01.2023 рассмотрены на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области. Особое внимание Контрольно-счетной палатой было обращено на выявленные нарушения и недостатки, которые могут свидетельствовать о наличии рисков, в том числе бюджетных и коррупционных, при реализации полномочий органов исполнительной власти.

По итогам заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области (протокол № 1/23) Губернатором Ленинградской области поручено главным распорядителям бюджетных средств обеспечить:

Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

- осуществление контроля за деятельностью подведомственных государственных организаций;

- проведение проверок соблюдения подведомственными организациями условий, целей и порядка предоставления субсидий на иные цели;

- проведение ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в соответствии с порядками, установленными нормативными правовыми актами Ленинградской области;

Комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области - проведение плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

Копия отчета по результатам проведения контрольного мероприятия направлена Контрольно-счетной палатой в прокуратуру Ленинградской области. Согласно письму прокуратуры Ленинградской области исх. от 10.02.2023 № 7-54-2023, по фактам выявленных нарушений проведены проверки в отношении ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница» и ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница», по результатам которых в 2023 году Всеволожским и Кировским городскими прокурорами внесены представления руководителям ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Кировская клиническая межрайонная больница».

Прокуратурой Ленинградской области председателю Комитета по здравоохранению Ленинградской области принесен протест на Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Комитету по здравоохранению Ленинградской области, на иные цели, утвержденный приказом Комитета по здравоохранению Ленинградской области от 30.12.2020 № 30, в связи с выявленными фактами несоответствия положений указанного Порядка статье 78¹ Бюджетного кодекса РФ, Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Контрольное мероприятие «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)».

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с пунктом 1 перечня поручений Губернатора Ленинградской области, данных по итогам совещания 07.12.2021 по вопросу «О тарифах и погашении задолженности потребителей и населения за коммунальные услуги». В результате проведения контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации, не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы), утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Постановлением Губернатора Ленинградской области от 14.12.2018 № 73-пг утверждены предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Ленинградской области на 2019-2023 годы.

Тарифы на коммунальные ресурсы, отпускаемые населению Ленинградской области, устанавливаются Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее - ЛенРТК) с учетом недопустимости увеличения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных индексов.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 20.07.2015 № 75-оз «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Ленинградской области» компенсация выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на территории Ленинградской области, осуществляется в виде субсидий на возмещение недополученных доходов, предоставляемых указанным организациям за счет средств областного бюджета.

В связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) субсидии ресурсоснабжающим организациям из областного бюджета Ленинградской области предоставляются в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения (ГРБС – Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (далее - Комитет по ТЭК ЛО) и в сфере холодного водоснабжения и водоотведения (ГРБС – Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (далее - Комитет по ЖКХ ЛО).

В 2021 году Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии и гранты в общей сумме 4 349 425,1 тыс. руб., Комитетом по ЖКХ ЛО - в общей сумме 986 973,4 тыс. руб.

При планировании расходов областного бюджета Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в нарушение пункта 1 статьи 174² Бюджетного кодекса РФ, пункта 6, пп. «г» пункта 7 Порядка и пунктов 2.1 и 30.3 Методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета финансов Ленинградской области от 25.05.2016 № 18-02/01-02-54, не составлены должным образом расчеты объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий и грантов, в

результате чего комитетами не в полном объеме реализованы бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств.

В нарушение пункта 1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО допущены нарушения порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных соответственно распоряжениями Комитета по ТЭК ЛО от 28.12.2019 № 107 и Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76.

Комитетом по ТЭК ЛО и Комитетом по ЖКХ ЛО в бюджетном учете допущены нарушения требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, и Инструкции № 157н.

Содержание инвестиционной программы теплоснабжения Акционерного общества «Коммунальные системы Гатчинского района» (далее - АО «Коммунальные системы Гатчинского района») на период 2021-2027 гг., утвержденной распоряжением Комитета по ТЭК ЛО от 30.12.2020 № 145, не соответствует требованиям к содержанию указанных инвестиционных программ, установленным Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410.¹⁵

В нарушение пунктов 4 и 5 Порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр (далее – Порядок, утвержденный приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр), Комитетом по ТЭК ЛО не осуществлялся контроль за выполнением мероприятий инвестиционных программ теплоснабжения АО «Коммунальные системы Гатчинского района» и АО «Газпром теплоэнерго» путем проведения проверок.

Рекомендованный к утверждению пунктом 2 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, административный регламент осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения Комитетом по ТЭК ЛО не утвержден.

Отчеты ресурсоснабжающих организаций о выполнении инвестиционных программ за 2021 год представлены с нарушением срока, установленного пунктом 12 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр.

Комитетом по ТЭК ЛО организация и обеспечение представления в Минэнерго России информации о результатах контроля за исполнением

¹⁵ Правила согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)

инвестиционных программ теплоснабжения в 2021-2022 годах не осуществлялись.

В нарушение пп. «б» пункта 14 Порядка, утвержденного приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, Комитетом по ТЭК ЛО сводная информация о выполнении инвестиционных программ на территории Ленинградской области на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещена.

В отношении производственных программ в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлено, что в нарушение пункта 3.5 Положения о Комитете по ЖКХ ЛО, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.11.2016 № 450, Комитетом не осуществлялся мониторинг реализации производственных программ, а также анализ и обобщение отчетов об их исполнении.

Следует отметить, что формы отчетов о выполнении инвестиционных программ теплоснабжения и инвестиционных программ водоснабжения и (или) водоотведения действующим законодательством не установлены.

В результате проведения выборочной проверки актов АО «Коммунальные системы Гатчинского района» о фактическом объеме поставленных коммунальных ресурсов (водоотведение) установлено, что в помещениях, не оснащенных индивидуальными приборами учета (далее - ИПУ), средний норматив потребления коммунальной услуги водоотведения составил 6,379 куб. м/чел., что в 2 раза больше среднего потребления 3,159 куб. м/чел. при наличии ИПУ.

Оснащение 100% жилых помещений ИПУ позволит сократить учитываемый объем поставляемых коммунальных услуг (водоотведение) населению и уменьшить размер субсидии из областного бюджета на возмещение межтарифной разницы (расчетная экономия составляет 12,2%).

В ходе проверки АО «Коммунальные системы Гатчинского района» и Открытого акционерного общества «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» (далее – ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района») установлена низкая обеспеченность жилых домов общедомовыми приборами учета (далее - ОДПУ) потребленной тепловой энергии, что не соответствует требованиям Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По состоянию на июль 2022 года обеспеченность составила (поставщик - АО «Коммунальные системы Гатчинского района») 12,7% (93 из 732) от числа жилых домов (эксплуатирующиеся приборы учета) или 24,3% (294 из 1 208,2 тыс. кв. м) от общей отапливаемой площади жилых помещений.

Указание объемов тепловой энергии по данным ОДПУ многоквартирных домов позволяет существенно снизить объемы тепловой энергии, подлежащие оплате, по сравнению с использованием норматива для определения объема тепловой энергии. Расчетное снижение объема тепловой энергии, учтенного по

коллективным приборам учета, по отношению к объему тепловой энергии, рассчитанному по нормативам, составляет 20% (экономия).

В 2021 году ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» осуществляло поставку тепловой энергии для отопления в 130 жилых домов, в том числе в 113 многоквартирных домов, из которых 29 домов (25,7%) оборудованы ОДПУ тепловой энергии. Расчетная экономия потребления тепловой энергии по показаниям ОДПУ для 29 многоквартирных домов составляет 28,8% по отношению к объему тепловой энергии, определенному по нормативу.

Существующий порядок оплаты поставленных коммунальных услуг населению по нормативам не стимулирует ресурсоснабжающие организации осуществлять мероприятия по увеличению обеспеченности жилых домов ОДПУ.

Установлено, что данные о количестве приборов учета тепловой энергии в 2021 году в актах об объеме коммунальных ресурсов АО «Коммунальные системы Гатчинского района» не соответствуют данным региональной государственной информационной системы (РГИС) «Энергоэффективность», следовательно, данные в части оснащения многоквартирных домов ОДПУ тепловой энергии, содержащиеся в РГИС «Энергоэффективность», являются недостоверными.

Комитетом по ТЭК ЛО и получателями субсидий допущены нарушения Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий из областного бюджета Ленинградской области ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 (далее - Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33).

Комитетом по ТЭК ЛО допущены нарушения Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» (приложение 2 к государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»¹⁶) (далее – Порядок предоставления субсидий (приложение 2 к государственной программе)).

¹⁶ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 400

Комитетом по ЖКХ ЛО и получателями субсидий допущены нарушения Порядка предоставления субсидий и грантов в форме субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, в рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области», утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121 (далее – Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121).

С 01.01.2021 у получателей субсидий и получателей грантов в форме субсидий возникло право предоставлять документы в Комитет по ЖКХ ЛО в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница». При этом регламент подачи документов в электронном виде с использованием подсистемы «Межтарифная разница» Комитетом по ЖКХ ЛО своевременно не утвержден (утвержден 31.03.2021).

В результате проверки АО «Коммунальные системы Гатчинского района» установлено следующее.

Потери теплоэнергии в сетях АО «Коммунальные системы Гатчинского района» составили в 2015 году (факт) – 12,7%, в 2019 году (факт) – 16,9%, в 2021 году (план) – 21,9%. Рост потерь теплоэнергии свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по их снижению.

ЛенРТК приказом от 24.11.2021 № 220-п одним из основных показателей производственной программы в сфере водоснабжения АО «Коммунальные системы Гатчинского района» на 2021 год установлен показатель «Потери воды в водопроводных сетях» - 20%.

На объем потребления тепловой энергии и соответственно на сумму субсидии влияет состояние внутренних сетей отопления многоквартирных домов. По расчетам Контрольно-счетной палаты (на примере АО «Коммунальные системы Гатчинского района»), обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления многоквартирных домов собственниками домов и управляющими компаниями позволяет обеспечить экономию тепловой энергии в размере более 5% от общего потребления жилого дома.

В результате реализации инвестиционной программы водоотведения АО «Коммунальные системы Гатчинского района» за 2021 год объекты, запланированные к вводу в 2021 году, не введены; плановые значения показателей энергетической эффективности не достигнуты.

АО «Коммунальные системы Гатчинского района» в 2021 году не в полном объеме выполнены мероприятия концессионного соглашения от 30.08.2021 в связи с тем, что мероприятия по государственной регистрации прав концессионера завершены к 10.11.2021, а государственная регистрация договоров аренды земельных участков, предоставленных АО «Коммунальные

системы Гатчинского района» для реализации концессионного соглашения, завершена 23.12.2021.

В результате проверки ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» установлено следующее.

Администрациями муниципальных образований Тихвинского муниципального района Ленинградской области с ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» заключены договоры аренды муниципального имущества, предусматривающие передачу в аренду ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» объектов водоснабжения и теплоснабжения. В период с 2006 по 2015 годы срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, ежегодно продлевался. При этом конкурсы на право заключения договоров аренды не проводились. В 2015 году к договорам аренды, заключенным в 2006 году, были подписаны дополнительные соглашения, предусматривающие их ежегодную автоматическую пролонгацию.

После вступления в силу Федерального закона от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с 02.07.2008) продление на новый срок договоров аренды, заключенных в 2006 году, противоречит требованиям части 1 статьи 17¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комитетом по ТЭК ЛО предоставлены субсидии на обеспечение устойчивого функционирования объектов теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, принадлежащих на праве собственности сельским поселениям Тихвинского муниципального района, проведение текущего и капитального ремонта которых, согласно пункту 2 части 1 статьи 28³ Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», должно осуществляться арендатором объектов теплоснабжения (ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района»), а фактически осуществлялось в нарушение указанной нормы собственником имущества.

В результате проведения выборочной проверки выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения, находящихся в эксплуатации ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района», в Ганьковском, Коськовском и Пашозерском сельских поселениях Тихвинского муниципального района установлено завышение объемов принятых работ в рамках муниципальных контрактов № 0145300009621000220, № 01453000096210001920001, № 01453000096210002370001 на общую сумму 2 180,6 тыс. руб. (областной бюджет – 1 960,5 тыс. руб., местные бюджеты – 220,1 тыс. руб.), а также некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов в рамках муниципального контракта № 01453000096210001920001 – на сумму 813,1 тыс. руб. (областной бюджет – 731,8 тыс. руб., местный бюджет – 81,3 тыс. руб.).

Администрациями Ганьковского, Коськовского и Пашозерского сельских поселений Тихвинского муниципального района в ходе проведения контрольного мероприятия обеспечен возврат средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 2 180,6 тыс. руб., в том числе в областной бюджет – 1 960,5 тыс. руб., в местные бюджеты – 220,1 тыс. руб.

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области рассматривается исковое заявление Администрации Коськовского сельского поселения к ООО «ВОДА», подрядчику по муниципальному контракту № 01453000096210001920001, о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

Кроме того, установлено, что Комитетом по ТЭК ЛО не проверена достоверность значений результата использования субсидии, предоставленной бюджету Коськовского сельского поселения (в отчете указано 910 п. м, фактически выполнено 399 п. м). Результат использования субсидии, выделенной на ремонт объектов теплоснабжения, Администрацией Коськовского сельского поселения не достигнут.

По результатам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. В целях обеспечения достоверности отчетных значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов), рассмотреть необходимость внесения изменений в Порядки, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 08.02.2018 № 33 и от 14.04.2014 № 121, в части установления обязанности получателей субсидий (грантов) предоставлять расчеты и документы, подтверждающие отчетные значения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидий (грантов).

1.2. В целях недопущения выявленных нарушений рассмотреть необходимость внесения следующих изменений в Порядок, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121:

регламентировать сроки предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии и показателей за отчетный финансовый год с учетом статьи 6 Бюджетного кодекса РФ;

регламентировать сроки принятия решений о предоставлении субсидии и перечисления субсидии в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Комитетом финансов Ленинградской области до Комитета по ЖКХ ЛО на текущий финансовый год.

1.3. В целях снижения размера субсидий и грантов рассмотреть необходимость и целесообразность принятия мер, направленных на:

увеличение обеспеченности жилых домов общедомовыми приборами учета тепловой энергии;

увеличение обеспеченности жилых помещений индивидуальными приборами учета водоснабжения;

обеспечение нормативного состояния тепловой изоляции внутренних сетей отопления многоквартирных домов;

снижение технологических потерь теплоэнергии и других коммунальных ресурсов.

1.4. Рассмотреть необходимость принятия мер по установлению ответственности ресурсоснабжающих организаций (их должностных лиц) за допущенные нарушения в ходе реализации инвестиционных программ.

1.5. Рассмотреть необходимость принятия мер по утверждению форм отчетов о выполнении инвестиционных программ.

2. Комитету по ТЭК ЛО и Комитету по ЖКХ ЛО в целях недопущения выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков принять следующие меры:

2.1. Планирование расходов областного бюджета осуществлять в соответствии с действующим законодательством (в полном объеме исполнять бюджетное полномочие главных распорядителей бюджетных средств в части составления обоснований бюджетных ассигнований).

2.2. Составление, утверждение и ведение бюджетных смет осуществлять в соответствии с действующим законодательством и порядками составления, утверждения и ведения бюджетных смет.

2.3. Ведение бюджетного учета осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.4. Утверждение инвестиционных программ, внесение изменений в инвестиционные программы и контроль за их реализацией осуществлять в соответствии с действующим законодательством.

