

от 26 апреля 2022 года № 197

**Об утверждении результатов проведенного мониторинга
правоприменения областного закона от 13 ноября
2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании
в Ленинградской области"**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области".

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 26 апреля 2022 года № 197
(приложение)

РЕЗУЛЬТАТЫ

проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области"

1. Информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства Ленинградской области

1.1. Общие положения

Областной закон от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 115-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) 28 октября 2015 года, подписан Губернатором Ленинградской области 13 ноября 2015 года и вступил в силу 17 ноября 2015 года со дня его опубликования на официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru>.

Областной закон № 115-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден.

Областной закон № 115-оз определяет цели, принципы, задачи и основные направления патриотического воспитания как важного и необходимого элемента государственной политики Ленинградской области, устанавливает правовые и организационные основы формирования государственной системы воспитания граждан Российской Федерации в Ленинградской области.

В целях областного закона № 115-оз под патриотическим воспитанием понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, иных субъектов патриотического воспитания, указанных в части 2 статьи 3 областного закона № 115-оз, по формированию у граждан высокого патриотического сознания, духовно-нравственных ценностей, верности Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по его защите.

Субъектами патриотического воспитания в Ленинградской области являются органы государственной власти Ленинградской области и подведомственные им учреждения и организации, иные государственные

органы Ленинградской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и подведомственные им учреждения и организации, образовательные организации, организации культуры, национально-культурные автономии, общественные объединения, в том числе религиозные, средства массовой информации.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере патриотического воспитания

Правовая основа патриотического и духовно-нравственного воспитания закреплена в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", Законе Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов", Федеральном законе от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ "О днях воинской славы и памятных датах России", Федеральном законе от 9 мая 2006 года № 68-ФЗ "О почетном звании Российской Федерации "Город воинской славы", Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

Также вопросы патриотического воспитания содержатся в распоряжениях Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года" и от 29 мая 2015 года № 996-р "Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года", поручении Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе и иных федеральных правовых актах.

Патриотическое воспитание в условиях современной России признано государством ключевым направлением в обеспечении устойчивого политического, социально-экономического развития и национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации 2 июля 2021 года № 400, предусматривает, что защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается в том числе путем поддержки общественных проектов, направленных на патриотическое воспитание граждан, сохранение исторической памяти и культуры народов Российской Федерации; духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан на исторических и современных примерах, развития коллективных начал российского общества, поддержки социально значимых инициатив, в том числе благотворительных проектов, добровольческого движения.

Таким образом, вопросы патриотического воспитания закреплены в различных федеральных законах и подзаконных актах.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" воспитание патриотизма является одним из основных принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования.

В рамках национального проекта "Образование" с 2021 года действует федеральный проект "Патриотическое воспитание".

Федеральный проект "Патриотическое воспитание" направлен на обеспечение функционирования системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации. В рамках проекта ведется работа по развитию воспитательной работы в образовательных организациях общего и профессионального образования, проведению мероприятий патриотической направленности. В федеральном проекте "Патриотическое воспитание" определено понятие "патриотическое воспитание" – воспитание патриотической личности, характеризующееся развитием в гражданине фундаментальной личностной установки, которая определяет оценочную позицию человека по отношению к социокультурной действительности и мотивирует общественно значимую деятельность, в которой эта позиция выражается. Содержанием этой установки является неразрывная связь с историей, традицией, территорией и культурой своей страны, в целом и частном, то есть от уровня малой родины до великой Родины.

Также установлено понятие "система патриотического воспитания" – как совокупность мер, принимаемых субъектами государственной политики в сфере воспитания, направленная на патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, включая разработку и внедрение программ воспитания в образовательных организациях, проведение тематических мероприятий, а также оказание адресной поддержки организаций (в том числе общественных движений), уставная деятельность которых направлена на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

Под вовлеченными в систему патриотического воспитания понимаются граждане, являющиеся объектами и субъектами программ воспитания, реализуемых в образовательных организациях в соответствии с примерными программами воспитания, разработанными для соответствующего уровня образования, граждане, являющиеся непосредственными участниками мероприятий, проводимых в целях патриотического воспитания, а также работники организаций (участников общественных движений), уставная деятельность которых направлена на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

Отдельные вопросы, направленные на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи определены в Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р (далее – Основы государственной

молодежной политики). Указанные Основы определяют систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 1493 утверждена государственная программа "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы" (далее – Программа). В соответствии с пунктом 3 указанного постановления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ патриотического воспитания граждан рекомендовано учитывать положения Программы.

В Программе также установлено понятие "патриотическое воспитание", которое представляет собой систематическую и целенаправленную деятельность органов государственной власти, институтов гражданского общества и семьи по формированию у граждан высокого патриотического сознания, чувства верности своему Отечеству, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите интересов Родины.

