

от 26 апреля 2022 года № 213

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства
Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования
отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием
домашних животных**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 апреля 2022 года № 213
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
В.В. Володину и Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу регулирования отношений, связанных
с идентификацией, учетом и содержанием домашних животных**

Уважаемый Вячеслав Викторович!
Уважаемый Михаил Владимирович!

Статьей 9 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) установлены общие требования к содержанию животных.

Кроме того, статьей 13 Федерального закона № 498-ФЗ установлены дополнительные требования к содержанию домашних животных.

Анализ указанных статей, а также иных положений Федерального закона № 498-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что вопросы идентификации и учета домашних животных остались вне сферы прямого регулирования данного закона.

Вместе с тем указанные вопросы имеют основополагающее значение для решения проблемы безнадзорных животных ("животных без владельцев" – в соответствии с терминологией, используемой в Федеральном законе № 498-ФЗ), которая является чрезвычайно актуальной для большинства субъектов Российской Федерации.

Положение статьи 9 Федерального закона № 498-ФЗ, обязывающее владельцев животных своевременно осуществлять обязательные профилактические ветеринарные мероприятия, содержит отсылку к нормативным правовым актам Российской Федерации, регулирующим отношения в области ветеринарии.

Согласно статье 2.1 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (далее – Закон о ветеринарии) ветеринарные правила являются нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные

для исполнения физическими и юридическими лицами требования, в том числе при осуществлении идентификации и учета животных.

Ветеринарные правила разрабатывает и утверждает Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России).

Ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных устанавливают порядок осуществления индивидуальной или групповой идентификации и учета животных, перечень сведений, необходимых для осуществления идентификации и учета животных, а также порядок предоставления таких сведений.

В соответствии со статьей 2.5 Закона о ветеринарии животные (за исключением диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы, в том числе животных, относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации) подлежат индивидуальной или групповой идентификации и учету в целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях выявления источников и путей распространения возбудителей заразных болезней животных.

Перечень видов животных, подлежащих идентификации и учету, утвержден Приказом Минсельхоза России от 22 апреля 2016 года № 161 "Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету" (далее – Приказ Минсельхоза России № 161) и включает в себя в том числе собак и кошек.

Однако ветеринарные правила осуществления идентификации и учета животных Минсельхозом России до настоящего времени не утверждены, несмотря на то, что с момента вступления в силу Федерального закона от 13 июля 2015 года № 243-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" прошло почти семь лет.

Необходимо обратить внимание и на отсутствие ветеринарных правил содержания домашних животных (собак и кошек). Обязанность по принятию соответствующего нормативного правового акта также возложена на Минсельхоз России в соответствии со статьями 2.1 и 2.4 Закона о ветеринарии.

Следует отметить, что 17 ноября 2021 года Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 19919-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии" (далее также – проект федерального закона № 19919-8).

Указанный проект федерального закона предусматривает внесение изменений в Закон о ветеринарии, касающихся в том числе порядка осуществления идентификации и учета животных.

В частности, предлагается заменить понятие "идентификация и учет животных" понятием "маркирование и учет животных".

В проекте федерального закона № 19919-8 маркирование определяется как нанесение на тело животного, закрепление на теле животного или введение в тело животного визуальных, электронных или смешанных (сочетание визуального и электронного) средств маркирования или в случаях осуществления группового маркирования животных нанесение визуальных средств маркирования на сооружение, предмет, приспособление (садок, террариум, инсектариум и другие) или помещение, в которых содержится группа животных.

Учет животного предполагается осуществлять путем представления в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии информации о животном, маркированном в соответствии с ветеринарными правилами маркирования и учета животных, с присвоением животному (группе животных) уникального буквенно-цифрового идентификационного номера, который сохраняется в указанной информационной системе.

Проектом федерального закона № 19919-8 также предусмотрено, что порядок осуществления учета животных, перечень видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаи осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроки осуществления учета животных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно статье 3 проекта федерального закона № 19919-8 Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии" должен вступить в силу с 1 сентября 2022 года, а учет животных, подлежащих маркированию, будет осуществляться в сроки, установленные Правительством Российской Федерации, но не ранее 1 марта 2023 года.

Как указано в Перечне нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии", принятие указанного федерального закона потребует последующего принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных".

Обязанность по подготовке проекта соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в срок до 1 сентября 2022 года возложена на Минсельхоз России, Россельхознадзор и ФСИН России.

Возвращаясь к проблеме животных без владельцев, характерными примерами которой являются участившиеся случаи нападения безнадзорных животных на людей, необходимо отметить, что полноценное решение данной проблемы невозможно без внедрения системы идентификации (маркирования) и учета домашних животных, которая позволит в том числе определять их владельцев и осуществлять контроль за соблюдением ими требований к содержанию домашних животных и их защите от жестокого обращения, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ.

Учитывая изложенное, Законодательное собрание Ленинградской области считает необходимым:

1. Ускорить рассмотрение проекта федерального закона № 19919-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии" с целью обеспечения вступления его в силу в запланированный срок (с 1 сентября 2022 года).

2. Обеспечить своевременное принятие подзаконного нормативного правового акта – постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка осуществления учета животных, перечня видов животных, подлежащих индивидуальному или групповому маркированию и учету, случаев осуществления индивидуального или группового маркирования и учета животных, а также сроков осуществления учета животных".

3. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность владельцев домашних животных за невыполнение требований федерального законодательства, предъявляемых к содержанию домашних животных, их защите от жестокого обращения, а также к их идентификации (маркированию) и учету.