2.5. Предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области осуществлять в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий и заключенными соглашениями.

3. Комитету по ТЭК ЛО:

3.1. Принять меры в целях обеспечения достоверности информации в РГИС «Энергоэффективность».

3.2. Обеспечить осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий и грантов целей, условий и порядка предоставления субсидий и грантов.

3.3. В соответствии с разделом 5 Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257, обеспечить возврат Администрацией Коськовского сельского поселения в областной бюджет средств субсидии, предоставленной в соответствии с соглашением от 02.04.2021 № 19ПЗ/2020 на ремонт объектов теплоснабжения, в связи с недостижением значений результатов ее использования.

3.4. Рассмотреть вопрос о необходимости утверждения административного регламента осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ в сфере теплоснабжения.

3.5. Принять меры по оказанию методической помощи органам местного самоуправления Ленинградской области по недопущению нарушений действующего законодательства при заключении договоров на передачу объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, ресурсоснабжающим организациям в аренду или концессию (в т.ч. договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского муниципального района).

3.6. Принять меры по обеспечению выполнения требований пп. 14 пункта 4.3 Порядка предоставления субсидий (приложение 2 к государственной программе) в части предоставления в комплекте документов к заявке договоров аренды объектов теплоснабжения, заключенных в соответствии с действующим законодательством и зарегистрированных в установленном порядке в Росреестре.

4. Комитету по ЖКХ ЛО:

4.1. Принять меры в целях обеспечения исполнения функций Комитета по осуществлению мониторинга реализации производственных программ, а также анализу и обобщению отчетов об их исполнении.

4.2. Обеспечить осуществление контроля соблюдения получателями субсидий, получателями грантов в форме субсидий условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, установленных Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.04.2014 № 121, и соглашением о предоставлении субсидии, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок, в том числе выездных, в порядке, установленном Комитетом по ЖКХ ЛО.

4.3. Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, утвержденный распоряжением Комитета по ЖКХ ЛО от 18.04.2018 № 76, привести в соответствие с Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

5. ЛенРТК решения об установлении экономически обоснованных тарифов принимать при наличии у ресурсоснабжающих организаций соответствующих действующему законодательству договоров аренды или концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности (в том числе договоров аренды муниципального имущества, заключенных между ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» и администрациями Борского, Ганьковского, Горского, Коськовского, Пашозерского, Цвылевского и Шугозерского сельских поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области).

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты составлены 12 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц Комитета по ТЭК ЛО (7 протоколов от 15.06.2022 № 3/09-03/2022, от 26.10.2022 №№ 5/09-03/2022 - 9/09-03/2022, от 30.01.2023 № 1/07-03/2023) и Комитета по ЖКХ ЛО (5 протоколов от 15.12.2022 №№ 16/09-03/2022 - 20/09-03/2022).

По 6 делам об административных правонарушениях в 2022 году и истекшем периоде 2023 года должностные лица Комитета по ТЭК ЛО и Комитета по ЖКХ ЛО признаны виновными в совершении административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 15.15⁷ (нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет), частью 1 статьи 15.15³ КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка и (или) условий предоставления межбюджетных трансфертов); назначено административное наказание в виде штрафа в размере 10 тыс. руб., всего на сумму 60 тыс. руб.

Материалы контрольного мероприятия в отношении ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» направлены Контрольно-счетной палатой в адрес Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Ленинградской области (далее - Межрайонная ИФНС России № 9 по Ленинградской области) для принятия мер в пределах компетенции по выявленным фактам нарушений, которые могут содержать признаки состава административного правонарушения (несоблюдение методологии применения плана счетов бухгалтерского учета, порядка отражения в бухгалтерском учете операций со средствами, предоставленными из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, приведшее к искажению строк формы бухгалтерской (финансовой) отчетности не менее, чем на 10 процентов, что является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета).

Межрайонная ИФНС России № 9 по Ленинградской области письмом исх. от 27.01.2023 № 15-09/01392@ сообщила о проведении в отношении должностного лица ОАО «Управление жилищно-коммунальным хозяйством Тихвинского района» процедуры привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности).

Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление от 12.11.2020 № 488).

Исполнение государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»¹⁷ (далее также в данном подразделе – государственная программа) за счет средств федерального и областного бюджетов составило: за 2020 год - 14 472 808,6 тыс. руб. (план - 15 460 952,6 тыс. руб.), за истекший период 2021 года (на 01.07.2021) - 5 320 592,7 тыс. руб. (план - 16 276 622,1 тыс. руб.).

В рамках реализации основного мероприятия государственной программы «Повышение эффективности осуществления дорожной деятельности» разработана Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Ленинградской области до 2030 года (далее – Программа, Программа развития транспортной инфраструктуры). В нарушение пункта 56 Инструкции № 157н затраты на разработку Программы не отражены ГКУ «Ленавтодор» на счете 102 «Нематериальные активы», а списаны на финансовый результат.

В составе Программы разработана математическая модель транспортной системы в электронном виде. При этом в учреждении отсутствует программное обеспечение, необходимое для работы с математической моделью, отсутствуют специалисты, прошедшие обучение для работы с данным программным обеспечением.

Программа развития транспортной инфраструктуры Правительством Ленинградской области не была утверждена.

Переход к финансированию содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения по установленному пунктом 1 постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 № 343¹⁸ нормативу (2020 год – 80%, 2021 год – 90%) не обеспечен. Расчет размера ассигнований из областного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и искусственных сооружений на них выполняется с нарушением пунктов 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 № 343, Правил, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467.¹⁹

В соответствии с нормативными межремонтными сроками работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, установленными в таблице 2 Правил, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467, ежегодно подлежит капитальному ремонту 792,8 км дорог, ремонту - 826 км дорог. Фактически в 2020 году, по

¹⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 397

¹⁸ Постановление Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 № 343 «Об утверждении норматива финансовых затрат на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и Правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области»

¹⁹ Постановление Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области и Правил расчета размера ассигнований из областного бюджета Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области»

данным Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области, капитальному ремонту подверглись 6,475 км дорог, отремонтировано 164,2 км дорог. Следовательно, установленные межремонтные сроки работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог не соблюдаются.

Поэтапный переход к финансированию капитального ремонта автомобильных дорог (2020 год - 26,5%, 2021 год - 29%), ремонта автомобильных дорог (2020 год - 26,5%, 2021 год - 29%) по установленным постановлением Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467 нормативам финансирования, не обеспечен. При этом затраты на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения за 2020 год в среднем на 28% превышают нормативные финансовые затраты, рассчитанные в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467.

В 2020 году выполнены работы по ремонту на дорогах общего пользования местного значения протяженностью 320 км или 2,8% от протяженности таких автомобильных дорог. Таким образом, для ремонта всех дорог общего пользования местного значения в рамках основного мероприятия государственной программы необходимо более 35 лет (11 405,8 км / 320 км).

Ряд муниципальных образований не достигли плановых значений результатов использования субсидий (соответствующие средства возвращены в областной бюджет).

В нарушение частей 1 и 3 статьи 9, части 1 статьи 10, части 2 статьи 11, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее - ГКУ «Ленавтодор») демонтаж двух путепроводов на автомобильных дорогах «Гатчина – Куровицы» и «Подъезд к г. Гатчина-2» балансовой стоимостью 2 242,9 тыс. руб. не был оформлен первичными учетными документами, в регистрах бюджетного учета не отражен, инвентаризация путепроводов не проведена.

В нарушение частей 1 и 3 статьи 9, части 1 статьи 10, части 2 статьи 11, части 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пунктов 10 и 23 Инструкции № 162н на счетах бюджетного учета ГКУ «Ленавтодор» не отражены факты демонтажа основных средств (дорожных ограждений) по государственному контракту от 30.11.2020 № 0294, а также факты поступления материальных запасов от демонтажа дорожных ограждений; монтаж и демонтаж дорожных ограждений не оформлен первичными учетными документами, инвентаризация демонтированных дорожных ограждений не проведена.

Кроме того, установлены работы по демонтажу дорожного ограждения с дальнейшим вывозом на базы Ленинградского областного государственного предприятия «Пригородное дорожное ремонтно-строительное управление № 1» (далее - ГП «Пригородное ДРСУ № 1») по другим контрактам.

В ходе проведения выездной проверки наличие демонтированного ограждения (4 394 п. м) не подтверждено (расчетная стоимость 4 150,4 тыс. руб.).

ГКУ «Ленавтодор» заключены государственные контракты на выполнение работ по устройству автоматических пунктов весогабаритного контроля (далее – АПВК) на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения с ООО «Швабе-Москва» на общую сумму 167 598,7 тыс. руб. Срок окончания выполнения работ - 27.11.2020. Выполнено и оплачено работ на сумму 161 304,6 тыс. руб. (на момент проверки).

В нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а также пунктов 7.8 и 8.1.3-8.1.5 государственных контрактов от 24.09.2020 № 0220, № 0221 и № 0222 ГКУ «Ленавтодор» осуществлена приемка фактически не выполненных работ и работ, выполненных с отступлением от нормативного качества.

По состоянию на 30.11.2021 АПВК в эксплуатацию не были введены, весовой и габаритный контроль транспортных средств АПВК не осуществлялся.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия подрядчику ООО «Швабе-Москва» ГКУ «Ленавтодор» направлена претензия, по результатам которой приемка заключительных этапов работ была осуществлена с учетом корректировки (уменьшения) ранее принятых работ, к которым имелись претензии по объему и качеству, на общую сумму 902,6 тыс. руб. По факту подписания актов ввода АПВК указанные объекты введены в эксплуатацию и поставлены на баланс ГКУ «Ленавтодор» в качестве основных средств.

ГКУ «Ленавтодор» в рамках исполнения 14 государственных контрактов приняты и оплачены за счет средств областного бюджета работы по очистке полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения от древесно-кустарниковой растительности на общую сумму 69 533,8 тыс. руб. при наличии действующих контрактов с ДРСУ на выполнение работ по эксплуатации региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них, условиями которых было предусмотрено недопущение наличия древесно-кустарниковой растительности в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Расчетная (возможная) стоимость вырубленных деревьев (древесины) составляет 81 353,7 тыс. руб. Согласно представленным ГКУ «Ленавтодор» документам, сумма возврата стоимости материалов составляет 3 974,6 тыс. руб. Итого сумма потенциального ущерба (упущенной выгоды) составляет 77 379,1 тыс. руб.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия в рамках исполнения государственных контрактов от 09.04.2020 № 0055, от 11.05.2021 № 0047, от 02.09.2020 № 0188, в соответствии с их условиями, произведено

возмещение стоимости возвратных материалов путем удержания из стоимости выполненных работ и последующим перечислением средств в доход областного бюджета в сумме 2 640,7 тыс. руб.

Государственная программа Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» не соответствует стратегической карте целей по направлению «Современный транспортный комплекс», предусмотренной Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года.²⁰

Согласно отчету о реализации государственной программы за 2020 год значения показателя «Доля автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям» составили: план - 47,85%, факт - 47,97%. Вместе с тем, достоверность фактического значения данного показателя не подтверждена.

За 2020 год не достигнуты плановые значения ряда показателей (индикаторов) государственной программы.

Показатель «Ежегодный прирост численности парка дорожной техники и другого имущества, необходимого для содержания автодорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ» не характеризует достижение целей и задач государственной программы, поскольку не отражает долю имеющегося парка дорожной техники и другого имущества от необходимого количества для содержания автодорог и обеспечения контроля качества выполненных дорожных работ.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предложено:

1. В целях обоснованного планирования и реализации государственной программы обеспечить наличие актуальных и достоверных данных о протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружениях на них.

2. Обеспечить принятие ГКУ «Ленавтодор» мер по актуализации данных учета и принадлежности автомобильной дороги «Подъезд к г. Гатчина-2», а также организации достоверного бюджетного учета искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, в том числе путепроводов на автомобильных дорогах «Гатчина – Куровицы» и «Подъезд к г. Гатчина-2».

3. Обеспечить функционирование и использование в соответствии с целями создания математической модели транспортной системы Ленинградской области, разработанной в составе Программы развития транспортной инфраструктуры; принять меры для утверждения Программы Правительством Ленинградской области; обеспечить отражение Программы в бюджетном учете.

²⁰ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388

4. В целях выполнения основного мероприятия «Содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения»:

4.1. Рассмотреть вопрос о необходимости актуализации (с учетом коэффициентов, учитывающих дифференциацию стоимости капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог по их категориям и нормативных межремонтных сроков, применяемых для расчета бюджетных ассигнований бюджетов на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2017 № 658) нормативов финансовых затрат на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения и правил расчета размера ассигнований из областного бюджета на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 № 343 и от 16.12.2013 № 467.

4.2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области на содержание, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального значения осуществлять с учетом уровней финансирования, установленных пунктами 3 постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2012 № 343, постановления Правительства Ленинградской области от 16.12.2013 № 467.

5. В целях очистки полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения от древесно-кустарниковой растительности:

- инициировать разработку проекта нормативного правового акта, регламентирующего порядок проведения работ по вырубке деревьев и кустарников на земельных участках, на которых размещены автомобильные дороги общего пользования регионального значения Ленинградской области;

- обеспечить выполнение работ по очистке полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального значения от древесно-кустарниковой растительности в рамках государственных контрактов на содержание автомобильных дорог, заключенных с ДРСУ;

- обеспечить ведение претензионной работы в случае нарушений условий государственных контрактов на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

6. В целях выполнения основного мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» принять меры по недопущению нарушений порядков предоставления и распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (раздел 13 государственной программы), на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный

социально значимый характер (раздел 11 государственной программы), а также Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 № 257.

7. Принять меры по исполнению мероприятия «Кадастровые работы» в соответствии с утвержденным планом.

8. В целях реализации мероприятия «Устройство недостающих, восстановление существующих и обеспечение функционирования элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности дорожного движения»:

- обеспечить организацию ГКУ «Ленавтодор» достоверного бюджетного учета барьерных ограждений автомобильных дорог общего пользования регионального значения, в том числе проведение инвентаризации демонтированных барьерных ограждений;

- обеспечить принятие ГКУ «Ленавтодор» мер по устранению выявленной недостачи демонтированных ограждений и возмещению нанесенного ущерба;

- обеспечить принятие ГКУ «Ленавтодор» мер по устранению выявленных нарушений в отношении выполнения работ по устройству АПВК на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения, в том числе в рамках гарантийных обязательств и путем ведения претензионно-исковой работы; обеспечить принятие мер по вводу АПВК в эксплуатацию.

9. В рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры Ленинградской области» принять меры по недопущению распределения средств областного бюджета не в соответствии со сводной бюджетной росписью, а также повышению эффективности использования бюджетных средств на реализацию данного основного мероприятия.

10. Принять меры по недопущению нарушений Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, в том числе в части недопущения отсутствия в государственной программе сведений о порядке сбора информации и методики расчета значений показателей (индикаторов) государственной программы.

11. В целях соблюдения принципа сбалансированности системы стратегического планирования, установленного частью 5 статьи 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», принять меры для приведения государственной

программы в соответствии с документами стратегического планирования Ленинградской области.

В целях принятия безотлагательных мер по пресечению и предупреждению выявленных нарушений, возмещению причиненного бюджету Ленинградской области ущерба в адрес ГКУ «Ленавтодор» направлено предписание от 22.02.2022 № 1.