В соответствии с Программой деятельность по патриотическому воспитанию в субъектах Российской Федерации осуществлялась путем:

координации действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнес-сообщества, общественных и общественно-профессиональных организаций;

привлечения к работе в этой сфере государственных, общественных и общественно-профессиональных организаций, некоммерческих и иных организаций, отдельных физических лиц в качестве экспертов, специализирующихся на вопросах патриотического воспитания граждан;

совершенствования содержания и способов организации работы в сфере патриотического воспитания для достижения соответствия результатов реализуемых региональных программ патриотической деятельности показателям реализации Программы;

мониторинга функционирования системы патриотического воспитания граждан в субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ) Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления совместно с Министерством обороны Российской Федерации, иными федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых Федеральным законом № 53-ФЗ предусмотрена военная служба, и должностными лицами организаций обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан. Финансирование деятельности по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется за счет средств федерального бюджета. При этом в статье 11 Федерального закона № 53-ФЗ военно-патриотическое воспитание установлено как составная часть обязательной подготовки граждан к военной службе.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 года № 134-р утверждена Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2030 года (далее – Концепция).

Концепция определяет цели, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области подготовки граждан Российской Федерации (далее – граждане) к военной службе на период до 2030 года, а также определяет базовые положения общенациональной системы подготовки граждан к военной службе и систему мер, направленных на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки граждан, подлежащих призыву на военную службу, осуществление военно-патриотического воспитания граждан, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, восстановление системы массовых занятий видами спорта из числа видов спорта, признанных в установленном порядке в Российской Федерации, в целях обеспечения подготовки граждан к военной службе.

В соответствии с Концепцией на региональном уровне военно-патриотическим воспитанием в рамках реализации программ патриотического воспитания занимаются органы по делам молодежи и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, общественные организации, советы ветеранов и военные комиссариаты.

Вместе с тем на федеральном уровне специальный федеральный закон, регулирующий вопросы патриотического воспитания, не принят.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) находится проект федерального закона № 315234-7 "О патриотическом воспитании в Российской Федерации", внесенный в 2017 году. Проект федерального закона направлен на регулирование вопросов патриотического воспитания граждан в Российской Федерации и призван установить основные принципы правового регулирования в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан в Российской Федерации, а также единообразие в подходах органов государственной власти и местного самоуправления к реализации патриотического воспитания граждан на всей территории Российской Федерации.

С учетом современных задач развития Российской Федерации целью государственной политики в сфере патриотического воспитания является создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, повышения уровня консолидации общества для решения задач обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.

Снижение за последние десятилетия воспитательного потенциала российской культуры, искусства, образования как важнейших факторов формирования патриотизма стали причиной разработки и принятия областного закона № 115-оз.

В большинстве субъектов Российской Федерации приняты и действуют законы и иные нормативные правовые акты в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан. Подобные законы о патриотическом воспитании приняты за период 2010 – 2021 годов в 48 субъектах Российской Федерации. В остальных субъектах деятельность в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан регулируется иными нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС (пункт 3 "б") о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе.

Как отмечается многими субъектами Российской Федерации, для дальнейшего развития системы патриотического воспитания, в том числе на региональном уровне, необходимо совершенствование федерального законодательства в данной сфере.

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 115-оз

За период действия в областной закон № 115-оз изменения вносились дважды.

Областным законом от 23 апреля 2019 года № 28-оз "О внесении изменений в областной закон "О патриотическом воспитании в Ленинградской области" (далее – областной закон № 28-оз) к перечню полномочий Губернатора Ленинградской области отнесено формирование экспертно-консультативного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Ленинградской области – межотраслевого проектного офиса и регламентированы вопросы деятельности совета, а также цели и задачи государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания.

Кроме того, областным законом № 28-оз определена необходимость обеспечения единства образовательного пространства, системного подхода в сфере патриотического воспитания и создание цифровой информационной платформы – информационного портала "Патриотическое воспитание в Ленинградской области", порядок создания которой определяется Правительством Ленинградской области. Также внесенными изменениями уточнены принципы, цели и задачи патриотического воспитания, перечень субъектов патриотического воспитания и основных направлений.

Второе изменение в областной закон № 115-оз внесено областным законом от 12 апреля 2021 года № 37-оз "О внесении изменения в статью 2 областного закона "О патриотическом воспитании в Ленинградской области", которым основные принципы патриотического воспитания дополнены таким понятием, как уважение к памяти защитников Отечества.

В рамках проводимого мониторинга правоприменения и в целях выявления эффективности действия областного закона № 115-оз постоянной комиссией были направлены запросы в органы исполнительной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области, другим субъектам патриотического воспитания.

По результатам поступившей информации установлено, что организация и проведение межрегиональных и областных мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи, мероприятий, посвященных памятным датам, содействие воспитанию и самовоспитанию молодежи в соответствии с ценностями культуры и государственности России, формирование и развитие гражданственности и патриотизма относятся к полномочиям комитета по молодежной политике в Ленинградской области (далее – Комитет). Патриотическое воспитание молодежи остается одним из приоритетных направлений работы Комитета.

