



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М. Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия



330934 491315

27 MAR 2023

№ 1496-1/23-09-0

22.03.2023 № 7-22-2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области».

Приложение: на 8 л.:

1. проект областного закона на 2 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

С.С. Ломакин

А.И. Рубцов, тел.: 8 (812) 425-77-76, 8 (921) 435-50-94

АБ №617960

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-22-2023/1209-23-20410001

ПРОЕКТ ВНОСИТ:

И.о. прокурора Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Устав Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2023 года)

Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз, от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз, от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз, от 17 февраля 2020 года № 16-оз, от 9 марта 2021 года № 14-оз, от 5 апреля 2021 года № 32-оз, от 16 апреля 2021 года № 51-оз, от 6 мая 2021 года № 54-оз, от 17 мая 2021 года № 65-оз, от 11 июня 2021 года № 73-оз, от 29 ноября 2021 года № 135-оз, от 8 февраля 2022 года № 3-оз и от 26 июля 2022 года № 94-оз) следующее изменение:

1. Дополнить статьей 40¹ следующего содержания:

«Статья 40¹ Меры ответственности, применяемые к руководителям исполнительных органов области, в случае издания нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам или нормативным правовым актам области

1. Губернатор области вправе вынести предупреждение назначенному им руководителю исполнительного органа области в случае издания исполнительным органом области или должностным лицом исполнительного органа области нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам или законам области, иным нормативным правовым актам области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а руководитель

исполнительного органа области в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Если в течение месяца со дня вынесения Губернатором области предупреждения назначенному им руководителю исполнительного органа области указанное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, Губернатор области принимает решение об освобождении руководителя исполнительного органа области от должности за однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей в соответствии с пунктом 10 части первой статьи 81 Трудового Кодекса Российской Федерации, либо за однократное грубое нарушение гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы категории «руководители», своих должностных обязанностей, повлекшего за собой причинение вреда государственному органу и (или) нарушение законодательства Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 37 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

3. Решение Губернатора области о предупреждении назначенного им руководителя исполнительного органа области или об освобождении от должности руководителя исполнительного органа области от должности принимается в форме правового акта».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области и областной закон «О правовых актах Ленинградской области»

Статьями 14, 29 и 30 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ) регулируются вопросы обеспечения законности в деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Однако указанными законоположениями не урегулирован механизм ответственности органов и должностных лиц исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае издания ими незаконных нормативных правовых актов, что способствует несвоевременному исполнению судебных решений.

Процедура отрешения от должности, как мера ответственности, Федеральным законом № 414-ФЗ (ст. 29) урегулирована только в отношении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в случае издания высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не были приняты в пределах его полномочий меры по исполнению решения суда.

Однако органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, конституциями, уставами субъектов Российской Федерации обладают самостоятельными полномочиями на издание нормативных правовых актов.

В практике правоприменения имеются случаи признания судами недействующими нормативных правовых актов исполнительных органов субъектов Российской Федерации в порядке главы 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

По общему правилу в силу конституционного принципа разделения властей, признавая нормативный правовой акт недействующим, суды не вправе обязать орган (должностное лицо) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, издавший незаконный нормативный правовой акт, внести в него соответствующие изменения (определения Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2018 № АПЛ18-305, от 16.05.2017 № АПЛ17-125, от 28.10.2008 № КАС08-545 и др.).

При этом ни Федеральный закон № 414-ФЗ, ни Устав Ленинградской области, а также областной закон от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» не предусматривают возможности освобождения от должности руководителя исполнительного органа субъекта Российской Федерации (по аналогии с процедурой отрешения от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации) в случае издания противоречащего закону нормативного правового акта, если такие противоречия

установлены соответствующим судом, а должностное лицо не приняло мер по исполнению решения суда.

На практике отмеченные пробелы правового регулирования могут приводить к негативным последствиям – затягиванию исполнения судебных решений.

В Государственную Думу Российской Федерации вносился проект федерального закона, направленный на устранение обозначенного пробела в нормативном регулировании, однако из полученных на него заключений Совета Федерации и Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации следует, что вопрос о привлечении к ответственности руководителей исполнительных органов субъекта Российской Федерации за издание незаконных нормативных правовых актов должен решаться непосредственно законодательством субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, предлагаемым законопроектом вводится механизм ответственности руководителей исполнительных органов области при издании ими незаконных нормативных правовых актов по аналогии с ответственностью высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Проектом предлагается установить, что Губернатор области вправе вынести предупреждение назначенному им руководителю органа исполнительной власти области в случае издания исполнительным органом или должностным лицом исполнительного органа области нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам или законам области, иным нормативным правовым актам области, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а руководитель исполнительного органа области, в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

Если в течение месяца со дня вынесения Губернатором области предупреждения назначенному им руководителю исполнительного органа области указанное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, Губернатор области принимает решение об освобождении руководителя от должности.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области» не потребует расходования средств областного бюджета.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

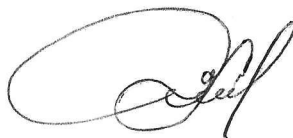


С.С. Ломакин

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин

СПРАВКА
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации;
3. Устав Ленинградской области

И.о. прокурора области
старший советник юстиции

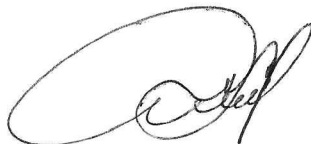


С.С. Ломакин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона «О внесении изменений в Устав
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в Устав Ленинградской области» не потребует разработки и принятия новых правовых актов Ленинградской области.

И.о. прокурора области
старший советник юстиции



С.С. Ломакин