

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**по проекту постановления Правительства Российской Федерации
"Об утверждении правил определения нормативов накопления
твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила
направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими
рекомендаций российского экологического оператора при утверждении
или корректировке региональной программы в области обращения
с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также
при установлении или корректировке нормативов накопления твердых
коммунальных отходов, и признании утратившими силу
некоторых актов Правительства Российской Федерации"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, внесении изменений в Правила направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - проект постановления) разработан на основании анализа правоприменительной практики проведения в субъектах Российской Федерации измерений количества твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) и расчета на их основании нормативов накопления ТКО.

В целях совершенствования законодательства с учетом правоприменительной практики, проектом постановления предусматривается введение метода определения норматива накопления ТКО без проведения замеров - на основании сравнительного анализа с применением значений коэффициентов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

При проработке подхода к установлению нормативов накопления ТКО - метода сравнительного анализа на основании исходных данных субъектов Российской Федерации была составлена база данных замеров, проведена экспертно-аналитическая работа по их сравнению.

Направленные субъектами Российской Федерации исходные данные были проверены на предмет достоверности представленных сведений, в том числе на основании статистических зависимостей.

Были использованы данные по замерам из более 30 тыс. отдельных наблюдений - замеров или их агрегатов.

Был проведен анализ факторов, влияющих на показатели накопления (сезонность, уровень доходов, урбанизация), построен рабочий инструмент моделирования на основе имеющихся данных замеров образования отходов на выборке объектов, на основе проведенного эконометрического анализа построены нормативы генерации отходов различными объектами в муниципальных образованиях Российской Федерации.

На основании данных официальной статистической информации о численности населения в муниципальных образованиях и нормативов генерации по муниципальным образованиям рассчитаны нормативы генерации отходов по субъектам Российской Федерации.

Проектом постановления предлагается определять нормативы накопления ТКО для различных категорий образателей отходов методом сравнительного анализа исходя из уровня генерации отходов в многоквартирных домах (базовый показатель), поправочного коэффициента к уровню генерации в многоквартирных домах, позволяющему переходить к иным категориям образателей отходов, а также доли крупногабаритных отходов в общем составе ТКО, определенной по результатам измерений.

Для реализации указанного подхода в целях сопоставления массы и объема ТКО, образуемых отдельными категориями общественного назначения, с массой и объемом отходов, образуемых в многоквартирных домах, все полученные значения нормативов генерации ТКО по субъектам Российской Федерации были приведены к единым единицам измерения - в расчете на общую площадь.

Для субъектов Российской Федерации, осуществляющих коммерческий учет ТКО, образованных в многоквартирных домах, исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в расчете на 1 проживающего, расчет нормативов генерации отходов на единицу измерения площади произведен с учетом данных официальной статистической информации об общей площади, приходящейся на 1 жителя по субъектам Российской Федерации. Поправочные коэффициенты к уровню генерации в многоквартирных домах рассчитаны по 42 категориям образателей отходов.

Расчет нормативов накопления ТКО путем сравнительного анализа позволит оперативно устанавливать нормативы накопления ТКО и экономить бюджетные средства.

Также проектом постановления предусматривается возможность корректировки нормативов накопления ТКО с учетом данных весового контроля.

Кроме того, предусматривается постепенный переход на установление нормативов накопления ТКО в двух расчетных единицах:

для жилых помещений - количество граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, или общая площадь жилого помещения;

для зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков и территорий муниципальных образований - общая площадь таких зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, земельных участков, территорий.

Также проектом постановления уточняются требования к проведению процедуры измерения количества ТКО.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не окажет социально-экономических, финансовых и иных последствий на субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности.

Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, показал отсутствие препятствий для реализации положений проекта постановления.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления не повлечёт дополнительных расходов федерального бюджета.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.