В соответствии с областным законом № 115-оз Комитет реализует комплекс мер по формированию у граждан высокого патриотического сознания, духовно-нравственных ценностей, готовности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по его защите.

Следует отметить, что с 1 июля 2021 года действует новая структура Комитета, утвержденная распоряжением Губернатора Ленинградской области от 17 мая 2021 года № 518-рг, согласно которой в Комитете создан отдел патриотических программ.

Комитетом указано, что в период действия Программы ее мероприятия реализовывались в Ленинградской области за счет средств областного бюджета Ленинградской области без федерального финансирования.

Кроме того, в Ленинградской области действует подпрограмма "Патриотическое воспитание граждан в Ленинградской области" (далее – Подпрограмма) в рамках государственной программы Ленинградской области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области". Финансирование Подпрограммы на 2020 год составило 37,134 млн рублей, в том числе 17 млн рублей на мероприятия, проводимые ГБУ ЛО "Центр Молодежный".

Кроме того, более 8,5 тыс. рублей в 2020 году направлены на субсидии пяти социально ориентированным некоммерческим организациям Ленинградской области, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания молодежи, которые реализовали следующие проекты:

Общественная организация ветеранов муниципального образования Сертолово открыла на территории МОУ "Гимназия" (г. Сертолово) школьный музей "Честь и гордость Отечества". Экспозиция музея рассказывает о подвигах защитников Отечества в годы Великой Отечественной войны и локальных военных конфликтов;

Ленинградское региональное отделение Всероссийского общественного движения "Волонтеры Победы" в рамках реализации проекта "Наследники победителей" провели образовательные и организационные встречи с добровольцами и волонтерами Ленинградской области, организовали

традиционные мероприятия движения ("Письмо Победы", "Георгиевская ленточка", "Сад памяти" и др.), приобрело экипировку для активистов движения;

Межрегиональная молодежная общественная военно-патриотическая организация "Красная Звезда" провела историко-патриотический слет молодежи Ленинградской области в рамках Года памяти и славы. В мероприятии приняло участие более 300 активистов военно-исторических клубов, организованы интерактивные выставки образцов вооружения времен Великой Отечественной войны, а также организована реконструкция;

Автономная некоммерческая организация Центр самореализации "Институт социально-культурного развития" в течение года работала над актуализацией базы данных воинских захоронений на территории Ленинградской области. В рамках проекта прошли полевые выезды представителей поискового движения России по поиску и постановки на учет неучтенных воинских захоронений;

Региональная общественная организация Ленинградской области современного искусства и культуры "Студия Горгона" подготовила цикл видеороликов, рассказывающих о людях Победы.

В 2021 году финансирование Подпрограммы составило 37,342 тыс. рублей, в том числе более 4,7 тыс. рублей предусмотрено на реализацию проектов социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области.

В 2021 году субсидию получили 10 социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области.

С 2021 года в рамках национального проекта "Образование" действует федеральный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации" на период с 2021 по 2024 годы.

Указанный федеральный проект направлен на укрепление воспитательной составляющей системы образования, что будет способствовать всестороннему духовному, нравственному и интеллектуальному развитию детей и расширит их участие в принятии решений, которые затрагивают их права и интересы.

Федеральный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации" реализуется совместно с Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организацией "Российское движение школьников" (далее – РДШ) и находится на контроле Администрации Президента Российской Федерации.

В 184 образовательных организациях всех муниципальных районов Ленинградской области реализуется деятельность регионального отделения Российского движения школьников (11,5 тыс. участников). Регулируют их работу муниципальные штабы и ресурсный центр РДШ, созданный на базе Центра "Ладога". В каждом из направлений через вовлечение в деятельность РДШ решаются задачи всестороннего развития ребенка: духовно, нравственно, физически, социально, интеллектуально, творчески. РДШ должно стать ключевым помощником и инструментом в вопросах патриотического воспитания, социализации и саморазвития подрастающего поколения. Среди новых и самых крупных проектов РДШ ("Личностное развитие") –

Всероссийский конкурс для школьников "Большая перемена" в проекте президентской платформы "Россия – страна возможностей".

В 2020 году Ленинградская область стала столицей проведения полуфинала конкурса по СЗФО, так как ленинградские подростки проявили наиболее активное участие в первом этапе конкурса. Победителями конкурса стали шесть ленинградских школьников. Организовано взаимодействие школ региона с Ленинградским региональным отделением Всероссийского общественного движения "Волонтеры Победы". Данная работа строится на основе методических рекомендаций, разработанных Минпросвещения России совместно с Ассоциацией волонтерских центров. Большую работу, направленную на развитие у детей и молодежи неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных духовно-нравственных ценностей, проводят педагоги образовательных организаций, в том числе по формированию у детей навыков самостоятельной оценки контента, умения противостоять манипулированию, рекламе асоциального поведения, информационным угрозам. В общеобразовательных организациях реализуются программы по обучению детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, а также по профилактике интернет-зависимости. Ежегодно 3 сентября широко проводятся мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом.

