

от 26 апреля 2022 года № 212

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации
М.В. Мишустину по вопросу о необходимости нормативного
закрепления деятельности по переработке торфа в целях
производства органических удобрений и обеспечения доступности
ресурсной базы для торфопереработчиков**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу о необходимости нормативного закрепления деятельности по переработке торфа в целях производства органических удобрений и обеспечения доступности ресурсной базы для торфопереработчиков.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 апреля 2022 года № 212
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину
по вопросу о необходимости нормативного закрепления деятельности
по переработке торфа в целях производства органических удобрений
и обеспечения доступности ресурсной базы для торфопереработчиков**

Уважаемый Михаил Владимирович!

В Ленинградской области ощутимые темпы роста показывает отрасль торфодобычи и торфопереработки. Высокое качество добываемого торфа из-за уникальных физико-химических свойств (органическое вещество в составе занимает 97 – 98%), огромный потенциал разведанных и неразведанных болот предоставляют Ленинградской области возможность вывести собственных торфопереработчиков в лидеры и развить потенциал торфяной отрасли как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

В настоящее время торфопереработчиками производится около 70 видов продукции на основе торфа. Сегодня торф – это не только топливо, но и основа почвогрунтов для выращивания овощных, цветочных, плодовых культур, газонов, деревьев и кустарников, основа покровной земли для выращивания шампиньонов, кроме того, в качестве сырья торф может использоваться и при производстве фармацевтической и косметической продукции.

Вместе с тем законодательство по регулированию торфяной отрасли не изменялось с 1960-х годов и в настоящее время вся отрасль торфодобычи и торфопереработки классифицируется исключительно как топливно-энергетическая. Однако в современных условиях добывать торф для последующего сжигания – это крайне нерациональное использование природных ресурсов, поскольку большинство способов применения торфа относится к сельскому хозяйству.

По причине формального отнесения торфоперерабатывающей промышленности к топливно-энергетической (добывающей) отрасли широкий спектр мер поддержки на федеральном уровне, направленный на поддержание товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности, недоступен для торфопереработчиков.

Например, по мнению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации (письмо Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко от 25 марта 2022 года), торф не может считаться органическим удобрением, и деятельность по добыче и подготовке торфа, не предусматривающая обогащение состава торфа, не относится к деятельности по производству удобрений.

Вместе с тем в соответствии с межгосударственным стандартом УДОБРЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКИЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ (ГОСТ 34103-2017), введенным в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 августа 2017 года № 857-ст, органическим удобрением является удобрение, содержащее органические вещества растительного или животного происхождения. При этом геологические образования растительного происхождения, такие как торф, торфотуф и т.д., могут быть использованы в качестве органического удобрения.

В целях исключения противоречий и возможности однозначного и полноценного отнесения деятельности по добыче и переработке торфа в целях производства органических удобрений к перерабатывающей промышленности полагаем необходимым поддержать производителей торфа на федеральном уровне в части уточнения (изменения) кодов классифицируемых группировок видов экономической деятельности (далее – виды экономической деятельности) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного Приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст (далее – ОКВЭД 2), кодов единой товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД), утвержденной решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 года № 80 "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии".

В соответствии с законодательством Российской Федерации деятельность по переработке торфа относится к виду экономической деятельности 08.92 "Добыча и агломерация торфа" по ОКВЭД 2. Указанный вид деятельности включает не только разработку месторождений торфа, но и подготовку торфа для улучшения его качества, удобства перевозки или хранения. При этом указанная группировка не включает производство торфяных брикетов, смешанных с природным грунтом, песком, глиной, минеральными удобрениями и т.д. для горшечных культур (код ОКВЭД 2 – 20.15), а также производство изделий из торфа (код ОКВЭД 2 – 23.99).

Указанное закрепление вида экономической деятельности не является однозначным и позволяет относить к добывающей промышленности принципиально иную, затратную и технологичную деятельность по непосредственной переработке торфа (очистка торфа, фракционирование, прессование, раскисление, смачивание, смешивание, дозирование множества

компонентов и микроэлементов в соответствии с необходимой рецептурой, упаковка и т.д.).

Не менее существенной является проблема необходимости уточнения кодов ТН ВЭД в отношении торфа, так как сегодня торфопереработчики вынуждены осуществлять экспортные операции органических удобрений, произведенных из торфа или на его основе в соответствии с кодом ТН ВЭД 2703 00 000 0 "Торф (включая торфяную крошку), агломерированный или неагломерированный)", который относится к группе 27 "Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки, битуминозные вещества, воски минеральные". Данное обстоятельство позволяет необоснованно относить торф, используемый как органическое удобрение, а также сложные органические удобрения на основе торфа к товарам топливной отрасли, а торфопроизводителей – к сырьевым и энергетическим экспортерам.

Наряду с острой потребностью в закреплении за торфопродукцией, используемой как органическое удобрение, соответствующих видов экономической деятельности и кодов ТН ВЭД актуальным является вопрос обеспечения доступности ресурсной базы для торфодобывающих компаний.

В настоящее время у компаний отсутствует возможность прогнозирования расходов на ведение деятельности в области торфодобычи и торфопереработки ввиду отсутствия однозначного подхода в толковании норм постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (далее – постановление № 310).

Согласно требованиям постановления № 310 при использовании лесных участков, находящихся в федеральной собственности, занятых болотами, для разработки месторождений торфа применяется наименьший размер ставки платы, установленной для субъекта Российской Федерации (муниципального образования), с коэффициентом 0,1.

