

22 MAR 2023

№ 1652-1/23-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

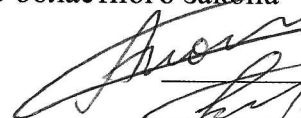
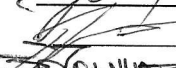
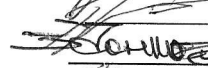
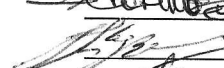
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» – на 2 листах.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона – на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона – на 1 листе.
5. Перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона – на 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона – на 1 листе.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 И.К.Апостоловский
 В.А.Будеев
 В.Ф.Гришков
 Д.С.Звонков
 Н.А.Кузьмин
 Е.В.Тирон
 В.А.Царихин

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

И.К. Апостоловский
В.А. Будеев
В.Ф. Гришков
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
Е.В. Тирон
В.А. Царихин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года
№ 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2023 года

Статья 1

Внести в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Глава муниципального района, глава городского округа, глава городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района, равно как и глава городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района, глава сельского поселения избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона, либо на муниципальных выборах и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, либо возглавляет администрацию муниципального образования. Порядок избрания и место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования.»

2) части 1-1, 1-2 признать утратившими силу.

3) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Глава муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, вступает в должность с момента его избрания.

Глава муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава и возглавляющий администрацию муниципального образования, вступает в должность с момента прекращения полномочий депутата совета депутатов муниципального образования.

Глава муниципального образования, избранный на муниципальных выборах, вступает в должность с момента его избрания.»

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. В случае изменения, предусмотренного уставом муниципального образования порядка избрания главы муниципального образования, измененный порядок применяется после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до вступления в силу настоящего областного закона. Выборы депутатов представительного органа, главы муниципального образования назначаются представительным органом соответствующего муниципального образования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в статью 2
областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях
формирования органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области»»**

В соответствии с ч.2 ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В случае избрания на муниципальных выборах глава муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию.

Предложенные изменения согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, выраженной в постановлении от 01.12.2015 № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, приведенные правовые нормы предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка формирования представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Также приведенные правовые нормы не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

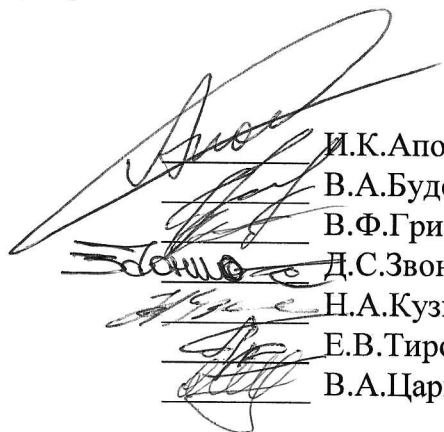
Как указал Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании к Федеральному собранию от 21.02.2023 г., «огромную роль в укреплении гражданского общества, в решении повседневных проблем играет местное самоуправление – самый близкий к людям уровень публичной власти. От его работы во многом зависит доверие к государству в целом, социальное благополучие граждан, их уверенность в успешном развитии всей страны».

В связи с чем, полагаем, что принимаемые поправки в рамках настоящего проекта будут способствовать развитию политической жизни муниципальных образований, что позитивно скажется на укреплении доверия граждан к публичной власти, повышении значения персональной ответственности руководителя муниципального образования перед избирателями.

Проектом предполагается внести соответствующие изменения в областной закон, позволяющие жителям муниципальных образований, гражданам Российской Федерации избирать глав муниципальных образований на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, аналогично избранию Президента Российской Федерации в соответствии с п.1, ст.1; п.1, ст.3 и ст.4 Федерального закона № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»; избранию Губернатора Ленинградской области в соответствии с п.1, ст.1; п.1. ст.3 и ст.4 областного закона № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области» и ст. 19 Устава Ленинградской области.

Убеждены, что наличие возможности муниципальных образований определить альтернативный порядок избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований в зависимости от специфики и индивидуальных особенностях муниципального образования позволит усовершенствовать эффективность решений органов местного самоуправления вопросов местного значения и переданных государственных полномочий.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

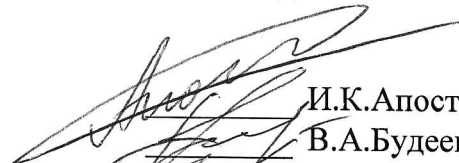
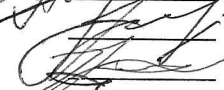


И.К.Апостоловский
В.А.Будеев
В.Ф.Гришков
Д.С.Звонков
Н.А.Кузьмин
Е.В.Тирон
В.А.Царихин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона
«О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года №
1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

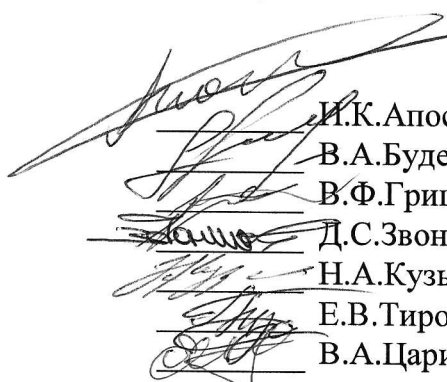
	И.К.Апостолевский
	В.А.Будеев
	В.Ф.Гришков
	Д.С.Звонков
	Н.А.Кузьмин
	Е.В.Тирон
	В.А.Царихин

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»»

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» составляют:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
3. Устав Ленинградской области;
4. Областной закон от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»;

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



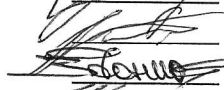
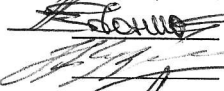
И.К.Апостолевский
В.А.Будеев
В.Ф.Гришков
Д.С.Звонков
Н.А.Кузьмин
Е.В.Тирон
В.А.Царихин

**Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2
областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях
формирования органов местного самоуправления муниципальных образований
Ленинградской области»»**

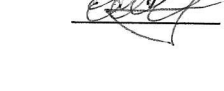
Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» потребует дополнения областного закона от 15.03.2012 № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» разделом «Выборы главы муниципального образования», определяющим порядок выборов главы муниципального образования по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области


И.К.Апостолевский

В.А.Будеев

В.Ф.Гришков

Д.С.Звонков

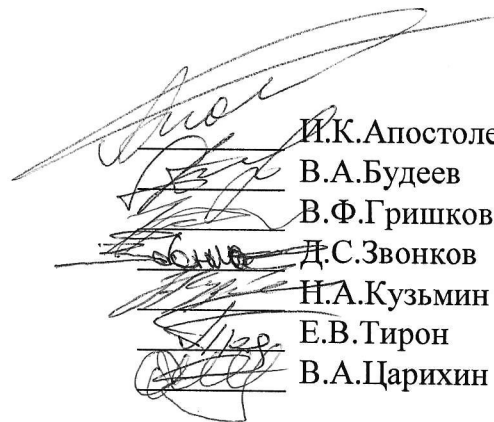
Н.А.Кузьмин

Е.В.Тирон

В.А.Царихин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для
реализации областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного
закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области»»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К.Апостолевский
В.А.Будеев
В.Ф.Гришков
Д.С.Звонков
Н.А.Кузьмин
Е.В.Тирон
В.А.Царихин