В рамках реализации федерального проекта "Патриотическое воспитание" ключевыми задачами являются:

разработка и внедрение рабочих программ воспитания обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях (в 2021 году – 90%, в 2022 году и последующих – 100%);

увеличение численности детей и молодежи до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами;

развитие системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержка общественных инициатив и проектов, направленных на патриотическое воспитание детей и молодежи;

В Ленинградской области в рамках указанного федерального проекта реализуется соответствующий региональный проект, финансируемый за счет средств областного бюджета Ленинградской области. Основной исполнитель по указанному проекту – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В 2021 году комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрены два проекта:

1) увеличение численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами (показатель – 87 000 человек, участвующих в проекте);

2) создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское

и патриотическое воспитание детей и молодежи (показатель – 6 000 человек, участвующих в проекте) путем проведения региональных этапов популярных конкурсов, премий и проектов, уже зарекомендовавших себя среди населения Российской Федерации.

Одним из основных направлений патриотического воспитания, установленных областным законом № 115-оз, является военно-патриотическое воспитание, включающее комплекс мероприятий, направленных на формирование у граждан осознанной необходимости исполнения конституционного долга по защите Отечества, подготовку к военной службе, увековечение памяти погибших при защите Отечества.

Этому направлению патриотического воспитания уделяется особое внимание на территории Ленинградской области, более 10 лет являющейся регионом с самыми высокими показателями найденных и захороненных защитников Отечества. Ежегодно на территории региона производится захоронение более трех тысяч бойцов и командиров Красной Армии, погибших в годы советско-финляндской и Великой Отечественной войн. При этом работу по поиску захороненных защитников Отечества и неучтенных воинских захоронений, являющуюся важной государственной задачей, ведут поисковые общественные организации, а захоронение найденных останков осуществляют органы местного самоуправления Ленинградской области.

В соответствии с Подпрограммой реализуется комплекс мер по оказанию содействия органам местного самоуправления в паспортизации, учете и инвентаризации воинских захоронений, включающий в себя организацию и проведение экспедиций в целях выявления неучтенных воинских захоронений, дальнейшую их инвентаризацию (фотофиксация, определение координат, составление акта о состоянии объекта), паспортизацию и постановку на учет.

Также предусмотрена реализация мероприятий подпрограммы "Молодежь Ленинградской области", направленной на развитие потенциала молодежи в интересах Ленинградской области. Одним из основных мероприятий указанной подпрограммы является организация и проведение молодежных форумов и молодежных массовых мероприятий, которые осуществляют государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ "Молодежный" и с 2020 года – государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Ресурсный добровольческий центр".

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Ресурсный добровольческий центр" (далее – ГБУ ЛО "Ресурсный добровольческий центр") создано в 2020 году в соответствии с распоряжением Правительства Ленинградской области от 2 марта 2020 года № 151-р в целях формирования у молодежи активной жизненной позиции, гражданских и нравственных качеств, вовлечения подростков и молодежи в добровольческую (волонтерскую) деятельность и популяризации добровольческого (волонтерского) движения в Ленинградской области.

В 2020 году постановлением Правительства Ленинградской области от 19 марта 2020 года № 133 государственная программа Ленинградской

области "Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области" дополнена Порядком предоставления и распределения субсидии из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на материально-техническое обеспечение молодежных коворкинг-центров в рамках подпрограммы "Молодежь Ленинградской области". Муниципальные образования за счет средств, предоставляемых им в виде субсидии из областного бюджета, обеспечивают оснащение молодежных коворкинг-центров, участвуя таким образом в реализации мер по содействию трудовой адаптации и занятости молодежи.

Во всех муниципальных районах Ленинградской области проводятся мероприятия, направленные на патриотическое воспитание молодежи, посвященные историческим событиям, памятным датам России.

К таким мероприятиям относятся: автопробеги памяти и мужества, торжественные митинги, реконструкции крупнейших сражений Великой Отечественной войны, проведение акций "Георгиевская ленточка", "Свеча Памяти", "Вахта Памяти", "Бессмертный полк", "Россия – Родина моя", участие в поисковом движении, проведение конференций, слетов, поисковых экспедиций, торжественно-траурные церемонии захоронения останков погибших воинов, поздравления и шефство над ветеранами, благоустройство территорий воинских захоронений, проведение оборонно-спортивной игры "Зарница", проведение "Уроков Мужества", подготовка молодежи к военной службе, создание и сопровождение деятельности юнармейских отрядов, торжественные церемонии вручения первых паспортов, проведение музейной и архивной работы.

Администрациями муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области в сфере патриотического воспитания осуществляется информационное и организационное содействие и поддержка общественным объединениям, имущественная поддержка организаций (предоставление помещений на безвозмездной основе, материально-техническое оснащение, предоставление оборудования), обеспечение транспортом и финансирование мероприятий в сфере патриотического воспитания.

