

от 22 июня 2022 года № 338

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюрину.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2009, № 30, ст. 3739; 2012, № 47, ст. 6399; 2013, № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6986; 2014, № 14, ст. 1547; № 30, ст. 4217; 2015, № 27, ст. 3992; № 29, ст. 4368; 2018, № 42, ст. 6374) следующие изменения:

- 1) наименование после слов "детьми-инвалидами" дополнить словами "и инвалидами с детства";
- 2) часть первую после слов "за детьми-инвалидами" дополнить словами ", инвалидами с детства I и II групп до достижения ими возраста 23 лет".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года, ратифицированная Федеральным законом от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ, обязывает государства-участников принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

В соответствии со статьей 262 Трудового кодекса Российской Федерации одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами по его письменному заявлению предоставляется четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из указанных лиц либо разделены между ними по их усмотрению.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048 "О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами" утверждены Правила предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами.

С 1 января 2022 года вступили в силу Правила возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1320.

Следует отметить, что в семье с инвалидом с детства имеются особые проблемы, связанные с необходимостью обеспечения более сложного ухода, приобретения специальных приспособлений, аппаратов, продуктов питания, одежды, обуви, платных дополнительных медицинских процедур, что требует значительных финансовых затрат, которые фактически не компенсируются получаемыми выплатами.

По этим причинам родители часто не прекращают трудовую деятельность в целях надлежащего обеспечения инвалида с детства необходимыми средствами реабилитации, дополнительными платными медицинскими процедурами и т.д.

Вместе с тем инвалид с детства нуждается в особом внимании и поддержке, особенно со стороны близких. Работающие родители инвалидов с детства действующим трудовым законодательством фактически ограничены в возможности самостоятельно осуществлять уход за своим ребенком.

Указанный в настоящем законопроекте возрастной период (до 23 лет) определен ввиду высокой иждивенческой нагрузки на лиц, осуществляющих уход за указанными гражданами, сохраняющейся и после наступления совершеннолетия ребенка-инвалида.

В целях дополнительной социальной поддержки работающих родителей, осуществляющих уход за инвалидами с детства I и II групп, настоящим законопроектом предлагается внести изменения в часть первую статьи 262 Трудового кодекса Российской Федерации, предоставив указанным лицам возможность получения дополнительных оплачиваемых четырех выходных дней в месяц до достижения инвалидом с детства I и II групп возраста 23 лет.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования";

2) постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 года № 1048 "О порядке предоставления дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами";

3) постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 года № 1320 "О порядке возмещения территориальным органом Фонда социального страхования Российской Федерации страхователю расходов на оплату дополнительных выходных дней, предоставляемых для ухода за детьми-инвалидами одному из родителей (опекуну, попечителю)";

4) Приказ Минтруда России от 19 декабря 2014 года № 1055н "Об утверждении формы заявления о предоставлении одному из родителей (опекуну, попечителю) дополнительных оплачиваемых выходных дней для ухода за детьми-инвалидами".

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 262
Трудового кодекса Российской Федерации"

По данным Федеральной государственной информационной системы "Федеральный реестр инвалидов", по состоянию на 1 апреля 2022 года в Российской Федерации численность признанных в установленном порядке инвалидов составляет 10 462 254 человека, из них в возрасте от 18 до 30 лет – 490 420 человек; инвалидов с детства – 1 234 461 человек. Распределение по I и II группам составляет 12,12% и 44,57% соответственно от общей численности инвалидов.

В связи с отсутствием в Федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр инвалидов" данных о численности инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет для расчета приняты сведения Федеральной службы государственной статистики (Росстат) об общей численности жителей Российской Федерации по полу и возрасту на 2021 год.

Всего жителей в возрасте от 18 до 30 лет – 19 077 872 человека. По результатам декомпозиции общей численности установлено, что количество инвалидов в возрасте от 18 до 23 лет составляет 25 742 человека. При применении к указанной численности доли распределения по группам инвалидности можно установить, что инвалидов с детства I и II групп в Российской Федерации примерно 14 595 человек.

Предполагая, что каждому инвалиду указанных категорий необходим особый уход, количество лиц, осуществляющих за ними уход, будет составлять аналогичное количество лиц, что и инвалидов, то есть 14 595 человек.

Сумма, подлежащая выплате работающему родителю, осуществляющему уход за инвалидом с детства I и II групп, за один день рассчитана исходя из среднемесячной заработной платы в целом по Российской Федерации (по сведениям Росстата).

По официальным данным Росстата, размер заработной платы в среднем по Российской Федерации за февраль 2022 года составил 57 344 рубля.

Таким образом, дополнительно необходимо выделение следующего количества денежных средств в год для выплат лицам, осуществляющим уход за указанной категорией инвалидов:

247 (количество рабочих дней в 2022 году) : 12 (месяцев) = 20,6 (среднее значение рабочих дней в месяц)

$57\,344 : 20,6 = 2\,783,69$ рубля (за один рабочий день)

$2\,783,69 \times 4 = 11\,134,76$ рубля (за 4 рабочих дня)

$14\,595$ (количество лиц, осуществляющих уход) $\times 11\,134,76 = 162\,511\,822,2$
(в месяц для каждого лица, осуществляющего уход)

$162\,511\,822,2 \times 12$ (месяцев) $= 1\,950\,141\,866,4$.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 262 Трудового кодекса Российской Федерации" потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета ориентировочно в размере 1 950 141,9 тысячи рублей в год (без учета индексации).

Поскольку принятие настоящего законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета Фонду социального страхования Российской Федерации, предлагается определить вступление его в силу с 1 января 2023 года для того, чтобы учесть дополнительное финансирование при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин