

от 7 декабря 2021 года № 181

**О протесте прокурора Ленинградской области
на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз
"О правовом регулировании муниципальной службы
в Ленинградской области"**

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области от 19 ноября 2021 года № 7-65-2021 на приложение 7 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области", Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным и подлежащим удовлетворению.
2. Направить настоящее постановление и прилагаемое обоснование исполняющему обязанности прокурора Ленинградской области С.С. Ломакину.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

ОБОСНОВАНИЕ

Законодательное собрание Ленинградской области, рассмотрев протест исполняющего обязанности прокурора Ленинградской области (далее – протест прокурора) на приложение 7 "Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области", утвержденное областным законом от 11 марта 2008 года № 14-оз "О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области" (далее – областной закон № 14-оз), отмечает следующее.

Законодательному собранию Ленинградской области протестом прокурора предлагается привести приложение 7 к областному закону № 14-оз в соответствие с действующим законодательством в связи с тем, что:

его положения противоречат федеральному законодательству, в частности, постановлению Правительства Российской Федерации от 13 октября 2020 года № 1681 "О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1681); вразрез с действующим законодательством региональным законодателем определена иная типовая форма договора о целевом обучении, тем самым искажены требования федерального законодательства;

установлено исключение из общего порядка для граждан при заключении договора на целевое обучение с несовершеннолетним, что, по мнению надзорного органа, является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом "в" пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Однако Законодательное собрание Ленинградской области с данными выводами соглашается только в части несоответствия пунктов 3 и 32 приложения 7 к областному закону № 14-оз нормативному правовому акту, принятому Правительством Российской Федерации.

Так, частью 3 статьи 28¹ Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" к полномочиям субъекта Российской Федерации относится установление порядка заключения договора о целевом обучении.

Во исполнение указанного полномочия частью 2 статьи 12² областного закона № 14-оз утверждено Положение о порядке заключения договора о целевом обучении между органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области и гражданином с обязательством последующего прохождения муниципальной службы в органе местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области согласно приложению 7 к областному закону № 14-оз (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения предусмотрено, что несовершеннолетние граждане заключают договор о целевом обучении с письменного согласия родителей (законных представителей). Тем самым указанный пункт полностью дублирует положения действовавшего на тот момент пункта 12 Правил заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 года № 1076 "О порядке заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении" (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1076).

В соответствии с пунктом 32 Положения договор о целевом обучении заключается по типовой форме договора о целевом обучении, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1076.

При этом пункт 32 Положения не устанавливает форму договора о целевом обучении, а только отсылает к норме права, которой такая форма определена (типовая форма договора о целевом обучении, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации № 1076). После принятия постановления Правительства Российской Федерации № 1681 пункт 3 Положения не подлежал применению как несоответствующий федеральному нормативному правовому акту. Таким образом, коррупциогенный фактор в положениях пункта 3 Положения отсутствует.

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения.

Из этого следует, что Законодательное собрание Ленинградской области, принимая областной закон, обязано обеспечить его соответствие (непротиворечие) федеральным законам, а не правовым актам, принимаемым Правительством Российской Федерации, в частности, постановлению Правительства Российской Федерации № 1681.

Вместе с тем, учитывая, что в протесте прокурора содержится информация о несоответствии отдельных положений областного закона № 14-оз постановлению Правительства Российской Федерации № 1681, протест прокурора подлежит удовлетворению.