Согласно предоставленной информации за период 2019 – 2020 годов и первое полугодие 2021 года в муниципальных районах проведено мероприятий гражданско-патриотической направленности: Лодейнопольский район – 185, Волосовский район – 102, Всеволожский район – 120, Гатчинский район – 140, Лужский район – 132, Подпорожский район – 154, Ломоносовский район – 160, Тихвинский район – 288, Тосненский район – 69, Сосновый Бор – 112.

Комитетом ежегодно проводится конкурс на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на реализацию комплекса мер по сохранению исторической памяти. В рамках реализации субсидии проводятся торжественно-траурные церемонии захоронения останков бойцов и командиров Красной Армии, погибших при защите Отечества, и открытие мемориальных знаков и плит с именами захороненных.

В 2020 году в 14 муниципальных районах состоялись указанные церемонии, в том числе в Выборгском районе в период с июня по декабрь – 4, в Волосовском районе – 2, во Всеволожском районе – 2, в Гатчинском районе – 2, в Кировском районе – 4, в Киришском районе – 1, в Кингисеппском районе – 1, в Лодейнопольском районе – 2, в Ломоносовском районе – 1, в Лужском районе – 1, в Подпорожском районе – 2, в Приозерском районе – 2, в Тихвинском районе – 1, в Тосненском районе – 2. Всего при поддержке Комитета захоронены останки 3 295 воинов.

В 2021 году в муниципальных районах Ленинградской области проведено 7 мероприятий по торжественному захоронению останков погибших воинов.

По инициативе Комитета создан портал "Воинские захоронения Ленинградской области", на котором размещена интерактивная карта воинских захоронений региона и ведется работа по наполнению его актуализированной информацией.

Комитетом налажено взаимодействие с военно-патриотическими и гражданско-патриотическими общественными организациями Ленинградской области и региональными отделениями (филиалами) общероссийских общественных движений, которым оказывается поддержка в реализации патриотических проектов, организации и согласования поисковых работ, конференций и обучающих программ.

Также указанные организации привлекаются к проведению патриотических мероприятий в Ленинградской области как в качестве почетных гостей и спикеров, так и в качестве соорганизаторов.

Статьей 8¹ областного закона №115-оз предусмотрено создание экспертно-консультативного совета по патриотическому воспитанию при Губернаторе Ленинградской области – межотраслевой проектный офис (далее – экспертно-консультативный совет).

Как установлено частью 3 статьи 8¹ областного закона №115-оз, экспертно-консультативный совет осуществляет деятельность по планированию и мониторингу проектной деятельности в сфере патриотического воспитания, координирует реализацию межотраслевых проектов в сфере патриотического воспитания.

Экспертно-консультативный совет формируется из числа представителей Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, общественных объединений.

К полномочиям экспертно-консультативного совета относятся:

1) оценка государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания;

2) обеспечение проектного взаимодействия субъектов патриотического воспитания в Ленинградской области;

3) консультирование органов исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, государственных организаций, общественных объединений в области патриотического воспитания;

4) ведение портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, представление оценки хода реализации портфеля проектов;

5) оценка проектных инициатив в сфере патриотического воспитания, оценка хода и итогов реализации проектов.

В соответствии со статьей 6 областного закона № 115-оз формирование экспертно-консультативного совета и утверждение порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с иными субъектами патриотического воспитания по вопросам патриотического воспитания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области отнесено к полномочиям Губернатора Ленинградской области в области патриотического воспитания.

По результатам правоприменения установлено, что экспертно-консультативный совет не создан, а также не утвержден порядок, указанный в статье 6 областного закона № 115-оз.

Вместе с тем распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15 августа 2016 года № 576-рг "Об образовании координационного совета при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе" во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 6 мая 2009 года № Пр-1098ГС (пункт 3 "б") о содействии Министерству обороны Российской Федерации в организации подготовки граждан Российской Федерации к военной службе создан координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе (далее – Совет). Такие координационные советы созданы практически во всех субъектах Российской Федерации.

Задачами Совета являются:

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с субъектами патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе;

разработка предложений, рекомендаций по развитию системы патриотического воспитания в Ленинградской области и формирование приоритетных направлений в его реализации;

разработка мер по обеспечению реализации государственной политики в области патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе.

В настоящий момент в состав Совета входят представители Законодательного собрания Ленинградской области, органов исполнительной власти Ленинградской области, Вооруженных Сил и всех основных общественных организаций, реализующих патриотическое воспитание на территории Ленинградской области.

В состав Совета включены представители Военного комиссариата Ленинградской области, Главного управления Росгвардии по Санкт-Петербургу и Ленинградской области Северо-Западного округа войск национальной гвардии Российской Федерации, Ленинградского регионального отделения Всероссийского общественного движения "Волонтеры Победы", Регионального

штаба Всероссийского военно-патриотического общественного движения "ЮНАРМИЯ", Федерального государственного автономного учреждения "Военно-патриотический парк культуры и отдыха "Патриот" Западного военного округа", Ленинградской региональной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, командования Западным военным округом, Ленинградского регионального отделения общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации "Российское движение школьников", Региональной организации Общероссийской общественной организации "Российский Союз ветеранов Афганистана", Межрегиональной общественной организации "Совет Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Санкт-Петербурга и Ленинградской области", Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации "Российское военно-историческое общество", Общественной палаты Ленинградской области, Межрегионального отделения ДОСААФ России Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Регионального отделения Общероссийского общественного движения по увековечению памяти погибших при защите Отечества "Поисковое движение России".

В мае 2021 года состоялось заседание Совета в обновленном составе, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

итоги реализации государственной программы "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы" на территории Ленинградской области;

о реализации регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации" (Ленинградская область);

о создании в Ленинградской области Учебно-методического центра военно-патриотического воспитания молодежи "Авангард".

Учитывая, что полномочия экспертно-консультативного совета в основном дублируют полномочия и функции уже созданного Совета, Комитет считает целесообразным сохранение действующего Совета.

В связи с этим Комитет предлагает изменить статью 8¹ областного закона № 115-оз в части создания экспертно-консультативного совета и возложить полномочия, предусмотренные статьей 8¹ областного закона № 115-оз, на Совет. В связи с этим также потребуются изменения в статью 6 областного закона № 115-оз.

В целях информационного обеспечения реализации государственных программ Ленинградской области в сфере патриотического воспитания статьей 8³ областного закона № 115-оз предусмотрено создание цифровой информационной платформы – информационный портал "Патриотическое воспитание в Ленинградской области" (далее – Портал).

Согласно предоставленной информации Советом и Комитетом проводилась работа по сбору предложений от органов исполнительной власти Ленинградской области, а также подготовлен проект распоряжения Губернатора Ленинградской области о создании рабочей группы Совета о разработке Портала.

В связи с распространением в 2020 году на территории Ленинградской области новой коронавирусной инфекции рабочая группа не была создана. В качестве альтернативного варианта работы данного Портала Комитет рассматривает возможность о внедрении специальной вкладки в государственной информационной системе Ленинградской области "Здоровый образ жизни в Ленинградской области", которая находится в процессе введения в эксплуатацию.

Комитет считает создание портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, как это предусмотрено областным законом № 115-оз, неэффективным – в связи с тем, что все основные проекты, мероприятия, акции и другие формы работы уже включены в реализацию государственных программ, реализуемых на территории Ленинградской области.

В связи с этим следует рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 8³ областного закона № 115-оз.

Рассматривая эффективность действия на территории Ленинградской области мероприятий в сфере патриотического воспитания и молодежной политики органами местного самоуправления Ленинградской области нужно отметить, что реализация областных законов от 13 ноября 2015 года № 115-оз "О патриотическом воспитании в Ленинградской области", от 29 декабря 2018 года № 162-оз "О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области" и от 23 декабря 2019 года № 107-оз "О государственной поддержке деятельности студенческих молодежных отрядов в Ленинградской области" не осуществляется в полном объеме в связи с отсутствием подзаконных актов, принятие которых предусмотрено указанными областными законами.

В соответствии с протоколом совещания под председательством заместителя Председателя Правительства Ленинградской области – председателя комитета по сохранению культурного наследия Комитетом во взаимодействии с ГКУ ЛО "Государственный экспертный институт регионального законодательства" разрабатывался проект постановления Правительства Ленинградской области "Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы на территории Ленинградской области общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества".

В связи с принятием Федерального закона 30 апреля 2021 года № 119-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", наделяющего с 1 января 2022 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определенными полномочиями в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, работы по данному проекту были приостановлены.

В целях продолжения работы по усовершенствованию областного законодательства и приведения его в соответствие с федеральными законами Комитетом направлен запрос в Управление по увековечению памяти погибших

при защите Отечества Министерства обороны Российской Федерации в части уточнения полномочий по перемещению незахороненных останков и неучтенных воинских захоронений.

При правоприменении областного закона № 115-оз возникают проблемные вопросы, требующие урегулирования.

В связи с возникающими вопросами по порядку проведения поисковой работы в Ленинградской области в 2021 году в целях урегулирования порядка проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2021 года № 898 "Об отдельных вопросах увековечения памяти погибших при защите Отечества в Ленинградской области" утвержден Порядок проведения поисковой работы на территории Ленинградской области и осуществления контроля за ее проведением (далее – Порядок), а комитет по молодежной политике Ленинградской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия Ленинградской области в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества, предусмотренные указанным Законом Российской Федерации.

В соответствии с Порядком поисковая работа проводится в соответствии с действующим законодательством – при наличии согласования уполномоченных органов и правообладателей земельных участков.

