

от 26 января 2022 года № 61

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную
услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами
в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении
и при неиспользовании им жилого помещения**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 января 2022 года № 61
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу
о перерасчете платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми
коммунальными отходами в случае временного отсутствия потребителя
в жилом помещении и при неиспользовании им жилого помещения**

Уважаемый Михаил Владимирович!

Одной из актуальных проблем жилищного законодательства, неоднократно поднимаемой в правоприменительной практике, является отсутствие возможности перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) при временном отсутствии потребителя в жилом помещении (в случае, когда размер такой платы определяется исходя из общей площади жилого помещения), а также при неиспользовании им жилого помещения (в случае, когда потребитель является собственником жилого помещения, но не зарегистрирован в нем в качестве проживающего).

В соответствии с частью 5 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с ТКО путем заключения договора с региональным оператором.

В силу части 4 статьи 154 ЖК РФ услуга по обращению с ТКО является коммунальной услугой.

Согласно пункту 148(30) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг), размер платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО может определяться исходя либо из количества граждан, постоянно и временно проживающих в жилом помещении, либо из общей площади жилого помещения (в случае если органами государственной власти субъекта Российской Федерации будет принято решение о применении данного способа расчета).

В первом случае в качестве расчетной единицы выступает норматив накопления ТКО на одного проживающего в жилом помещении, а во втором – норматив накопления ТКО на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения.

Согласно пункту 148(44) Правил предоставления коммунальных услуг при временном (более 5 полных календарных дней подряд) отсутствии потребителя в жилом помещении осуществляется перерасчет размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном разделом VIII Правил предоставления коммунальных услуг.

При этом, как указывалось в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 февраля 2019 года № 6592-ОГ/06, в случае определения платы за услугу по обращению с ТКО исходя из общей площади жилого помещения законодательством Российской Федерации не установлен порядок перерасчета данной платы.

На сегодняшний день указанная проблема законодательно не разрешена.

Вторая проблема заключается в отсутствии механизма перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО в случае фактического неиспользования жилого помещения его собственником.

Следует отметить, что для осуществления перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО необходимо, чтобы жилое помещение являлось местом жительства гражданина (местом, где он постоянно или преимущественно проживает).

Согласно пункту 5 части 2 статьи 153 ЖК РФ обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение.

В соответствии с частью 11 статьи 155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое помещение и коммунальные услуги.

Учитывая, что в отношении коммунальной услуги по обращению с ТКО отсутствует механизм установления факта индивидуального потребления коммунальной услуги по обращению с ТКО, пунктом 148(36) Правил предоставления коммунальных услуг определено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения. При этом плата за указанную услугу начисляется собственнику за каждый принадлежащий ему объект недвижимости.

В этом случае согласно действующему законодательству оснований для перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО не возникает.

Анализ правовой позиции высших судебных инстанций по данному вопросу позволяет сделать вывод о том, что при рассмотрении дел данной категории суды четко разграничивают понятия "временное отсутствие потребителя" (применяемое в Правилах предоставления коммунальных услуг

для целей перерасчета размера платы за оказание услуги по обращению с ТКО) и "неиспользование жилого помещения", указывая, что неиспользование жилого помещения не является основанием для освобождения собственника данного жилого помещения от оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО (определения Верховного Суда Российской Федерации от 15 апреля 2021 года № 309-ЭС21-473, от 31 мая 2021 года № 310-ЭС21-6319, от 11 октября 2021 года № 310-ЭС21-17680).

На практике это часто приводит к тому, что гражданам начисляется плата за услуги, которые им фактически не оказываются. При этом в ряде случаев начисление платы производится в двойном (тройном) размере в зависимости от количества объектов недвижимости, находящихся в собственности гражданина.

Такой подход представляется несправедливым и не отвечает принципам добросовестности и равенства участников гражданских правоотношений.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области просит Вас рассмотреть вопрос о внесении в Правила предоставления коммунальных услуг изменений, предусматривающих:

возможность перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО при временном отсутствии потребителя в жилом помещении в случае, когда размер такой платы определяется исходя из общей площади жилого помещения;

возможность перерасчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО собственникам жилых помещений, не использующим указанные жилые помещения для проживания.

Полагаем, что для подтверждения факта неиспользования жилого помещения могут использоваться данные приборов учета электрической энергии (например, может быть установлено правило, в соответствии с которым перерасчет платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО будет производиться при условии, что объем потребления электрической энергии в расчетном месяце не превышает 30 кВт).

При этом, исходя из географических и климатических особенностей регионов, полномочия по установлению минимального объема потребляемой электрической энергии могут быть переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.