ГКУ «Ленавтодор» в рамках исполнения предписания от 22.02.2022 № 1, а также реализации предложений Контрольно-счетной палаты проведена инвентаризация автомобильных дорог, состоящих на балансе учреждения, а также сверка полученных в результате инвентаризации данных по протяженности и балансовой принадлежности автомобильных дорог с данными Леноблкомимущества (письмо исх. от 28.12.2022 № 15-649/2022-0-2).

Проведена процедура утверждения Программы развития транспортной инфраструктуры Правительством Ленинградской области (утверждена распоряжением Правительства Ленинградской области от 11.05.2022 № 294-р).

С целью обеспечения эксплуатации математической модели транспортной системы Ленинградской области, разработанной в составе Программы, направлено обращение поставщику программного обеспечения о возможности поставки необходимого программного обеспечения (письмо исх. от 02.02.2023 № 15-649/2022-0-3). Приняты меры по отражению Программы в бюджетном учете.

Кроме того, в бюджетном учете ГКУ «Ленавтодор» отражены материальные запасы, полученные в результате демонтажа барьерных ограждений, оформлены первичные учетные документы на имущество, полученное в результате демонтажа, с отражением операций в регистрах бюджетного учета.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области письмом исх. от 20.01.2023 № 05-122/2023-0-1 сообщил, что реализация мероприятия «Кадастровые работы» государственной программы завершена в 2022 году. Приняты работы в рамках исполнения государственных контрактов по постановке на кадастровый учет автомобильных дорог, расположенных в Приозерском, Сланцевском и Кировском муниципальных районах Ленинградской области.

Государственная программа дополнена методикой расчета показателя «Протяженность построенных и реконструированных дорог местного значения, в том числе количество мостовых переходов, путепроводов, транспортных развязок и автодорожных обходов населенных пунктов».

Принят приказ ГКУ «Ленавтодор» от 29.11.2021 № 373-к «Об усилении контроля за ведением претензионно-исковой работы и исполнением государственных контрактов».

В соответствии с приказом ГКУ «Ленавтодор» от 15.07.2022 № 254-К 4 работникам учреждения объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия в отношении должностного лица ГКУ «Ленавтодор» составлено 3 протокола об административных правонарушениях (от 16.03.2022 №№ 1/09-03/2022, 2/09-03/2022, от 14.07.2022 № 4/09-03/2022), по 2 из которых судьей вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа в размере 5 тыс. руб. (по части 3 статьи 15.15⁶ КоАП РФ (нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности)). По 1 делу об административном правонарушении должностное лицо освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявлено устное замечание.

Материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой по запросу в прокуратуру Ленинградской области. Согласно письму прокуратуры Ленинградской области исх. от 02.02.2023 № 7-54-2023, указанные материалы использованы при проведении проверки в рамках рассмотрения обращения депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации в интересах ряда депутатов Законодательного собрания Ленинградской области по вопросу возможных нарушений в деятельности ГКУ «Ленавтодор», по результатам которой прокуратурой Ленинградской области руководителю ГКУ «Ленавтодор» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе))».

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с контрольно-счетными органами Выборгского, Лодейнопольского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области и Сосновоборского городского округа.

В Ленинградской области в целях обеспечения достижения показателей и результатов федеральных проектов в рамках национального проекта «Культура» разработаны региональные проекты: «Культурная среда (Ленинградская область)», «Творческие люди (Ленинградская область)», «Цифровая культура (Ленинградская область)», структурно относящиеся к государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404.

Исходя из положений Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единого плана по достижению национальных целей

развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р, и государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», основным итоговым эффектом от реализации национального проекта «Культура» и входящих в его состав федеральных (региональных) проектов является увеличение посещений культурных мероприятий (целевой показатель, характеризующий развитие отрасли и, соответственно, доступность услуг культуры для населения).

Вместе с тем, в вышеуказанных документах стратегического планирования Ленинградской области не установлены показатели, позволяющие оценить удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры. Не установлены также показатели, способные в полной мере характеризовать достижение конечных результатов реализации отдельных мер регионального проекта «Культурная среда (Ленинградская область)».

При учете значений показателя «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов» должны учитываться все показатели регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)», относящиеся к задаче «Граждане получают возможность поддержки творческих инициатив, направленных на укрепление российской гражданской идентичности и сохранение духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации».

В числе показателей (индикаторов) государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» и в паспорте регионального проекта «Цифровая культура (Ленинградская область)» не установлен показатель «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры», входящий в паспорт соответствующего федерального проекта.

При поставленных масштабных целях в соответствующих федеральных проектах мероприятия региональных проектов в рамках национального проекта «Культура» носят локальный характер и способны оказать лишь незначительное влияние на достижение целей и показателей, установленных в документах стратегического планирования Ленинградской области и характеризующих соответствующие итоговые эффекты, тогда как основное влияние оказывает реализация иных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».

Отсутствует информация о сформированных стратегии (системе) управления рисками, плане по их управлению и критериях для снижения рисков региональных проектов в рамках национального проекта «Культура».

Размер финансового обеспечения реализации мероприятия «Оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами» регионального проекта «Культурная среда (Ленинградская область)» определен не исходя из необходимости доведения соответствующей материально-технической обеспеченности учреждений до

установленных (утвержденных) норм, а исходя из предусмотренного на различных уровнях бюджетной системы Российской Федерации объема финансирования. При этом в ходе анализа какие-либо утвержденные (установленные) правовыми актами, методическими рекомендациями и (или) иными регламентирующими документами нормативы обеспечения детских школ искусств музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами не установлены.

В ходе анализа получена информация о том, что из 383 общедоступных муниципальных библиотек Ленинградской области в конкурсном отборе на получение средств из федерального бюджета на создание модельных библиотек нового поколения, исходя из установленных условий, может участвовать лишь 145 библиотек, так как принимать участие в конкурсе могут библиотеки, являющиеся самостоятельным юридическим лицом, либо входящие в состав муниципальной библиотеки – юридического лица. В то же время библиотеки в составе культурно-досуговых учреждений к участию в конкурсе не допускаются (в 2021 году в Ленинградской области 239 муниципальных библиотек находились в составе культурно-досуговых учреждений).

В рамках регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)» предусмотрена реализация выставочных проектов федеральных и региональных музеев в Ленинградской области исключительно в Государственном бюджетном учреждении культуры Ленинградской области «Выставочный центр «Эрмитаж – Выборг». В целях увеличения количества посещений данных проектов, по мнению Контрольно-счетной палаты, возможно распространить подобную практику на другие муниципальные образования Ленинградской области.

По результатам анализа получены данные, позволяющие предполагать, что создание виртуальных концертных залов на базе культурно-досуговых центров, театров и концертных организаций, а также учреждений культуры в отдаленных муниципальных образованиях с ограниченным количеством таких учреждений может показать высокую эффективность.

При проведении экспертно-аналитического мероприятия выявлено, что в нарушение части 13 статьи 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» размер стипендии Комитета по культуре и туризму Ленинградской области по поддержке молодых дарований – учащихся и студентов образовательных учреждений сферы культуры Ленинградской области или порядок его определения не установлен.

В некоторых соглашениях о предоставлении субсидий, заключенных между Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области и социально ориентированными некоммерческими организациями, отсутствуют показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, предусмотренные пунктом 5.4 Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию проектов

развития и поддержки народного творчества в Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области».²¹

Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в нарушение пункта 2.1 Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным учреждениям культуры, подведомственным комитету по культуре Ленинградской области, на иные цели, утвержденного приказом Комитета по культуре Ленинградской области от 29.12.2020 № 01-03/20-384, принимались заявки подведомственных государственных бюджетных учреждений на предоставление субсидий в целях финансового обеспечения затрат в связи с оказанием услуг по организации музыкальных, театральных и кинофестивалей, проводимых на территории Ленинградской области, представленные с несоблюдением срока, установленного пунктом 2.1 Порядка.

В отношении должностного лица Комитета по культуре и туризму Ленинградской области составлено 2 протокола об административных правонарушениях (от 01.03.2023 №№ 2/08-03/2023, 3/08-03/2023), ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 15.15⁵ КоАП РФ (нарушение главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, условий их предоставления).

Установлены нарушения Государственным бюджетным учреждением культуры Ленинградской области «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник» (далее - ГБУК ЛО «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник») положений Инструкции № 157н, федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы».

Согласно представленной ГБУК ЛО «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник» бухгалтерской отчетности за 2021 год, полученные по итогам исполнения соответствующих контрактов результаты в части созданного мобильного приложения цифрового гида на сумму 1 000 тыс. руб. не были приняты учреждением к бухгалтерскому учету в 2021 году. Указанное нарушение устранено в 2022 году.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Комитету по культуре и туризму Ленинградской области предложено:

1. Рассмотреть следующие вопросы:

- о необходимости включения в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» показателей (индикаторов), позволяющих оценивать удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры, успешность реализации мер поддержки детских школ искусств, а также включения в

²¹ Приложение № 4 к государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»

паспорт регионального проекта «Цифровая культура (Ленинградская область)» показателя «Число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры»;

- о возможности разработки системы управления рисками, плана по их управлению и критериев для снижения рисков региональных проектов в рамках национального проекта «Культура»;

- о необходимости направления в Министерство культуры Российской Федерации предложений, касающихся внесения в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 281, изменений, предусматривающих возможность участия в конкурсном отборе на получение указанного межбюджетного трансферта библиотек в составе культурно-досуговых учреждений;

- о возможности предоставления межбюджетных трансфертов за счет средств областного бюджета на создание виртуальных концертных залов на базе муниципальных учреждений культуры, расположенных в сельских населенных пунктах Ленинградской области;

- о возможности организации выставок федеральных и региональных музеев в различных муниципальных образованиях Ленинградской области в рамках регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)».

2. Совместно с администрациями муниципальных образований Ленинградской области (при необходимости) рассмотреть вопросы:

- о разработке типовых норм обеспечения образовательной деятельности детских школ искусств и училищ Ленинградской области музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами;

- о необходимости внесения в Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на государственную поддержку отрасли культуры в муниципальных образованиях Ленинградской области в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области», утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 404, изменений, предусматривающих установление требования об использовании соответствующих норм обеспечения образовательной деятельности детских школ искусств и училищ при оценке необходимости предоставления субсидии на оснащение образовательных учреждений в сфере культуры (детские школы искусств по видам искусств и училищ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами и при расчете ее размера.

3. Обеспечить соответствие регионального проекта «Творческие люди (Ленинградская область)» федеральному проекту «Творческие люди» в части методики формирования показателя «Количество поддержанных творческих инициатив и проектов».

4. Совместно с Комитетом по сохранению культурного наследия Ленинградской области рассмотреть вопрос о возможности систематизации процессов получения обратной связи от граждан и анализа полученной информации в рамках реализации мероприятий региональных проектов национального проекта «Культура» для принятия обоснованных управленческих решений, в том числе с целью распространения соответствующих практик в муниципальных образованиях Ленинградской области.

Согласно представленной Комитетом по культуре и туризму Ленинградской области информации о принимаемых мерах, направленных на реализацию предложений Контрольно-счетной палаты (письмо исх. от 01.02.2023 № 01-06-368/2023-0-1), Комитетом ведется подготовка изменений в государственную программу Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в части включения показателей, позволяющих оценивать удовлетворенность населения доступностью и качеством услуг в сфере культуры и успешность реализации мер поддержки детских школ искусств: «Число учащихся в детских школах искусств Ленинградской области», «Число посещений культурных мероприятий, проведенных культурно-досуговыми учреждениями».

Прорабатывается вопрос об изменении формы оказания поддержки коллективам, имеющим звание «Заслуженные коллективы народного творчества», предусматривающем исключение механизма предоставления межбюджетных трансфертов; планируется предусмотреть механизм предоставления грантов муниципальным учреждениям, на базе которых функционируют коллективы, что обеспечит оперативное предоставление бюджетных средств.

Будет проведена работа по включению в соглашения о предоставлении подведомственным учреждениям субсидии на иные цели для реализации всероссийских и международных творческих проектов в области музыкального, театрального и изобразительного искусства показателя, характеризующего численность посетителей данных проектов.

При формировании бюджетной заявки в рамках подготовки проекта областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут предусмотрены бюджетные ассигнования в форме субсидий на иные цели на выплату стипендий учащимся и студентам образовательных учреждений сферы культуры Ленинградской области, достигшим особых успехов в процессе обучения.

По состоянию на 30.01.2023 осуществлена регистрация музея «Копорская крепость» на платформе дополненной реальности «Артефакт», разработанной Минкультуры России для создания интерактивных гидов с технологией дополненной реальности в рамках реализации федерального проекта «Цифровая культура».

Экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам».

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2021 год и 1 полугодие 2022 года установлено следующее.

В 2021 году закупок у единственных поставщиков осуществлено меньше, чем в предыдущем году, по количеству – на 15%, по стоимости – почти в 2 раза; снижение объема закупок у единственных поставщиков обусловлено значительным уменьшением относительно уровня 2020 года количества и стоимости закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), увеличилось в 2021 году на 3,8%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 7,1%; доля конкурентных закупок в суммарной стоимости закупок составила 88,3% (рост по сравнению с 2020 годом на 8,3 п.п.).

Количество конкурентных процедур, проведенных среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО), увеличилось относительно 2020 года на 755 ед. или на 9%.

В 2021 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 7 473 ед. на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (далее - Н(М)ЦК) 29 334,7 млн. руб.), доля которых составила 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не подано ни одной заявки, отклонены все заявки); количество несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 году увеличилось относительно 2020 года на 17%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 12,5%.

В основном вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2021 году отмечалось увеличение количества (на 20,2%) и суммы Н(М)ЦК (на 6,4%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур (6 271 ед. на сумму Н(М)ЦК 25 668,4 млн. руб.); доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур повысилась до 46% (в 2020 году - 40%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – до 61,4% (в 2020 году - 60%).

В 2021 году отмечено также увеличение количества (на 2,6%) и более значительное, почти в 2 раза, увеличение суммы Н(М)ЦК несостоявшихся

процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины); рост обусловлен увеличением количества (на 4,2%) и суммы Н(М)ЦК (в 2 раза) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Вследствие снижения объема закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков, в 2021 году в структуре заключенных контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: в общем количестве контрактов (договоров) – с 31% в 2020 году до 37% в 2021 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 76% в 2020 году до 84% в 2021 году.

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2021 году по результатам конкурентных процедур, 7 639 ед. на общую сумму 24 663,1 млн. руб., или 53% от общего количества и 71% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур; количество контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, увеличилось относительно 2020 года на 35%, суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) выросла на 3%.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составила в 2021 году 76% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров), что соответствовало уровню 2020 года, однако, было значительно выше, чем в 2019 году (53%).

В 2021 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства, составил 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками (в 2 раза выше размера обязательной доли закупок у СМП, СОНКО, установленной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 году осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ больше, чем в 2020 году, по количеству - на 25,5%, по суммарной (начальной) стоимости - на 36,4%; показатель конкурентности по закупкам малого объема, осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) на одну закупку; экономия бюджетных средств при осуществлении закупок малого объема - 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

В 2021 году общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 37%, в том

числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза (в 2020 году рост, соответственно, на 62% и в 2 раза по сравнению с 2019 годом). Снижение количества жалоб отмечено в отношении закупок как государственных, так и муниципальных заказчиков Ленинградской области; наиболее значительно сократилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области – почти в 2 раза, в то время как на закупки государственных заказчиков Ленинградской области - на 17%.

Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области снизилась с 38% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 35% в 2021 году (в 2020 году рост на 7 п.п.).

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2021 году в антимонопольный орган, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков (61% от общего количества жалоб), однако, их доля ниже, чем в 2020 году (71%); в общем количестве обоснованных жалоб жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 69% (в 2020 году – 82%).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, как и в 2020 году, преобладали нарушения порядка отбора участников закупок (15,6% от общего количества нарушений), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (10,5% от общего количества нарушений).

В 1 полугодии 2022 года по сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур увеличилось на 9%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур выросла на 58,2%.

Доля конкурентных процедур повысилась как в общем количестве закупок (с 33% в 1 полугодии 2021 года до 34,7% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 86,1% до 89%).

В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО 75% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 68% от общего количества и 21,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 524 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур выросла на 1 218,6 млн. руб. или почти на 30%.

В 1 полугодии 2022 года по итогам конкурентных процедур отмечается дальнейший рост количества и стоимости несостоявшихся конкурентных процедур в основном за счет процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, или не было подано ни одной заявки; количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 1

полугодия 2021 года почти на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 22%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 52,5% от общего количества и 70,3% от суммарной стоимости, в 2021 году - 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости).

По-прежнему, как и в 2021 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Вместе с тем, доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года выше, чем в соответствующем периоде 2021 года (34,3% от общего количества и 47% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) и по итогам 2021 года в целом (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости).

По сравнению с 2021 годом имеет место тенденция увеличения в суммарной стоимости (цене) доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, что в целом влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств; из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1 полугодии 2022 года по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года указанная доля составляла 54% от общего количества и 73,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году соответственно, - 53% и 71%).

В январе-сентябре 2022 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, составил 19 486 млн. руб. или 50,8% от суммарной стоимости контрактов, заключенных государственными заказчиками.

В 2022 году в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области принят ряд антикризисных мер, призванных нивелировать возможные негативные последствия от введения санкций и мер ограничительного характера.

Закупки у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Ленинградской области осуществлялись заказчиками также в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к

постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179²² и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339²³.

По результатам выборочного анализа контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179:

установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: порядка (срока) оплаты обязательств по контракту, размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом;

не включение в отдельные контракты, заключаемые с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта;

нарушение установленных в части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сроков направления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области рассмотреть необходимость принятия следующих мер:

1.1. В случае принятия решения о продлении на 2023 год действия постановления Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 внести в порядок осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленный приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, изменения, предусматривающие:

возможность определения правовым актом главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств обязанности заказчика установить

²² Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядка их осуществления»

²³ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

требование обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях;

обязательное установление заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, предусмотрена выплата аванса и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению.

1.2. Определить меры (план действий), направленные на совершенствование закупочной деятельности, в том числе повышение конкурентности закупок, включая меры, направленные на более широкое привлечение к участию в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области областных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе из числа субъектов малого предпринимательства; установить целевые показатели в этой сфере.

1.3. Осуществить доработку функционала АИСГЗ ЛО²⁴ с целью обеспечения возможности получения на постоянной основе посредством АИСГЗ ЛО сведений об исполнении контрактов (договоров), применении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не исполнившим, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по контрактам, а также включения указанных сведений в отчеты по результатам мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области.

1.4. В целях подготовки предложений по повышению конкурентности закупок провести анализ причин и факторов, определяющих наиболее высокую долю контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров), у отдельных ГРБС и подведомственных им заказчиков.

1.5. Совместно с Комитетом финансов Ленинградской области рассмотреть необходимость дополнения перечня индикаторов качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, предусмотренного приложением 1 к Порядку осуществления оценки качества управления муниципальными финансами в Ленинградской области, утвержденному приказом Комитета финансов Ленинградской области от 02.02.2022 № 18-02/20-06, индикатором «отсутствие обоснованных или частично обоснованных жалоб на действия муниципальных заказчиков».

2. Государственным заказчиком Ленинградской области:

2.1. Устранить выявленные нарушения требований части 4 статьи 30, части 2 статьи 30¹ Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в части неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок в установленные сроки отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП,

²⁴ Автоматизированная информационная система «Государственный заказ Ленинградской области»

СОНКО в 2021 году, отчетов об объеме закупок российских товаров за 2021 год, не допускать указанные нарушения в дальнейшем.

2.2. Обеспечить соблюдение установленных сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у СМП, СОНКО, отчета об объеме закупок российских товаров.

2.3. При заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями):

- не допускать включения в заключаемые контракты положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- обеспечить соблюдение требования о направлении в установленных случаях в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок в Ленинградской области, уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно письму Комитета государственного заказа Ленинградской области исх. от 25.01.2023 № 01-16-14/2023-0-1, Комитетом совместно с Комитетом финансов Ленинградской области будет продолжена работа по поиску альтернативных решений в части реализации в рамках системы АИСГЗ ЛО модуля исполнения контрактов.

4. Информация о принятых в 2022 году решениях и мерах по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018-2021 годах

В 2022 году объектами контроля были приняты следующие решения и меры, направленные на исполнение представлений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, а также реализацию предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2018-2021 годах (в дополнение к решениям и мерам, отраженным в отчетах о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018-2021 годы).

В соответствии с представлением от 08.07.2021 № 1, внесенным в Комитет по здравоохранению Ленинградской области по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2019 году и в истекшем периоде 2020 года для закупки лекарственных препаратов для льготной категории населения (региональным льготникам)» (отчет от 26.04.2021), Государственным автономным учреждением Ленинградской области «Ленфарм» в 2022 году в полном объеме, в сумме 1 716,2 тыс. руб., осуществлен возврат в областной бюджет средств, направленных Комитетом по здравоохранению Ленинградской области ЛОГП «Ленфарм» в качестве оплаты

за не оказанные в 2019 году ЛОГП «Ленфарм» услуги по доставке в аптечные организации Ленинградской области лекарственных препаратов, медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания (письмо Комитета по здравоохранению Ленинградской области исх. от 18.01.2023 № 40-195/2023).

В рамках исполнения представления от 17.12.2018 № 10, внесенного в Администрацию Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Любанскому городскому поселению Тосненского района Ленинградской области, как победителю конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств»** (отчет от 18.12.2018), Администрацией Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области проведена в судебном порядке претензионная работа по взысканию неосновательного обогащения и неустойки с ООО «Валнут», выполнявшим работы по муниципальному контракту от 26.05.2017 № 0145300002917000009.

По итогам рассмотрения дела № А56-40644/2019, после проведения независимой строительно-технической экспертизы Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области вынесено решение от 06.01.2021 о взыскании с ООО «Валнут» в пользу Администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области 727,4 тыс. руб. неосновательного обогащения, 58,2 тыс. руб. неустойки и 15,2 тыс. руб. расходов по оплате судебной экспертизы.

В связи с вступлением в силу судебного акта по делу № А56-40644/2019, Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области было возобновлено производство по делу № А56-5102/2019 о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2018 № 10. Согласно вынесенному по делу решению от 31.12.2021, на Администрацию Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области возложена обязанность возместить в областной бюджет Ленинградской области ущерб в сумме 720,2 тыс. руб. (с учетом процентного соотношения субсидии в финансировании работ по контракту), а также обеспечить соответствие проекта парка «ИМЕНИ ТЕБЯ» техническому заданию, разработанному и утвержденному по итогам проведения архитектурного конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств».

Согласно письмам Администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области (исх. от 09.09.2021 № 01-06-03-1649, от 30.12.2022 № 01-06-04-1699) работа по взысканию задолженности с ООО «Валнут» в 2021-2022 гг. велась в порядке исполнительного производства.

В связи с невыполнением представления от 17.12.2018 № 10 в адрес Администрации Любанского городского поселения Тосненского района Ленинградской области направлено предписание от 27.01.2023 № 1, согласно которому администрации муниципального образования надлежит в срок до

01.09.2023 возместить нанесенный областному бюджету Ленинградской области ущерб в сумме 720,2 тыс. руб. в результате приемки и оплаты работы (ее результатов), не соответствующей условиям муниципального контракта, за счет приемки фактически не выполненных работ по муниципальному контракту от 26.05.2017 № 0145300002917000009.

В рамках исполнения представления от 30.12.2019 № 8, внесенного в муниципальное общеобразовательное учреждение «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» (далее - МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3») по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на выполнение мероприятий по реновации муниципального образовательного учреждения «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» в деревне Горбунки Ломоносовского района Ленинградской области в рамках реализации подпрограммы «Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»** (отчет от 17.12.2019), МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» проведена в судебном порядке работа по взысканию с ИП Самсон С.В. убытков в сумме 173,8 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по муниципальному контракту от 19.10.2017 № 829.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.02.2022 по делу № А56-107562/2020 МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3» отказано в удовлетворении исковых требований. Контрольно-счетной палатой Ленинградской области 28.02.2022 подана апелляционная жалоба в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.04.2022 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.02.2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Во исполнение представления от 16.11.2020 № 6, внесенного Акционерному обществу «Инновационное агентство Ленинградской области» (далее - АО «Леноблинновации») по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств на реализацию проектных решений по созданию индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых показателей»** (заключение от 07.10.2020), АО «Леноблинновации» проведена в судебном порядке претензионная работа в отношении ООО «Строительная компания «Потенциал» по возврату средств в сумме 10 879,5 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по договору от 19.07.2018 № 1-3/СЗНЦ. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.09.2021 по делу № А56-32052/2021 АО «Леноблинновации» отказано в удовлетворении исковых требований.

АО «Леноблинновации» обратилось с апелляционной жалобой на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.04.2022 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 24.09.2021 отменено (по процессуальным вопросам), АО «Леноблинновации» в удовлетворении первоначального иска и ООО «Строительная компания «Потенциал» в удовлетворении встречного иска отказано.

В соответствии с представлением от 25.03.2020 № 3, внесенным в Ленинградское областное государственное казенное учреждение «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды» (далее - ЛОГКУ «Агентство природопользования») по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2017-2018 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области»** (отчет от 21.02.2020), ЛОГКУ «Агентство природопользования» были приняты меры по взысканию бюджетных средств в судебном порядке и в порядке исполнительного производства.

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делам № А56-105901/2020 и № А56-82302/2020 вынесены решения, соответственно, от 19.04.2021 и от 11.10.2021 о взыскании с ООО «Областная строительная компания» в пользу ЛОГКУ «Агентство природопользования» неосновательного обогащения в сумме 2 497,2 тыс. руб. за фактически не выполненные работы по государственному контракту от 24.11.2017 № 827031, а также неосновательного обогащения в сумме 152,5 тыс. руб. по государственному контракту от 12.07.2017 № 715387. Работа по взысканию денежных средств ведется в порядке исполнительного производства.

По делу № А56-105902/2020 Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области 31.05.2022 вынесено решение, согласно которому ООО «Надежность технических систем» обязано перечислить в пользу ЛОГКУ «Агентство природопользования» пени по государственному контракту от 20.04.2017 № 651123 в сумме 67,5 тыс. руб.

Исполнительный лист по делу № А56-105902/2020 направлен в Федеральную службу судебных приставов (письмо ЛОГКУ «Агентство природопользования» исх. от 18.07.2022 № исх-783/2022).

В 2022 году денежные средства от ООО «Областная строительная компания», ООО «Надежность технических систем» ЛОГКУ «Агентство природопользования» не поступали (письма ЛОГКУ «Агентство природопользования» исх. от 13.07.2022 № исх-758/2022, от 16.01.2023 № исх-24/2023).

В соответствии с представлением от 25.12.2020 № 7, внесенным в Комитет Ленинградской области по обращению с отходами по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка расходования средств**

областного бюджета на мероприятие по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов за 2019 год и истекший период 2020 года» (отчет от 15.12.2020), Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами велась в судебном порядке работа по взысканию с Администрации Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области в бюджет Ленинградской области средств субсидии в сумме 1 816 тыс. руб. в связи с необоснованным завышением стоимости работ.

Контрольно-счетная палата была привлечена к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора.

В соответствии с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.08.2022 по делу № А56-17955/2022 Администрацией Большеврудского сельского поселения Волосовского муниципального района Ленинградской области обеспечен возврат в бюджет Ленинградской области средств субсидии в сумме 1 816 тыс. руб. (письмо Комитета Ленинградской области по обращению с отходами исх. от 21.12.2022 № исх-уо-4056/2022).

В рамках исполнения представления от 11.12.2018 № 6, внесенного в Комитет по строительству Ленинградской области по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»** (отчет от 18.12.2018), ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» были приняты меры по судебному взысканию пени за просрочку выполнения работ по государственному контракту от 28.06.2016 № 17914567 на выполнение работ по объекту «Строительство фельдшерско-акушерского пункта в дер. Семрино Гатчинского муниципального района Ленинградской области».

Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области исковые требования ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» были удовлетворены частично, 21.08.2020 вынесено решение по делу №А56-104828/2019 (с учетом определения от 10.12.2020) о взыскании с ООО «Регион-Строй» денежных средств в размере 1 710,6 тыс. руб.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.03.2021 решение суда первой инстанции изменено, сумма неустойки снижена до 1 342,4 тыс. руб.

Согласно письмам Комитета по строительству Ленинградской области исх. от 25.02.2022 № кстр-02-1041/2022, от 15.03.2022 № кстр-02-1509/2022, в 2021 году ГКУ «Управление строительства Ленинградской области» взыскана с ООО «Регион-Строй» неустойка по государственному контракту от 28.06.2016

№ 17914567 в сумме 25,6 тыс. руб. Работа по взысканию оставшейся суммы неустойки велась в порядке исполнительного производства.

Письмом исх. от 16.01.2023 № кстр-02-248/2023 Комитет по строительству Ленинградской области сообщил о завершении исполнительного производства по делу № А56-104828/2019 в отношении ООО «Регион-Строй» в связи с невозможностью взыскания оставшейся суммы неустойки по государственному контракту от 28.06.2016 № 17914567.

В рамках исполнения представления от 11.12.2018 № 7, внесенного в Администрацию муниципального образования Плодовское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года»**, в соответствии с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 01.04.2019 по делу № А56-118555/2018 с ООО «Арктика» в пользу Администрации муниципального образования Плодовское сельское поселение Приозерского муниципального района Ленинградской области взыскана неустойка по муниципальному контракту от 20.10.2017 № 5252/17 в сумме 8 145 тыс. руб., в том числе 5 866,4 тыс. руб. неосновательного обогащения, 1 580,6 тыс. руб. пеней и 698 тыс. руб. штрафа.

Письмами исх. от 16.01.2023 № кстр-02-248/2023, от 10.02.2023 № кстр-02-1581/2023 Комитет по строительству Ленинградской области сообщил о прекращении исполнительного производства по делу № А56-118555/2018 в отношении «Арктика» в связи с внесением в ЕГРЮЛ сведений о прекращении деятельности ООО «Арктика».

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проведения **контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 годах» в 2019 и 2020 годах»** (отчет от 20.12.2021) Комитетом по строительству Ленинградской области приняты следующие меры (письмо исх. от 13.09.2022 № кстр-02-5741/2022).