К проведению полевой поисковой работы допускаются лица не моложе 14 лет при наличии письменного согласия родителей (законных представителей). Лица, не достигшие совершеннолетнего возраста, участвуют в полевой поисковой работе, исключая перемещение непогребенных останков погибших при защите Отечества и неизвестных воинских захоронений, а также возможность поиска и обнаружения взрывоопасных предметов. Участок полевых работ предварительно должен быть проверен на наличие взрывоопасных предметов. Любые работы с участием несовершеннолетних проводятся только под руководством и при непосредственном присутствии совершеннолетних членов поисковых объединений, а также лиц, назначенных ответственными за жизнь и здоровье несовершеннолетних письменным решением поискового объединения.

ГБУ ЛО "Ресурсный добровольческий центр" как подведомственное учреждение Комитета занимается популяризацией добровольческой деятельности в регионе, являющейся одним из методов реализации основных направлений патриотического воспитания. Общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Ленинградской области, регулируются областным законом от 29 декабря 2018 года № 162-оз "О регулировании отдельных вопросов в сфере добровольчества (волонтерства) в Ленинградской области".

В целях совершенствования областного закона № 115-оз ГБУ ЛО "Ресурсный добровольческий центр" при осуществлении добровольческой деятельности предлагает предусмотреть:

новые форматы проведения молодежных патриотических мероприятий с учетом современных тенденций;

соблюдение баланса между патриотическими мероприятиями, посвященными историческим победам России, и патриотическими мероприятиями, связанными с современными успехами и достижениями России.

Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области "Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ "Молодежный" (далее – ГБУ ЛО "Центр "Молодежный") осуществляет реализацию основных направлений патриотического воспитания в Ленинградской области в качестве исполнителя адресных целевых программ, утверждаемых Правительством Ленинградской области в целях исполнения областного закона № 115-оз.

Одним из главных показателей эффективности областного закона № 115-оз, по мнению ГБУ ЛО "Центр "Молодежный", является степень достижения запланированного результата по мере его реализации.

В ходе осуществления уставной деятельности, направленной на реализацию основных направлений патриотического воспитания в Ленинградской области, ГБУ ЛО "Центр "Молодежный" не сталкивалось с проблемами правоприменения областного закона № 115-оз.

Вместе с тем в качестве предложений по совершенствованию положений областного закона № 115-оз ГБУ ЛО "Центр "Молодежный" считает необходимым включение в статью 8⁶ "Участие иных субъектов патриотического воспитания в патриотическом воспитании" более конкретизированного перечня форм участия в патриотическом воспитании и их характеристик для иных субъектов патриотического воспитания, указанных в части 2 статьи 3 областного закона № 115-оз.

По вопросу эффективности областного закона № 115-оз комитет по культуре и туризму Ленинградской области указал, что осуществляет мероприятия в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие культуры в Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404, и государственной программы Ленинградской области "Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области", утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442, направленные в том числе на патриотическое воспитание. Однако указанные нормативные правовые акты не содержат ссылок на областной закон № 115-оз, что свидетельствует об отсутствии системы патриотического воспитания в областном законе № 115-оз.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области отмечает, что положения областного закона № 115-оз дублируют систему воспитательной работы в Ленинградской области, в том числе по патриотическому воспитанию, сформированную в соответствии с Федеральным

законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В целях эффективности действия областного закона № 115-оз комитет общего и профессионального образования Ленинградской области также предлагает пересмотреть целесообразность применения портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, так как многие основные мероприятия, проекты, акции и др. включены в реализацию государственных программ, реализуемых на территории Ленинградской области, а также в реализацию регионального проекта "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ленинградская область)" национального проекта "Образование".

В целях совершенствования областного закона № 115-оз глава муниципального образования "Лодейнопольский район" Ленинградской области предлагает внести изменение в статью 8⁵ областного закона № 115-оз "Участие общественных объединений в патриотическом воспитании", дополнив его абзацем следующего содержания:

"Общественным организациям запрещается использовать в своей работе средства и методы, направленные на разжигание межнациональных, межрасовых разногласий".

Резюмируя изложенное, следует отметить, что установленные областным законом № 115-оз цели, принципы, задачи и основные направления патриотического воспитания в Ленинградской области позволяют субъектам патриотического воспитания в достаточной степени эффективно исполнять в рамках реализации областного закона № 115-оз возложенные на них полномочия. Вместе с тем, как установлено мониторингом правоприменения, в областном законе № 115-оз не установлена система патриотического воспитания и не определены формы участия в системе патриотического воспитания субъектов патриотического воспитания, что требует его доработки.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 115-оз

Правовой анализ областного закона № 115-оз, проведенный на основании информации, изложенной в разделе 3 настоящего заключения, выявил в областном законе № 115-оз следующие проблемы правового характера:

1) в областном законе № 115-оз отсутствует предмет самостоятельного правового регулирования. В статье 1 содержится только определение понятия "патриотическое воспитание";

2) в рамках закона № 115-оз под патриотическим воспитанием понимается систематическая и целенаправленная деятельность органов государственной власти Ленинградской области и других субъектов. В преамбуле областного закона № 115-оз также указано, что закон устанавливает организационные основы формирования государственной системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Ленинградской области. Между тем в законе не определено понятие "системы патриотического воспитания" и что именно включает система патриотического воспитания в Ленинградской области;