При этом постановлением № 310 предусмотрено применение повышающих поправочных коэффициентов к ставкам платы, учитывающих категорию защитности лесов, однако в данном постановлении прямо не указано, что данные повышающие коэффициенты не подлежат применению к нелесным землям, в том числе к лесным участкам (торфяным болотам), предоставленным для добычи торфа. Отсутствие однозначного подхода в толковании рассматриваемого нормативного правового акта позволяет распространять указанные повышающие коэффициенты защитности лесов на нелесные земли (в том числе на болота-торфяники), что влечет многократное увеличение арендной платы для торфопроизводителей.

Кроме того, поскольку в подзаконном нормативном акте (приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" (далее – Лесоустроительная инструкция) содержится такое таксационное описание нелесных земель, как "торфопроизводства", то многие разрабатываемые

болота-торфяники или их участки имеют таксационное описание "торфопереработки", а не "болото", что при буквальном толковании постановления № 310 позволяет по формальному признаку не применять коэффициент 0,1 к лесным участкам, находящимся в федеральной собственности, занятых болотами, так как в постановлении № 310 прямо не указано о применении последнего к "торфопереработкам".

Вместе с тем в Ленинградской области и других регионах имеется судебная практика, согласно которой суды нескольких инстанций приняли решение о невозможности применения повышающих коэффициентов защитности лесов к болотам, предоставляемым для добычи торфа, и о законности и обоснованности применения в расчете арендной платы по договорам аренды для разработки месторождений торфа за единицу площади лесного участка, занятого торфопереработками, коэффициента 0,1 к ставке платы, так как данные участки лесного фонда являются болотом, предоставляемым для добычи торфа.

Изложенные обстоятельства влекут неоднозначность правоприменения и необоснованное завышение арендной платы за пользование неудобными для использования и непригодными для лесовосстановления нелесными землями, предоставляемыми для добычи торфа (болотами), более чем в десять раз, что обуславливает экономическую нецелесообразность освоения таких площадей и, как следствие, их невостребованность в гражданском обороте, запустение, лесные пожары.

Предлагаем четко установить, что при наличии лицензии и горноотводного акта на добычу торфа и установления факта наличия границ болота вся территория в рамках указанных границ должна таксироваться болотом, вне зависимости от наличия или отсутствия облесенных частей такого болота.

Возможность увеличения сырьевой базы и доступность мер государственной поддержки для отрасли позволит торфопереработчикам значительно расширить продуктовую линейку производимой на основе торфа продукции и производить высокомаржинальную продукцию, востребованную как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Такая перспектива, в свою очередь, будет способствовать увеличению в Ленинградской области в 2025 году в сравнении с уровнем 2021 года объема выручки компаний в 3,7 раза (с 1,5 до 5,6 млрд рублей), в том числе объема экспортной выручки в 10 раз (с 0,1 до 2,0 млрд рублей), объема инвестиций в основной капитал в 1,7 раза (с 0,6 до 1,1 млрд рублей), количества рабочих мест в 2 раза (с 300 до 620 человек), объема налоговых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы в 3 раза (с 0,2 до 0,6 млрд рублей).

Учитывая ценность торфа как органического удобрения, особое внимание будет уделено развитию внутреннего рынка органических удобрений в целях повышения плодородия почвенного покрова и увеличения уровня урожайности, а также обеспечения животноводческого комплекса собственной продуктовой линейкой.

В связи с изложенным предлагаем внести следующие изменения в правовые акты в рассматриваемой сфере:

в ОКВЭД 2 – в части установления классификации видов торфа в зависимости от целей его добычи, обработки и использования: энергетический торф; сырьевой торф, используемый для производства продукции агропромышленного комплекса (требуется внесение изменений в коды 08.92 "Добыча и агломерация торфа", 20.15 "Производство удобрений и азотных соединений", 23.99 "Производство прочей неметаллической минеральной продукции, не включенной в другие группировки". При этом код экономической деятельности 20.15.8 "Производство удобрений животного и растительного происхождения" предлагаем изложить в следующей редакции: "Производство удобрений животного и растительного происхождения, в том числе сырьевого торфа");

в Единую товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза – в части исключения органических удобрений из торфа и органических удобрений на основе торфа из кода ТН ВЭД 27 03 00 000 0 "Торф (включая торфяную крошку), агломерированный или неагломерированный" и отнесения их к коду ТН ВЭД 31 01 00 000 0 "Удобрения животного или растительного происхождения, смешанные или несмешанные, химически обработанные или необработанные; удобрения, полученные смешиванием или химической обработкой продуктов растительного или животного происхождения";

в постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 года № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" – в части установления четкой формулы для расчета размера арендной платы и в части исключения возможности применения повышающих коэффициентов защитности лесов к нелесным землям (болотам), предоставленным для добычи торфа, а также нормативного закрепления факта, что вся площадь лесного участка, предоставляемого для добычи торфа, относится к болотам и к нему применяется понижающий коэффициент 0,1;

в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 122 "Об утверждении Лесоустроительной инструкции" – в отношении установления четких правил таксации таких нелесных земель, как болота, исключающих возможность формального подхода и произвольного отнесения промышленных болот-торфяников к лесным землям, покрытым лесной растительностью, и необходимости таксации в качестве болота всей известной площади торфяного месторождения.

Кроме того, предлагаем нормативно закрепить органические удобрения из торфа и органические удобрения на основе торфа в перечне продукции агропромышленного комплекса, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 сентября 2021 года № 622 "Об утверждении Перечня продукции агропромышленного комплекса".