В Минстрой России направлены предложения по вопросу внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

В соответствии с предложением Контрольно-счетной палаты в государственную программу Ленинградской области «Формирование

городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»²⁵, включены сведения о показателях (индикаторах) государственной программы и их значениях отдельно по каждому из основных мероприятий программы в целях обеспечения возможности проведения оценки эффективности выполнения мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда в разрезе основных мероприятий программы.

На совещаниях с органами местного самоуправления Комитетом обращается особое внимание на необходимость достижения плановых значений целевых показателей региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

проводится проверка достоверности сведений об аварийном жилищном фонде, представленных органами местного самоуправления, а также документов, на основании которых было принято решение о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в том числе специализированных организаций;

осуществляется формирование и ведение реестра аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Ленинградской области; в случае выявления недостоверных сведений направляются уточняющие запросы в органы местного самоуправления, тем самым обеспечивается контроль за полнотой и достоверностью сведений;

осуществляется контроль за недопущением нарушений законодательства, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия.

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ ЛО «Ленавтодор» в 2018 году, в том числе, посредством применения механизма бесспорного взыскания штрафов, неустоек и пени из обеспечения исполнения государственных контрактов, в досудебном порядке, в отношении подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (на выборочной основе)» (заключение от 03.12.2019) ГКУ «Ленавтодор» в 2022 году была продолжена работа по взысканию средств с подрядных организаций, нарушивших существенные условия государственных контрактов (письмо исх. от 24.01.2023 № 15-99/2023-0-1).

В рамках дела № А56-36293/2019 о банкротстве ООО «Комплекс» ГКУ «Ленавтодор» 23.12.2019 заявлено требование о включении в реестр кредиторов на общую сумму 18 841 тыс. руб., в том числе по государственному контракту от 18.10.2017 № 0507. Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 06.03.2020 по делу № А56-36293/2019 требования ГКУ «Ленавтодор» включены в реестр кредиторов в полном объеме.

²⁵ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 407

В рамках дела № А56-68435/2019 о банкротстве ООО «Дортекс» ГКУ «Ленавтодор» 22.12.2021 заявлено требование о включении в реестр кредиторов на общую сумму 94 407,2 тыс. руб., в том числе по государственному контракту от 17.08.2015 № 0107. Определением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 29.11.2022 по делу № А56-68435/2019 требования ГКУ «Ленавтодор» включены в реестр кредиторов в полном объеме.

В отношении ООО «Комплекс» и ООО «Дортекс» ведутся процедуры конкурсного производства.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения **экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» (на выборочной основе)»** (заключение от 18.09.2019) Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области в 2022 году приняты меры по возврату в областной бюджет средств субсидий, использованных с нарушениями порядка и условий предоставления субсидий, а также в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий, в общей сумме 476,1 тыс. руб., в том числе: 47,4 тыс. руб. – с ООО «Добродел Ключ» (в рамках исполнительного производства), 428,7 тыс. руб. – с Галышева И.Б. (решением Приморского районного суда г. Санкт-Петербурга от 11.03.2022 удовлетворены исковые требования Комитета к правообладателям наследственного имущества) (письмо Комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области исх. от 20.01.2023 № 01-21-185/2023).

В 2022 году в целях приведения нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством постановлением Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 255 внесены изменения в Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574, приказом Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области от 20.05.2022 № 5 утверждена в новой редакции Форма отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в которой учтены, в том числе предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по корректировке и дополнению перечня показателей отчета о результатах

ведомственного контроля в сфере закупок, изложенные в заключении от 09.12.2020 по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (откорректирован показатель «сведения о подведомственных заказчиках, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона № 44-ФЗ», форма дополнена показателем «количество проверок, в ходе которых установлены нарушения законодательства в сфере закупок»).

5. Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по противодействию коррупции в 2022 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты по противодействию коррупции в 2022 году осуществлялась в соответствии с Планом противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате Ленинградской области на 2021-2024 годы (утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.10.2021 № 01-09-32, размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт Контрольно-счетной палаты) по адресу http://www.ksplo.ru/plan_corruption).

В 2022 году Контрольно-счетная палата принимала также участие в реализации Плана противодействия коррупции в Ленинградской области на 2021-2024 годы, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 22.09.2021 № 614, а именно, являлась ответственным исполнителем следующих мероприятий:

«Осуществление в отношении государственных органов Ленинградской области и подведомственных им организаций, органов местного самоуправления контроля законности и эффективности использования средств областного бюджета Ленинградской области, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области»;

«Подготовка предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направленных на минимизацию бюджетных рисков, совершенствование нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе на устранение пробелов и нормативных коллизий в правовом регулировании, неэффективных и устаревших норм, юридико-лингвистических неопределенностей»;

«Направление материалов контрольных мероприятий в правоохранительные органы в случае выявления фактов незаконного использования средств областного бюджета Ленинградской области и (или) местного бюджета, а также средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых

усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения».

Председателем Контрольно-счетной палаты, являющимся членом комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ленинградской области, образованной в соответствии с постановлением Губернатора Ленинградской области от 09.10.2015 № 64-пг, в 2022 году принято участие в семи ее заседаниях.

Отдельные должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты являются членами комиссии по осуществлению закупок для нужд Контрольно-счетной палаты. При оценке и рассмотрении заявок участников закупок членами комиссии осуществляется, в том числе контроль за соблюдением участниками закупок и заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» о недопущении конфликта интересов между заказчиком и участниками закупок. Случаи возникновения конфликта интересов между участниками закупок и Контрольно-счетной палатой как заказчиком в 2022 году не установлены.

Контрольно-счетной палатой на постоянной основе проводится мониторинг изменения федерального и областного законодательства о противодействии коррупции.

Для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, а также для государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате (далее – гражданские служащие), ежеквартально проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам применения законодательства о противодействии коррупции.

В 2022 году в Контрольно-счетной палате проведено четыре семинара-совещания, на которых рассматривались, в том числе вопросы:

- обзор Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год);

- обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, подготовленный Минтрудом России;

- обзор методических материалов Минтруда России, касающихся возможности приобретения государственными гражданскими служащими Российской Федерации ценных бумаг в собственность;

- обзор вопросов, изложенных в памятке об уголовной ответственности за получение и дачу взятки, и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, разработанной на основе методических материалов Минтруда России;

- обзор новелл законодательства о противодействии коррупции:

Указа Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 18.07.2022 № 472 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» и Федеральный закон «О противодействии коррупции»;

приказов Минтруда России от 08.08.2022 № 472н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений» и от 31.05.2022 № 331н «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в области противодействия коррупции»;

- обзор постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 04.07.2022 № 27-П по делу о проверке конституционности части 1 статьи 17 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», пункта 5 статьи 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и пункта 1 статьи 200 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина;

- о необходимости соблюдения запрета на дарение и получение подарков (в связи с предстоящими новогодними и рождественскими праздниками).

В Контрольно-счетной палате организовано ознакомление граждан, назначаемых на государственные должности Ленинградской области, и поступающих на государственную гражданскую службу Ленинградской области, с положениями действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области, правовыми актами Контрольно-счетной палаты о противодействии коррупции.

Обеспечено представление гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, в рамках декларационной кампании за отчетный 2021 год. Проведен полный и тщательный анализ указанных сведений. Указанные сведения размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Обеспечено представление гражданскими служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, гражданский служащий размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Во исполнение пункта 39 Национального плана противодействия

коррупции на 2021-2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, в 2022 году:

один гражданский служащий, в должностные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции, прошел обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Противодействие коррупции в системе государственного управления»;

5 гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Контрольно-счетной палаты, прошли обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Управление государственными и муниципальными закупками», в учебный план которой включена тема «Противодействие коррупции. Антикоррупционные механизмы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2022 году правовые основания для заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ленинградской области и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате отсутствовали.

Обращения граждан и организаций о фактах проявления коррупции в Контрольно-счетной палате в 2022 году в Контрольно-счетную палату не поступали.

В Контрольно-счетной палате организована работа по уведомлению гражданскими служащими о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (о выполнении иной оплачиваемой работы). В 2022 году поступило одно такое уведомление, по результатам рассмотрения которого наличие конфликта интересов не выявлено.

Осуществляется постоянная актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области и должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, об их родственниках, изменении семейного положения, места жительства и иных сведений в целях выявления возможного конфликта интересов.

При увольнении гражданских служащих им выдается «Памятка при увольнении государственного гражданского служащего», в которой увольняемое лицо расписывается в ознакомлении с положениями действующего законодательства, связанными с ограничениями, налагаемыми на гражданина при увольнении с гражданской службы.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты ведется специализированный раздел «Противодействие коррупции» (http://www.ksplo.ru/corruption_memo).

6. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году

В связи с принятием областного закона от 16.12.2021 № 145-оз «О внесении изменений в некоторые областные законы», которым внесены изменения в областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Контрольно-счетной палатой разработан и внесен в Законодательное собрание Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 26 октября 2011 года № 1171 «Об утверждении Положения о назначении и освобождении от должности председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и о назначении и освобождении от должности заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области». Законодательным собранием Ленинградской области принято соответствующее постановление от 22.02.2022 № 101.

В 2022 году методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялось в соответствии с Планами методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, на 2022-2023 годы. В 2022 году разработаны и утверждены:

стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области» СВГФК КСП ЛО № 16;

стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Организация взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области при проведении совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» СВГФК КСП ЛО № 17;

стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Осуществление аудита эффективности использования бюджетных средств» СВГФК КСП ЛО № 18;

новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области контрольного мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 1;

новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Общие правила проведения Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия» СВГФК КСП ЛО № 2;

новая редакция стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Оценка

эффективности формирования государственной собственности Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью и контроля за соблюдением установленного порядка формирования государственной собственности Ленинградской области, управления и распоряжения такой собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной собственности)» СВГФК КСП ЛО № 12;

Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

новая редакция Регламента формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок;

новая редакция Положения об организации работы при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Приняты 7 правовых актов Контрольно-счетной палаты по вопросам прохождения государственной гражданской службы Ленинградской области, по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате.

Проведена правовая экспертиза 49 проектов контрактов (договоров) на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ для нужд Контрольно-счетной палаты, 48 распоряжений Контрольно-счетной палаты по основной деятельности и 56 приказов Контрольно-счетной палаты по основной деятельности, 10 приказов по административно-хозяйственным вопросам.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2022 составила 46 единиц (установлена постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26.01.2022 № 53).

Списочная численность работников Контрольно-счетной палаты по состоянию на 31.12.2022 составила 43 работника или 93,5% от штатной численности.

В целях формирования кадрового состава Контрольно-счетной палаты в 2022 году проведен один конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате и один конкурс на включение в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты. По результатам состоявшегося конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате победитель назначен на вакантную должность. По результатам конкурса на включение в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты два победителя конкурса включены в кадровый резерв Контрольно-счетной палаты.

В целях профессионального развития гражданских служащих, в соответствии с Планом мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Ленинградской области, замещающих должности государственной гражданской службы Ленинградской области в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, на 2022 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 06.05.2022 № 01-09-27, 24 гражданских служащих прошли обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, в том числе 7 гражданских служащих по программе «Совершенствование методологического обеспечения деятельности региональных контрольно-счетных органов с учетом современных тенденций социально-экономического развития: методология и практика стратегического аудита и аудита эффективности», 7 гражданских служащих по программе «Управление государственными и муниципальными закупками», 3 гражданских служащих по программе «Финансово-экономический анализ средствами Excel», 2 гражданских служащих по программе «Строительно-техническая экспертиза».

Пять гражданских служащих Контрольно-счетной палаты приняли участие в 5 обучающих вебинарах и семинарах, организованных Комитетом государственного заказа Ленинградской области совместно с электронной площадкой России «РТС-тендер», национальным оператором электронных торгов АО «Единая электронная торговая площадка», Федеральной электронной торговой площадкой ТЭК Торг.

Также 24 гражданских служащих и лица, замещающих государственные должности Ленинградской области в Контрольно-счетной палате, приняли участие в иных мероприятиях по профессиональному развитию – в 19 семинарах-совещаниях в формате видео-конференц-связи (конференциях, обучающих семинарах), организованных Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации.

Один гражданский служащий принял участие в онлайн-семинаре по теме: «Изменения законодательства. Бухгалтерский (бюджетный) учет. Формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности. ФСБУ».

В 2022 году обеспечено проведение специальной оценки условий труда на одном рабочем месте Контрольно-счетной палаты.

В 2022 году в Контрольно-счетную палату поступило и было рассмотрено 32 обращения граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц (в 2021 году – 28 обращений). Непосредственно от граждан поступило 20 обращений, от юридических лиц – 3 обращения, из Счетной палаты Российской Федерации (перенаправленные обращения граждан) – 4 обращения, из федеральных органов исполнительной власти – 4 обращения, 1 обращение перенаправлено из органа исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Актуальными остаются вопросы от заявителей в части проверки законности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных на строительство социальных объектов, а также благоустройство территорий муниципальных образований Ленинградской области в рамках

государственных программ, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, исполнения полномочий в сфере обращения с отходами.

Ряд обращений содержали информацию о возможных нарушениях в действиях должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, государственных учреждений Ленинградской области.

Все обращения рассмотрены в пределах компетенции Контрольно-счетной палаты в установленные законодательством сроки.

По 6 обращениям Контрольно-счетной палатой даны ответы по существу поставленных в обращениях вопросов.

Обращения, содержащие вопросы, решение которых не входит в компетенцию Контрольно-счетной палаты, были направлены в установленные законодательством сроки в соответствующие органы (должностным лицам), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей о переадресации обращения (20 обращений).

В органы исполнительной власти Ленинградской области для рассмотрения по существу поставленных вопросов было направлено 13 обращений (из них 4 обращения в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области), в контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области – 5 обращений, в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы - 11 обращений, в федеральные органы исполнительной власти - 4 обращения.

Рассмотрение вышеуказанными органами поставленных в обращениях вопросов и принятие соответствующих мер находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Так, по обращению с просьбой провести проверку эффективности расходования бюджетных средств при осуществлении государственных закупок на развитие медицинских информационных систем в учреждениях здравоохранения Ленинградской области, направленному Контрольно-счетной палатой для рассмотрения в пределах компетенции в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, проведен анализ государственных контрактов на выполнение работ по развитию медицинских информационных систем.

На основании обращения, содержащего информацию о возможной растрате администрацией поселения Ленинградской области бюджетных средств при осуществлении благоустройства территории в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного Контрольно-счетной палатой в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области, последним проведена проверка муниципальных контрактов по вопросу фактического выполнения работ по благоустройству.

В 2022 году на личном приеме гражданина по вопросу проведения проверки в отношении муниципального автономного учреждения

Ленинградской области в части использования средств областного бюджета председателем Контрольно-счетной палаты были разъяснены вопросы планирования и организации деятельности Контрольно-счетной палаты.

Информация и предложения, содержащиеся в обращениях, учитывались Контрольно-счетной палатой при планировании работы Контрольно-счетной палаты и подготовке программ проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области была привлечена к участию по 2 делам в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования (всего в 2022 году принято участие в судебных заседаниях в качестве третьего лица по 4 делам), по 1 делу в качестве заинтересованного лица.

Работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 17 судебных заседаниях арбитражных судов. В 2022 году арбитражными судами вынесены решения по 5 делам.

Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.05.2022 Комитету по здравоохранению Ленинградской области отказано в полном объеме в иске о признании недействительным представления Контрольно-счетной палаты от 08.07.2021 № 1. Указанное решение было обжаловано. Вместе с тем, постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 01.09.2022 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 30.05.2022 оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения (кассационная жалоба 09.01.2023 также оставлена без удовлетворения).

По двум делам, в которых Контрольно-счетная палата участвовала в качестве третьего лица, требования заявителей удовлетворены в полном объеме:

- по делу № А56-17955/2022 (истец: Комитет Ленинградской области по обращению с отходами) Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области 02.08.2022 вынесено решение о возврате Администрацией муниципального образования Большеврудское сельское поселение Волосовского муниципального района Ленинградской области в бюджет Ленинградской области суммы субсидии в размере 1 816 тыс. руб. в связи с необоснованным завышением стоимости работ, выявленным по результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой; постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.11.2022 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 02.08.2022 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения;

- по делу № А56-105902/2020 (истец: ЛОГКУ «Региональное агентство природопользования и охраны окружающей среды») Арбитражным судом города Санкт-Петербурга и Ленинградской области 31.05.2022 вынесено решение о взыскании с ООО «Надежность технических систем» 67,5 тыс. руб.

пени за просрочку выполнения работ по государственному контракту от 20.04.2017 № 651123.

По двум делам, в которых Контрольно-счетная палата участвовала в качестве третьего лица, в удовлетворении требований отказано:

- по делу № А56-107562/2020 (истец: МОУ «Ломоносовская общеобразовательная школа № 3») о взыскании с ИП С.В. Самсон неосновательного обогащения в размере 173,8 тыс. руб. и расходов по оплате государственной пошлины; решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.02.2022 исковое заявление оставлено без удовлетворения; постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.04.2022 решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 17.02.2022 оставлено без изменения, жалоба без удовлетворения;

- по делу № А56-32052/2021 о взыскании АО «Леноблинновации» с ООО «Строительная компания «Потенциал» 10 879,5 тыс. руб. неосновательного обогащения; не согласившись с решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, ссылаясь на неполное исследование судом материалов дела и существенное нарушение норм материального и процессуального права, АО «Леноблинновации» обратилось с апелляционной жалобой в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд; ООО «Строительная компания «Потенциал» подано встречное исковое заявление о взыскании с АО «Леноблинновации» 2 251,1 тыс. руб. стоимости дополнительных работ, выполненных по договору подряда от 19.07.2018 № 1-3/СЗНЦ; постановлением указанного суда решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу № А56-32052/2021 отменено; в удовлетворении первоначального и встречного исков отказано.

Также работниками Контрольно-счетной палаты принято участие в 15 заседаниях судов общей юрисдикции по делам об административных правонарушениях. Жалобы лиц, привлеченных к административной ответственности, на 12 постановлений по делам об административных правонарушениях Дзержинским районным судом г. Санкт-Петербурга оставлены без удовлетворения, постановления без изменений.

В целях обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты в 2022 году были организованы и проведены 23 конкурентные процедуры (20 электронных аукционов и 3 открытых конкурса в электронной форме) на общую сумму 7 829,4 тыс. руб.

По итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 24 государственных контракта на общую сумму 7 228,4 тыс. руб. Экономия бюджетных средств при проведении закупок за счет бюджетных ассигнований 2022 года составила 945,6 тыс. руб.

С использованием информационного ресурса АИСГЗ ЛО - агрегатора торговли Ленинградской области в 2022 году осуществлена 41 закупка малого объема на общую сумму 1 608,9 тыс. руб.

В 2022 году в соответствии федеральными стандартами внутреннего финансового аудита и Планом проведения аудиторских мероприятий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденным 14.12.2021 (с изменениями), проведены аудиторские мероприятия в целях подтверждения достоверности годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2021 год, а также проверки составления и представления в Комитет финансов Ленинградской области документов для формирования и рассмотрения проекта областного бюджета Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и внесения изменений в областной бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе реестров расходных обязательств и обоснований бюджетных ассигнований.

Согласно результатам проведенных аудиторских мероприятий, внутренний финансовый контроль в Контрольно-счетной палате Ленинградской области в целях обеспечения соблюдения установленных правовыми актами, регулируемыми бюджетные правоотношения, требований к исполнению бюджетных полномочий, осуществляется с достаточной степенью надежности.

В результате проведения аудиторских мероприятий и мониторинга реализации субъектами бюджетных процедур мер по минимизации (устранению) бюджетных рисков и по организации внутреннего финансового контроля, выявлены бюджетные риски, сформированы предложения и рекомендации в целях повышения качества финансового менеджмента, актуализирован Реестр бюджетных рисков Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

7. Взаимодействие с Законодательным собранием Ленинградской области

Контрольно-счетная палата, являясь постоянно действующим государственным органом внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области, подотчетным Законодательному собранию Ленинградской области, в целях реализации полномочий, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляет свою деятельность в постоянном взаимодействии с Законодательным собранием Ленинградской области, депутатским корпусом, постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году направлены в Законодательное собрание Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 2 контрольных и 5 экспертно-аналитических мероприятий, включая заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета

Ленинградской области за 2021 год, годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год.

В соответствии с утвержденным Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год подготовлена и направлена в Законодательное собрание Ленинградской области информация об итогах исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2021 году.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз в Законодательное собрание Ленинградской области направлены заключения по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за первый квартал 2022 года, за первое полугодие 2022 года и за девять месяцев 2022 года.

Законодательным собранием Ленинградской области в 2022 году рассмотрено 2 отчета Контрольно-счетной палаты по результатам проведения контрольных мероприятий в 2021 году.

В соответствии с частью 9 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о направленных в 2022 году объектам контроля предписаниях, о ходе исполнения предписаний, представлений Контрольно-счетной палаты, внесенных в 2022 году и предшествующий период, о применении мер административной ответственности.

Должностные лица и иные штатные работники Контрольно-счетной палаты принимали участие в заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области в соответствии с установленным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 10.01.2022 № 01-09-1 закреплением аудиторских направлений и отдельных должностных лиц (иных штатных работников) Контрольно-счетной палаты за постоянными комиссиями Законодательного собрания Ленинградской области. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторы Контрольно-счетной палаты выступали на заседаниях профильных постоянных комиссий с докладами о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На заседании Законодательного собрания Ленинградской области 26.04.2022 председателем Контрольно-счетной палаты был представлен отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В соответствии со статьями 24, 29¹ областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» Контрольно-счетной палатой представлены в Законодательное собрание Ленинградской области заключения на проекты областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты 07.06.2022 принято участие в публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный 2021 финансовый год, а также 08.11.2022 в публичных слушаниях по проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Председателем Контрольно-счетной палаты также принято участие в заседании Законодательного собрания Ленинградской области 26.01.2022, на котором был рассмотрен и принят проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ленинградской области и иных государственных органов Ленинградской области» (областной закон от 08.02.2022 № 4-оз).

30.03.2022, 22.06.2022, 05.10.2022, 09.11.2022 на заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области председателем Контрольно-счетной палаты представлены доклады по проектам областных законов «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год», «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В 2022 году подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 69 заключений (в 2021 году также 69 заключений) Контрольно-счетной палаты на проекты областных законов и проекты постановлений Правительства Ленинградской области, из них:

9 заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, внесении в них изменений, об исполнении бюджета Ленинградской области, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а именно: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год», 2 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

47 заключений по результатам экспертиз иных проектов областных законов;

13 заключений по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утверждении государственных программ Ленинградской области в новой редакции.

Всего в Контрольно-счетную палату в 2022 году поступило 70 проектов областных законов и постановлений Правительства Ленинградской области, 3 заключения по результатам экспертизы проектов областных законов подготовлено в январе 2023 года.

Указанные в заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов областных законов и проектов постановлений Правительства Ленинградской области замечания и предложения, в том числе касающиеся обоснованности финансово-экономических обоснований, учитывались как при доработке проектов, так и при их последующем обсуждении на заседаниях постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и при принятии решений по ним.

Так, с учетом заключения Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта областного закона «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области» (принят областной закон от 15.11.2022 № 143-оз «Об отдельных вопросах обеспечения права граждан на покой и тишину на территории Ленинградской области и о внесении изменения в статью 2.6 областного закона «Об административных правонарушениях») из законопроекта исключены положения, устанавливающие нормы предельного уровня шума в течение суток, не соответствующие Санитарным правилам и нормам СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 2, а также квалифицирующие признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 2.6 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», в виде превышения уровня звука при измерении шумомером по ГОСТ Р 53188.1-2019.

По результатам проведенной Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта областного закона «Об утверждении почетного звания Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области» в заключении Контрольно-счетной палаты указано о несогласованности положений статей законопроекта в части определения категории лиц, которым присваивается почетное звание, а также некорректность определения отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, обладающего правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания. Контрольно-счетной палатой предложено предусмотреть в законопроекте норму о комиссии по рассмотрению ходатайств и материалов о

присвоении почетных званий Ленинградской области, положение о которой и состав которой утверждаются Губернатором Ленинградской области. Указанные замечания и предложения были учтены в принятом областном законе от 23.11.2022 № 144-оз «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник дорожного хозяйства Ленинградской области».

Учтены предложения Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов областных законов «О внесении изменения в статью 17 областного закона «Об образовании в Ленинградской области» (принят областной закон от 06.07.2022 № 80-оз «О внесении изменения в статью 17 областного закона «Об образовании в Ленинградской области»), «О внесении изменений в областные законы «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (принят областной закон от 12.05.2022 № 45-оз «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, поставленных на учет до 1 января 2005 года» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений») в части приведения положений законопроектов в соответствие с частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области (порядок вступления в силу законов по вопросам защиты прав и свобод граждан).

Частично учтены замечания Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях по результатам экспертиз проектов постановлений Правительства Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области в части изменения сроков реализации государственной программы (принято постановление Правительства Ленинградской области от 12.12.2022 № 912), а также скорректированы единицы измерения показателей государственной программы (принято постановление Правительства Ленинградской области от 24.06.2022 № 437).

Кроме того, учтены предложения Контрольно-счетной палаты в части устранения технических ошибок в ряде законопроектов (областные законы от 21.06.2022 № 70-оз, от 21.06.2022 № 72-оз, от 06.07.2022 № 75-оз, от 24.11.2022 № 149-оз) и проектах постановлений Правительства Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 24.06.2022 № 437, постановление Правительства Ленинградской области от 18.11.2022 № 832).

В 2022 году в работе коллегиального совещательного органа Контрольно-счетной палаты - Коллегии Контрольно-счетной палаты при рассмотрении на заседаниях Коллегии отчетов по результатам проведенных контрольных мероприятий и протоколов разногласий, поступивших от проверяемых органов (организаций) на акты проверок Контрольно-счетной палаты, принимали участие депутаты Законодательного собрания Ленинградской области.

8. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области со Счетной палатой Российской Федерации в 2022 году

В рамках заключенного Соглашения о сотрудничестве взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации осуществлялось в 2022 году по следующим основным направлениям:

- участие в семинарах-совещаниях, семинарах, круглых столах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее также - Совет КСО) в целях рассмотрения актуальных вопросов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, обмена опытом контрольной и экспертно-аналитической деятельности;

- участие в обучающих семинарах по вопросам профессионального развития работников контрольно-счетных органов, проводимых Счетной палатой Российской Федерации;

- применение в контрольной и экспертно-аналитической деятельности стандартов и иных методических документов, рекомендованных Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации;

- использование в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности информационно-образовательных ресурсов Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов (далее также – КСО);

- подготовка информации и материалов в рамках проводимых Счетной палатой Российской Федерации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внешнего государственного финансового контроля, направление указанной информации в адрес Счетной палаты Российской Федерации (по запросам);

- подготовка и направление в адрес Счетной палаты Российской Федерации, комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации предложений (информации) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) (по запросам).

В 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации предложения (информация) по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) в рамках мероприятий, предусмотренных планами работы комиссий Совета КСО на 2022 год:

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам методологии:

- информация по форме опросного листа о реализации полномочия, предусмотренного статьей 186 Жилищного кодекса Российской Федерации, по

осуществлению финансового контроля КСО субъектов Российской Федерации за использованием специализированными некоммерческими организациями, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, средств субъектов Российской Федерации;

- информация о практике контроля реализации проектов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений;

- информация по форме опросного листа о практике осуществления КСО субъектов Российской Федерации полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 12 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ;

- предложения по проекту оптимального перечня стандартов внешнего государственного финансового контроля;

- информация о рассмотрении актуализированных проектов модельных стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) «Общие требования, правила и процедуры проведения контрольного мероприятия» и «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия»;

- информация по форме опросного листа о практике осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области полномочий по экспертизе проектов законов Ленинградской области, приводящих к изменению доходов бюджета Ленинградской области;

- информация по форме опросного листа по вопросу проведения конкурса Совета КСО по определению лучших практик стандартизации внешнего государственного финансового контроля;

- информация по форме опросного листа о практике осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области полномочий в сфере стратегического планирования;

в рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО:

- информация по форме «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации за 2021 год» (размещена на Портале КСО²⁶ в разделе «Анкетирование»);

- информация по вопросу использования Контрольно-счетной палатой Ленинградской области информационных систем при осуществлении установленных полномочий (размещена на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

в рамках работы комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне:

- отчетные аналитические формы о создании и деятельности КСО муниципальных образований Ленинградской области: «Сведения о созданных КСО муниципальных образований и их объединениях в субъекте Российской Федерации на 01.01.2022», «Кадровое и финансовое обеспечение КСО

²⁶ Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://portalkso.ru>)

муниципальных образований субъекта Российской Федерации на 01.01.2022», «Основные показатели деятельности КСО муниципальных образований в субъекте Российской Федерации за 2021 год» (размещены на Портале КСО в разделе «Анкетирование»);

- информация о результатах мониторинга реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее также - Федеральный закон от 01.07.2021 № 255-ФЗ) по состоянию на 01.04.2022, 01.07.2022 и 01.12.2022;

в рамках работы комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов:

- информация (предложения) по наиболее востребованным (проблемным) темам (вопросам) для включения в программу образовательного курса для работников КСО; информация по форме опросного листа по внесению изменений в Положение о конкурсе Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации»;

в рамках работы комиссии Совета КСО по правовым вопросам:

- информация и документы в сфере правового регулирования вопросов назначения и осуществления ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности в Контрольно-счетной палате Ленинградской области;

- информация о реализации меры государственной защиты – обязательного государственного страхования должностных лиц КСО;

- предложения по вопросам, являющимся наиболее актуальными и востребованными в текущей деятельности органов внешнего государственного финансового контроля, требующих правового анализа и выработки единой позиции по их применению;

в рамках работы комиссии Совета КСО по этике:

- информация о формах взаимодействия Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с органами законодательной и исполнительной власти, а также информация о количестве направленных Контрольно-счетной палатой предложений (рекомендаций) в законодательные и исполнительные органы власти Ленинградской области по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020-2021 годах, количестве реализованных предложений (рекомендаций) по состоянию на 01.01.2022;

- информация по вопросам анализа практик взаимодействия КСО с органами законодательной и исполнительной власти, создания базы лучших практик;

- информация по форме опросного листа о ходе реализации мер по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате в 2021 году.