3) часть 1 статьи 1 и часть 1 статьи 3 областного закона № 115-оз не согласованы между собой в части определения объекта патриотического воспитания. Как следует из части 1 статьи 1, патриотическое воспитание направлено на граждан, а в части 1 статьи 3 областного закона № 115-оз установлено, что объектами патриотического воспитания являются жители Ленинградской области;

4) в областном законе № 115-оз необходимо решить вопрос о расположении раскрытия используемых понятий. Так, в статье 1 установлены понятия, используемые в областном законе № 115-оз. При этом в части 1 статьи 4 также раскрываются понятия "духовно-нравственное воспитание", "гражданско-патриотическое воспитание", "военно-патриотическое воспитание". Указанные понятия следует разместить в статье 1, определяющей понятия, используемые в областном законе № 115-оз, или использовать их в значениях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми вопросы реализации государственной политики в сфере патриотического воспитания граждан;

5) в областном законе № 115-оз содержатся ошибки юридико-технического характера. В наименовании статьи 4 областного закона № 115-оз используется понятие "в системе патриотического воспитания в Ленинградской области". Между тем в наименовании статей 5, 6, 8 используется понятие "в области патриотического воспитания", в наименовании статей 7, 8² используется понятие "в сфере патриотического воспитания", а в наименовании статьей 8⁴, 8⁵ указано об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и общественных объединений "в патриотическом воспитании". В целях единообразного понимания следует в наименовании статей 5, 6, 7, 8, 8², 8⁴ и 8⁵, а также по тексту областного закона № 115-оз использовать понятие "в системе патриотического воспитания в Ленинградской области", как это указано в статье 4;

б) частью 2 статьи 8⁴ и статьей 8⁵ областного закона № 115-оз установлена компетенция органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и общественных объединений при осуществлении деятельности по патриотическому воспитанию по формуле "вправе" – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций. Указанное положение в соответствии с подпункт "б" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, является коррупциогенным фактором;

7) в статьях 8⁵ и 8⁶ областного закона № 115-оз выявлена неполнота правового регулирования. Указанные нормы устанавливают, что общественные объединения и иные субъекты патриотического воспитания, указанные в части 2 статьи 3 областного закона, участвуют в патриотическом воспитании в формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской

Федерации и Ленинградской области. Между тем областным законом указанные формы не определены.

1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 115-оз

По результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 115-оз установлено следующее.

Указанный областной закон принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

Установленное областным законом № 115-оз правовое регулирование патриотического воспитания в Ленинградской области позволяют субъектам патриотического воспитания в достаточной степени эффективно исполнять в рамках реализации областного закона № 115-оз возложенные на них полномочия.

Областной закон № 115-оз не оспаривался в судебном порядке.

Вместе с тем в ходе проведения мониторинга правоприменения выявлено, что областной закон № 115-оз содержит правовые пробелы, ошибки юридико-технического характера, нормативные коллизии, коррупциогенные факторы, отдельные правовые нормы дублируют федеральное законодательство, что требует его законодательного совершенствования.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 115-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 115-оз целесообразно:

1) актуализировать областной закон № 115-оз с учетом замечаний, изложенных в разделе 1.4 настоящих результатов;

2) обратиться к Губернатору Ленинградской области по вопросу утверждения порядка взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с иными субъектами патриотического воспитания по вопросам патриотического воспитания в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области, предусмотренного пунктом 3 статьи 6 областного закона № 115-оз;

3) рассмотреть предложения:

о внесении изменения в статью 8¹ областного закона № 115-оз в части исключения экспертно-консультативного совета из указанной нормы и возложения полномочий, предусмотренных статьей 8¹ областного закона № 115-оз, на Координационный совет при Губернаторе Ленинградской области по военно-патриотическому воспитанию и подготовке граждан (молодежи) к военной службе;

о внесении изменений в статью 8³ областного закона № 115-оз в части исключения из областного закона № 115-оз положений о создании цифровой

информационной платформы – информационного портала "Патриотическое воспитание в Ленинградской области" и о внедрении специальной вкладки "Патриотическое воспитание в Ленинградской области" в государственной информационной системе Ленинградской области "Здоровый образ жизни в Ленинградской области";

об установлении в областном законе № 115-оз новых форматов проведения молодежных патриотических мероприятий при осуществлении добровольческой деятельности с учетом современных тенденций;

о соблюдении баланса между патриотическими мероприятиями, посвященными историческим победам России, и патриотическими мероприятиями, связанными с современными успехами и достижениями России;

о целесообразности применения в областном законе № 115-оз портфеля проектов в сфере патриотического воспитания, уже реализуемых в рамках национального проекта "Образование";

о внесении изменений в областной закон № 115-оз в части дополнения статьи 8⁵ положением, устанавливающим запрет общественным организациям использовать в своей работе средства и методы, направленные на разжигание межнациональных, межрасовых разногласий.