Кроме того, в Счетную палату Российской Федерации направлены (по запросам), в том числе посредством сервиса «Анкетирование» Портала КСО:

- информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого проводились анализ и оценка реализации заказчиками антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- предложения и информация по опросу о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и КСО субъектов Российской Федерации в рамках аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в реализации мероприятия комиссии Совета КСО по этике по проведению анкетирования органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам взаимодействия с КСО субъектов Российской Федерации, а также анкетирования граждан о деятельности КСО с целью определения мнения об открытости деятельности КСО. Соответствующие опросы размещались на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

В 2022 году работники Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняли участие в 19-ти мероприятиях (семинарах, семинарах-совещаниях, круглом столе, практикумах, вебинарах), проведенных Счетной палатой Российской Федерации по актуальным вопросам внешнего государственного аудита (контроля) и деятельности контрольно-счетных органов в формате видеоконференции:

20.01.2022 - в российско-индийском семинаре «Аудит государственного управления и его совершенствование» и «Цифровизация»;

24.01.2022 - в семинаре на тему «Актуальные изменения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

09.02.2022 - в семинаре-совещании по проведению ряда кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий «Анализ развития жилищного строительства и улучшения жилищных условий граждан», «Аудит мер, направленных на совершенствование энергоэффективности многоквартирных домов и систем теплоснабжения»;

28.02.2022 - в семинаре на тему «Новации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»;

25.03.2022 - в семинаре на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита»;

30.03.2022 - в практикуме по оформлению ходатайств о награждении ведомственными наградами Счетной палаты Российской Федерации;

20.04.2022 - в семинаре на тему «Оценка надежности данных»;

10.06.2022 - в вебинаре, посвященном организационным вопросам проведения второго конкурса практик и инициатив доказательного подхода к принятию управленческих решений среди федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

органов местного самоуправления и отдельных команд (коллективов) государственных (муниципальных) служащих;

22.06.2022 - в семинаре на тему «Оценка реализации государственных программ в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета»;

23.06.2022 - в семинаре на тему «Актуальные вопросы управления данными»;

30.06.2022 - в видеоконференции на тему «Запреты, ограничения и требования к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции. Практика Счетной палаты Российской Федерации»;

07.07.2022 - в семинаре на тему «Формирование рабочей документации при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с применением стратегического аудита и аудита эффективности»;

18.08.2022 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Труновой Н.А. по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации в 2021 году мероприятий национального проекта «Жилье и городская среда»;

14.09.2022 – в семинаре-практикуме по заполнению форм опроса о влиянии результатов закупочной деятельности государственных заказчиков на достижение целей, задач, показателей отдельных государственных программ (федеральных проектов);

22.09.2022 – в видеоконференции на тему «Обсуждение текущих проблем, связанных с реализацией должностными лицами контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях»;

28.09.2022 – в круглом столе по обмену опытом контрольно-счетных органов в сфере реализации принципов гласности и открытости деятельности;

05.10.2022 - в семинаре на тему «Экспертная поддержка мероприятий»;

19.10.2022 – во встрече с аудитором Счетной палаты Российской Федерации Каульбарсом А.А. по тематике аудита государственных закупок;

16.12.2022 – в вебинаре на тему «Актуальные вопросы аудита (контроля) капитальных вложений».

Заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, являющимся членом комиссии (первого этапа) конкурса Совета КСО «Лучший финансовый контролер Российской Федерации», принято участие в работе конкурсной комиссии по подведению итогов первого этапа конкурса в Северо-Западном федеральном округе.

С 2021 года работниками Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в целях самостоятельного повышения квалификации, а также осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности используется образовательная платформа Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов <http://education.portalkso.ru>, а также

цифровой университет Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ) <http://u-intosai.org>.

28-29.11.2022 Контрольно-счетной палатой Ленинградской области организован и проведен комплекс мероприятий отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (г. Санкт-Петербург), в рамках которого состоялся круглый стол на тему «Актуальные вопросы реализации Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Руководство Контрольно-счетной палаты Ленинградской области приняло участие в мероприятиях, организованных при участии Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации:

25-26.07.2022 - в круглом столе на тему «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), с учетом его актуализации» (г. Петрозаводск);

31.10-01.11.2022 – в XX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: стратегии эпохи турбулентности» (г. Санкт-Петербург);

20-21.12.2022 – в заседании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и заседании отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе на тему «Проведение мероприятий по анализу достижения субъектами Российской Федерации показателей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования» (г. Москва).

Аудитором Контрольно-счетной палаты Ленинградской области 20-21.09.2022 принято участие в семинаре-совещании аудиторов КСО субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Западный федеральный округ (г. Великий Новгород), по наиболее значимым контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, на котором были представлены результаты проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».

9. Взаимодействие с муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области. Внешний муниципальный финансовый контроль

Контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также положениями об указанных органах, утвержденными представительными органами муниципальных образований.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области регулярно проводится мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Ленинградской области, их правового статуса и штатной численности. Согласно результатам мониторинга по состоянию на 01.01.2023, в 2022 году действовало 22 муниципальных контрольно-счетных органа Ленинградской области (контрольно-счетные органы во всех муниципальных районах Ленинградской области, Сосновоборском городском округе, Ивангородском городском поселении Кингисеппского муниципального района, Федоровском городском поселении Тосненского района, Новодевяткинском и Бугровском сельских поселениях Всеволожского муниципального района Ленинградской области), 17 из которых по состоянию на 01.01.2023 обладали правами юридического лица.

С 01.02.2022 осуществляет свою деятельность Контрольно-счетный орган муниципального образования «Бугровское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

01.01.2023 образована Контрольно-счетная палата муниципального образования «Муринское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

В остальных поселениях муниципальных районов в соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ заключены соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче контрольно-счетным органам муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля: на 01.01.2023 заключено 182 соглашения. Таким образом, внешним муниципальным финансовым контролем охвачены все муниципальные образования Ленинградской области.

В 2022 году контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области проведено 689 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 315 контрольных и 374 экспертно-аналитических мероприятия (в 2021 году – 789 мероприятий).

На основании поручений представительных органов муниципальных образований проведено 4 мероприятия, на основании предложений глав муниципальных образований Ленинградской области - 15 мероприятий.

Проведенными мероприятиями было охвачено 846 объектов, в том числе контрольными мероприятиями – 344 объекта, экспертно-аналитическими – 502 объекта.

В рамках реализации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2022 году проведены проверки целевого и эффективного расходования средств местных бюджетов, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ, мониторинг реализации региональных проектов Ленинградской области «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда») (Ленинградская область)», «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура») (Ленинградская область)» в рамках национального проекта «Культура», «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», проверки соблюдения условий и порядка предоставления из местных бюджетов субсидий, целевого и эффективного их использования, проверки законного и эффективного использования средств бюджетов муниципальных районов, поступивших в бюджеты поселений, проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом, проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений, аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также другие мероприятия.

Контрольно-счетные органы Выборгского, Лодейнопольского, Приозерского, Сланцевского, Тихвинского муниципальных районов Ленинградской области и Сосновоборского городского округа в 2022 году приняли участие в проводимом Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, совместном с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области, экспертно-аналитическом мероприятии «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (на выборочной основе)».

Среди тематических контрольных мероприятий можно отметить: проверку использования средств местного бюджета, направленных в 2020-2021 годах на проведение противоэпидемических мероприятий, в том числе на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции COVID-19, проведенную Контрольно-счетной палатой муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, проверку целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на выплату заработной платы работникам муниципального казенного учреждения культуры, проведенную Контрольно-счетным органом Федоровского городского поселения Тосненского района Ленинградской области, проверку формирования и использования в 2021 году средств дорожного фонда муниципального образования Кингисеппское городское поселение,

проведенную Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

По результатам экспертиз проектов муниципальных правовых актов контрольно-счетными органами муниципальных образований подготовлено 1665 заключений (в 2021 году – 1489 заключений), в том числе на проекты решений представительных органов о бюджетах муниципальных образований, о внесении изменений в бюджеты муниципальных образований, об исполнении бюджетов муниципальных образований – 733 заключения (в 2021 году – 736), на проекты муниципальных программ, а также вносимых в них изменений – 486 заключений (в 2021 году – 514), на проекты иных муниципальных правовых актов – 446 заключений (в 2021 году - 239).

Из общего числа мероприятий проведено 382 внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (в 2021 году – 392), из них 169 – в форме контрольных мероприятий, 150 – в форме экспертно-аналитических мероприятий, 63 – в форме экспертиз проектов муниципальных правовых актов.

Всего в 2022 году по результатам проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 2,9 тыс. нарушений, из них финансовых на общую сумму 7 369,3 млн. руб. (в 2021 году - 3,7 тыс. нарушений, из них финансовых - на общую сумму 5 837 млн. руб.).

В структуре выявленных нарушений 79% от общей суммы финансовых нарушений приходилось на нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (всего на общую сумму 5 819,7 млн. руб.), 12,7% - нарушения при формировании и исполнении местных бюджетов (936 млн. руб.), 6% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (442,8 млн. руб.), 1,9% - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (137,5 млн. руб.), 0,1% - нецелевое использование бюджетных средств (7,5 млн. руб.), 0,3% - иные нарушения (25,1 млн. руб.).

По сравнению с 2021 годом в 2022 году отмечался рост сумм выявленных нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (в 2021 году - 3 691,1 млн. руб.), нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (в 2021 году – 81,2 млн. руб.), а также нецелевого использования бюджетных средств (в 2021 году – 1,2 млн. руб.).

В количественном выражении 27,5% составили нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (804 ед.), 24,2% - нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (707 ед.), 22,1% - нарушения при

формировании и исполнении местных бюджетов (645 ед.), 5,1% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью (148 ед.).

Кроме того, установлено неэффективное использование муниципальных средств на общую сумму 132,7 млн. руб. (в 2021 году - 39,9 млн. руб.).

В 2022 году значительно увеличилась сумма устраненных объектами контроля нарушений, которая составила 1 791,6 млн. руб. или 24,3% от общей суммы выявленных нарушений (в 2021 году – 515,9 млн. руб.). В том числе 3,1 млн. руб. возвращены в местные бюджеты (в 2021 году – 14,3 млн. руб.).

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в проверяемые органы и организации внесено 83 представления и 12 предписаний с требованиями об устранении выявленных нарушений и недостатков, возмещении причиненного ущерба (в 2021 году – 80 представлений и 17 предписаний), из которых выполнены полностью на конец 2022 года 54 представления и 3 предписания. К дисциплинарной ответственности привлечено 29 должностных лиц объектов контроля (в 2021 году - 44 должностных лица).

В 2022 году должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области (КСО Выборгского, Волховского, Лодейнопольского муниципальных районов) возбуждено 6 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых в 2022 году вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания (в 2021 году - 7 дел об административных правонарушениях, по 5 из которых были вынесены постановления о назначении административного наказания).

Дела об административных правонарушениях были возбуждены по статье 19.7 «Непредставление сведений (информации)» (3 дела об административных правонарушениях), части 1 статьи 15.1 «Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в осуществлении расчетов наличными деньгами с другими организациями сверх установленных размеров, неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов» (1 дело об административном правонарушении), части 2 статьи 15.15⁷ «Нарушение казенным учреждением порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет» (1 дело об административном правонарушении), по статье 15.15¹⁵ КоАП РФ «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» (1 дело об административном правонарушении).

Кроме того, по материалам мероприятий Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области, направленным в органы прокуратуры, возбуждено дело об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками», по результатам рассмотрения которого должностное лицо объекта контроля привлечено к административной ответственности.

К административной ответственности в виде штрафов в 2022 году привлечены 2 юридических лица по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2021 году Контрольно-счетной палатой муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области (по части 2 статьи 15.15⁵ «Нарушение условий предоставления субсидий», статье 15.14 КоАП РФ «Нецелевое использование бюджетных средств»).

В правоохранительные органы контрольно-счетными органами муниципальных образований направлено в 2022 году 335 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в 2021 году - 132 материала), из них по запросам соответствующих органов – 210 материалов.

В органы местного самоуправления и объектам контроля направлено 2,1 тыс. информационных писем. В средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено 410 публикаций и сообщений, информирующих о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Все контрольно-счетные органы Ленинградской области представлены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: 3 контрольно-счетных органа имеют собственные официальные сайты, 19 - страницы на официальных сайтах администраций муниципальных образований или представительных органов.

Фактическая численность работников муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области на конец 2022 года составила 66 человек или 80% от штатной численности (на конец 2021 года - 60 человек или 78% от штатной численности). В 2022 году 49 работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области (74% от общей численности) прошли обучение по различным программам повышения квалификации (в 2021 году – 21 работник). Кроме того, работники муниципальных контрольно-счетных органов принимали участие в обучающих мероприятиях (семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах, вебинарах), проводимых Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в формате видеоконференции.

Вместе с тем, несмотря на увеличение общей численности работников и укомплектованности кадрами, по-прежнему сохраняется проблема недостаточной штатной численности работников муниципальных контрольно-счетных органов, что затрудняет выполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в полном объеме. На конец 2022 года фактическая численность работников контрольно-счетных органов в муниципальных районах Ленинградской области составляла в среднем 3 человека, в поселениях - 1 человек. Малую штатную численность (1-2 шт. ед.) имели 4 контрольно-счетных органа районного уровня (КСО Волосовского, Кировского, Лодейнопольского, Подпорожского муниципальных районов) и 3 контрольно-счетных органа поселений.

В 2022 году 8 муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области (КСО Всеволожского, Гатчинского, Киришского,

Лужского, Лодейнопольского, Тосненского, Тихвинского муниципальных районов и Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района Ленинградской области) являлись членами общероссийского Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее также – Союз МКСО). В 2022 году в Союз МКСО вступила Контрольно-счетная комиссия Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

В июне 2022 года председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области принято участие в качестве делегата от Северо-Западного федерального округа в Общем собрании (XX конференции) членов Союза МКСО в г. Москве.

В декабре 2022 года состоялось заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области (далее – Совет КСО при КСП ЛО), на котором было утверждено в новой редакции Положение о Совете контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ленинградской области, а также состав Совета.

На заседании Совета КСО при КСП ЛО были рассмотрены актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов Ленинградской области: актуальные вопросы производства по делам об административных правонарушениях (практика Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2022 год), вопросы применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), практика взаимодействия контрольно-счетных органов с правоохранительными органами.

В связи с поступившим в Контрольно-счетную палату Ленинградской области обращением Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области, в рамках оказания муниципальным контрольно-счетным органам методической помощи был включен в повестку заседания Совета КСО при КСП ЛО и рассмотрен вопрос о предусмотренных законодательством мерах ответственности (кроме административной ответственности), которые могут применять муниципальные контрольно-счетные органы.

На заседании контрольно-счетными органами Ленинградской области были также представлены результаты проведенных в 2022 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: Контрольно-счетной палатой Ленинградской области – совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (на выборочной основе), Контрольно-счетной палатой муниципального образования Сосновоборский городской округ Ленинградской области - контрольного мероприятия по оценке законности, эффективности и целевого использования бюджетных средств на реализацию проекта «Я планирую

Бюджет» в 2020 и 2021 годах и текущем периоде 2022 года, Контрольно-счетным органом Приозерского муниципального района Ленинградской области - проверки соблюдения требований жилищного законодательства в части исполнения требований муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления гражданам служебных жилых помещений из специализированного жилищного фонда, в администрациях муниципальных образований Приозерский муниципальный район и Приозерское городское поселение муниципального образования Приозерский муниципальный район Ленинградской области, в том числе целевого и эффективного использования служебных жилых помещений, за период 2017-2021 гг.

Материалы заседания Совета КСО при КСП ЛО по рассмотренным вопросам направлены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес муниципальных контрольно-счетных органов.

Особое внимание на заседании Совета КСО при КСП ЛО было уделено практике реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части организации и деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Ленинградской области.

В соответствии с внесенными в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ изменениями, КСО муниципальных образований, обладающих статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением, наделены правами юридического лица. Для КСО муниципальных образований в ином статусе сохраняется возможность признания за ними прав юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования. Должности председателя, заместителей председателя и аудиторов КСО муниципального образования отнесены к муниципальным должностям.

По результатам проведенного мониторинга реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ установлено следующее.

После 01.07.2021 по состоянию на 01.01.2023 зарегистрировано в качестве юридического лица 6 контрольно-счетных органов муниципальных районов: КСО Бокситогорского, Волосовского, Кингисеппского, Лодейнопольского, Ломоносовского и Подпорожского муниципальных районов (на 01.07.2021 юридическими лицами являлись 12 КСО).

Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области в основном внесены изменения в муниципальные правовые акты в части дополнения полномочий контрольно-счетных органов полномочиями по осуществлению контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга, экспертизе проектов муниципальных программ, а также муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований,

предусмотренных документами стратегического планирования муниципальных образований.

После 01.07.2021 по состоянию на 01.01.2023 к муниципальным должностям отнесены 19 должностей председателя КСО в 19 КСО, 3 должности заместителя председателя в 3 КСО, 6 должностей аудиторов в 4 КСО.

Штатная численность КСО муниципальных образований Ленинградской области с 01.07.2021 по состоянию на 01.01.2023 увеличена в целом на 13,25 штатных единиц в 7-ми КСО (на 01.07.2021 – 69,75 шт. ед., на 01.01.2023 – 83 шт. ед.), фактическая численность работников - на 9 человек в целом в 7-ми КСО (на 01.07.2021 – 57 чел., на 01.01.2023 – 66 чел.).

С принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ Контрольно-счетная палата Ленинградской области наделена правом по обращениям представительных органов муниципальных образований Ленинградской области давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.03.2022 № 01-09-14 утвержден Порядок проведения проверки соответствия кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования Ленинградской области квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2022 году обращения за заключениями о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, от представительных органов муниципальных образований Ленинградской области в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не поступали.

В течение отчетного года Контрольно-счетная палата Ленинградской области регулярно информировала контрольно-счетные органы муниципальных образований Ленинградской области о возможностях участия КСО в обучающих семинарах, семинарах-совещаниях, круглых столах по актуальным вопросам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции, с использованием Портала КСО (посредством подключения на видеохостинге «YouTube» или ознакомления с материалами семинаров в записи на Портале КСО), о серии ежемесячных обучающих семинаров, проводимых Союзом МКСО, а также о возможностях прохождения работниками контрольно-счетных органов повышения квалификации.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области было продолжено взаимодействие с Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области по вопросу организации получения работниками контрольно-счетных органов муниципальных образований дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации за счет средств областного бюджета.

В рамках реализации подпрограммы «Создание условий для развития местного самоуправления» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 399, в сентябре 2022 года муниципальные служащие контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области в количестве 16 человек прошли повышение квалификации по программе «Актуальные вопросы деятельности контрольно-счетных органов» продолжительностью 40 учебных часов.

Муниципальными контрольно-счетными органами Ленинградской области на 2023 год запланированы мероприятия по анализу и проверке эффективности и результативности использования средств местных бюджетов, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ, мониторингу и контролю реализации национальных проектов, проверке соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, аудиту в сфере закупок товаров, работ, услуг, мероприятия по мониторингу, анализу и оценке незавершенного строительства в городских и сельских поселениях, проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на содержание свободных помещений муниципального жилищного фонда, а также другие мероприятия.

Решением Общего собрания членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов от 03.06.2022 контрольно-счетным органам муниципального уровня рекомендовано реализовать следующие задачи на предстоящий период:

- проведение оценки эффективности бюджетных расходов и рациональности использования муниципального имущества, анализа достижения целей социально-экономического развития муниципальных образований;

- применение риск-ориентированного подхода в планировании деятельности с учетом индикаторов потенциально высокого уровня нарушений, продолжение работы по предупреждению нарушений в бюджетной сфере;

- использование практики Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации при внедрении стратегического аудита;

- повышение уровня практической значимости рекомендаций муниципальных КСО по развитию проверяемых отраслей и устранению фактов

неэффективного управления муниципальными ресурсами, увеличение уровня их востребованности;

- более активное использование инструментов общественного контроля (общественное обсуждение, анкетирование граждан, формы обратной связи на сайтах и страницах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- продолжение работы по обмену информацией и опытом в сфере осуществления внешнего муниципального финансового контроля;

- проведение работы по оптимизации внутренней организации деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- обеспечение проведения работы по цифровизации контрольно-счетных органов на основе внедрения в контрольную и аналитическую деятельность цифровой инфраструктуры, стандартизации и автоматизации процессов управления проверками, автоматизации и интеллектуализации обработки документов и формирования отчетов по результатам деятельности.

Приоритетными задачами деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ленинградской области в 2023 году будут также: обеспечение реализации в полном объеме возложенных на контрольно-счетные органы полномочий; дальнейшее совершенствование правового, методологического и информационного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов; обеспечение предоставления контрольно-счетным органам необходимого для реализации их полномочий постоянного доступа к муниципальным информационным системам при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля; продолжение практики взаимодействия, обмена опытом с Контрольно-счетной палатой Ленинградской области, Счетной палатой Российской Федерации, другими контрольно-счетными органами и органами контроля.

10. Информационная деятельность

Принципы открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области реализовывались путем информирования о деятельности Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз, постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.11.2011 № 1355 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Законодательного собрания Ленинградской области и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области».

В соответствии со статьей 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз Контрольно-счетной палатой Ленинградской области направлялась в адрес Губернатора Ленинградской области, Законодательного собрания

Ленинградской области информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В Комитет финансов Ленинградской области направлялись также копии заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2021 год, заключений по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2022 года, за первое полугодие 2022 года и за девять месяцев 2022 года, заключений по результатам экспертизы проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2021 год главным администраторам средств областного бюджета направлен обзор основных недостатков и нарушений, выявленных в ходе внешней проверки, в целях принятия мер по предупреждению и своевременному устранению соответствующих нарушений.

Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области о направленных в 2022 году объектам контроля предписаниях, о ходе исполнения предписаний, представлений Контрольно-счетной палаты, внесенных в 2022 году и предшествующий период, о применении мер административной ответственности.

В соответствии с Регламентом подготовки и размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 03.08.2020 № 19, на официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещается информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, о поступлении от объектов контроля информации (с указанием ее реквизитов) о принятых решениях и мерах по результатам исполнения представлений, предписаний Контрольно-счетной палаты.

В течение года на официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещались (в актуальных редакциях) годовой и текущие (ежемесячные) планы работы Контрольно-счетной палаты, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные в 2022 году, новостная информация, поддерживались в актуальной редакции разделы официального сайта.

В целях осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области

ежеквартально проводится мониторинг размещенной на официальном сайте Контрольно-счетной палаты информации, ее наличия и своевременности обновления, соответствия требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Ленинградской области.

С 01.12.2022 в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» Федеральным законом от 04.07.2022 № 270-ФЗ, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 № 2523-р созданы официальные страницы Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет» в информационных системах «ВКонтакте» и «Одноклассники», на которых размещается информация о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты Ленинградской области освещается также на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://portalkso.ru>) путем размещения информации и материалов в разделе «Библиотека» портала.

В целях информационного обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, а также информационного наполнения курсов образовательной платформы Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов в 2022 году на Портале КСО размещены информация и документы в разделе «Аудит в сфере закупок», правовые акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты, принятые в новой редакции, стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты, принятые и актуализированные в 2022 году.

С 2018 года Контрольно-счетной палатой размещается информация об осуществлении государственного финансового контроля в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений» - портале государственного и муниципального финансового аудита (<https://portal.audit.gov.ru>), в том числе о планах и результатах проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о представлениях, предписаниях Контрольно-счетной палаты и результатах их выполнения, о возбужденных делах об административных правонарушениях и результатах их рассмотрения.

11. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Ленинградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами

В 2022 году взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и контрольно-надзорными органами

осуществлялось Контрольно-счетной палатой в рамках заключенных соглашений.

В 2022 году актуализировано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Контрольно-счетной палаты с прокуратурой Ленинградской области, заключено соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (Петростатом).

Для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования в прокуратуру Ленинградской области направлена копия отчета по результатам проведения контрольного мероприятия «Проверка использования средств, выделенных в 2020-2021 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на реализацию мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (на выборочной основе)». Приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

В соответствии с запросами прокуратуры Ленинградской области в 2022 году направлено 13 материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Заключение

Основными приоритетными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области как органа внешнего государственного финансового контроля Ленинградской области при реализации в 2023 году полномочий, определенных федеральным и областным законодательством, являются:

- развитие и совершенствование риск-ориентированного подхода при планировании и осуществлении Контрольно-счетной палатой полномочий по внешнему государственному финансовому контролю;

- дальнейшее развитие (формирование и совершенствование) практики проведения стратегического аудита (аудита документов стратегического планирования Ленинградской области) с применением современных качественных и количественных методов оценки программ и проектов, а также аудита эффективности;

- комплексный анализ региональных и национальных проектов (включая оценку соответствия их содержания вызовам, с которыми сталкивается страна);

- внедрение в деятельность Контрольно-счетной палаты актуальных цифровых инструментов анализа и визуализации данных в целях совершенствования процесса формирования выводов и рекомендаций по итогам проведенных мероприятий;

- обеспечение доступа к государственным информационным системам Ленинградской области в целях реализации Контрольно-счетной палатой

полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля;

- использование рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации, информации, содержащейся в открытых базах данных, информации о результатах деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации, а также обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.

Следует отметить, что использование современных методов сбора, обработки и анализа данных позволит иметь более полную картину формирования и исполнения областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области на всех этапах бюджетного процесса, а также эффективно взаимодействовать с участниками бюджетного процесса Ленинградской области и иными объектами внешнего государственного финансового контроля.

Актуальным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области является также дальнейшее совершенствование правового, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты, обеспечение принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности в деятельности контрольно-счетного органа.

Особое внимание, как и в отчетном году, будет уделяться контролю за реализацией результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе принятием объектами контроля мер по исполнению представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты, мониторингу реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, подготовленных по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также результатов рассмотрения правоохранительными органами материалов Контрольно-счетной палаты, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения.

В 2023 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области продолжит работу по взаимодействию с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области, контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также со Счетной палатой Российской Федерации, правоохранительными, надзорными, контрольными и иными органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Важно отметить, что текущая социально-экономическая ситуация требует апробации новых подходов в работе контрольно-счетных органов и ставит задачи по комплексной оценке тенденций и рисков развития Ленинградской области, контролю за соблюдением финансовой дисциплины и принципа эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов, выявлению дополнительных источников поступлений в областной и местные бюджеты и возможностей для оптимизации их расходных частей. Контрольная

и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты будет акцентирована на решении указанных задач, в том числе путем:

- оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области (стратегический аудит);

- содействия повышению эффективности управления государственными и муниципальными ресурсами с разработкой соответствующих рекомендаций органам государственной власти Ленинградской области, иным объектам контроля.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2022 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	51
1.1.	контрольных мероприятий	2
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области)	49
2.	Количество проведенных экспертиз проектов областных законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области, а также государственных программ Ленинградской области, всего, в том числе:	69
2.1.	проектов областных законов об областном бюджете, о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, а также вносимых в них изменений, проектов областных законов об исполнении областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области	9
2.2.	проектов государственных программ Ленинградской области, а также вносимых в них изменений	13
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	82
3.1.	объектов контрольных мероприятий	10
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	72
4.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и предложениям, всего, из них на основании:	2 ¹
4.1.	поручений Законодательного собрания Ленинградской области	1
4.2.	предложений Губернатора Ленинградской области	1
5.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	1

5.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	0
5.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	0
5.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	1
6.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (количество/тыс. руб.), из них:	415 / 218 454,9
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	214 / 5 360,2
6.2.	нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	91 / 204 537,0
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	1 / 0,0
6.4.	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	38 / 3 890,9
6.5.	нарушения в сфере деятельности государственных корпораций, государственных компаний, организаций с участием субъекта Российской Федерации, муниципальных образований в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности	0 / 0,0
6.6.	иные нарушения	69 / 4 657,8
6.7.	нецелевое использование бюджетных средств	2 / 9,0
7.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (количество фактов/тыс. руб.)	4 / 2 233,5
8.	Устранено выявленных нарушений, всего (тыс. руб.), в том числе:	16 638,5
8.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.), всего, из них:	10 408,3 ²
8.1.1.	возвращено средств в областной бюджет Ленинградской области	10 187,7
8.1.2.	возвращено средств в местные бюджеты	220,1
9.	Внесено представлений, всего, из них:	0
9.1.	количество выполненных представлений	-
9.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	-
9.3.	количество представлений, не выполненных и	-

	выполненных не полностью	
10.	Направлено предписаний, всего, из них:	2
10.1.	количество выполненных предписаний	1
10.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-
10.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	1 ³
11.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	0
12.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (тыс. руб.)	0,0
13.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления и объектам контроля	65
14.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы, всего, в том числе:	14
14.1.	по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов	13
15.	Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных контрольно-счетным органом:	
15.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	0
15.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	0
15.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	0
15.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	0
15.5.	иные меры прокурорского реагирования	1 ⁴
16.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	20
17.	Количество дел об административных правонарушениях, возбужденных сотрудниками контрольно-счетного органа, по которым судьей, органом, должностным лицом, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях, вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания	6 ⁵
18.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям контрольно-счетного органа,	0 ⁶

	направленным в уполномоченные органы	
19.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях (количество должностных лиц / количество юридических лиц)	3 ⁷ / 0
20.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4
21.	Штатная численность работников на конец отчетного года (шт. ед.)	46
22.	Списочная численность работников на конец отчетного года (чел.)	43
23.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	98,6

¹ на основании поручения Законодательного собрания Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года»;

на основании предложений (поручения) Губернатора Ленинградской области проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)»;

² из них возвращено средств в федеральный бюджет – 0,5 тыс. руб.;

³ предписание выполняется;

⁴ прокуратурой Ленинградской области руководителю ГКУ «Ленавтодор» 29.07.2022 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено;

⁵ из них по 5 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году, и по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2021 году (протокол от 24.12.2021 № 25/08-03/2021);

кроме того, по 3 делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году, постановления о назначении административного наказания вынесены в 2023 году (протоколы от 26.10.2022 №№ 8/09-03/2022, 9/09-03/2022, от 15.12.2022 № 18/09-03/2022);

⁶ по материалам контрольного мероприятия, направленным в 2022 году в Межрайонную ИФНС России № 9 по Ленинградской области, в 2023 году в отношении должностного лица объекта контроля проводится процедура привлечения к административной ответственности по части 1 статьи 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности);

⁷ из них 2 должностных лица – по делам об административных правонарушениях, возбужденным в 2022 году, и 1 должностное лицо - по делу об административном правонарушении, возбужденному в 2021 году.