

от 5 декабря 2022 года № 607

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу
развития сельского туризма в Ленинградской области**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу развития сельского туризма в Ленинградской области.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от 5 декабря 2022 года № 607
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ
Законодательного собрания Ленинградской области
к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
по вопросу развития сельского туризма в Ленинградской области

Уважаемый Александр Юрьевич!

Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 318-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и статью 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" (далее – Федеральный закон № 318-ФЗ) в законодательство Российской Федерации было введено понятие "сельский туризм", под которым понимается туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг.

При этом поддержка и развитие сельского туризма были отнесены к числу приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности и одновременно – к числу основных направлений, по которым осуществляется государственная поддержка развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий.

В развитие положений Федерального закона № 318-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года № 2309 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" были внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717.

В частности, указанная государственная программа была дополнена приложением 12 "Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма", определяющим цели, условия и порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению грантов на развитие сельского туризма сельскохозяйственным товаропроизводителям

(за исключением личных подсобных хозяйств), относящимся к категории "малое предприятие" или "микropредприятие" в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Федеральным законом № 318-ФЗ реализация мер по поддержке сельского туризма была определена в качестве одного из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия органами государственной власти Ленинградской области были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Ленинградской области.

Так, областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" был дополнен положениями, в соответствии с которыми сельский туризм относится к числу приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области, а Правительство Ленинградской области осуществляет реализацию мер по его поддержке.

Областной закон от 12 декабря 2007 года № 177-оз "О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области" был дополнен нормой, в соответствии с которой поддержка и развитие сельского туризма отнесены к числу основных направлений государственной поддержки развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий Ленинградской области.

Постановление Правительства Ленинградской области от 4 февраля 2014 года № 15 "Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области "Развитие сельского хозяйства Ленинградской области" было дополнено положениями о порядке предоставления субсидий на развитие сельского туризма ("Грант "Агротуризм"), в соответствии с которыми указанные субсидии предоставляются комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области получателям, прошедшим федеральный конкурсный отбор проектов, направленных на развитие сельского туризма, реализуемых в Ленинградской области.

1 июля 2022 года состоялось совместное выездное заседание постоянной комиссии по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи и постоянной комиссии по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Законодательного собрания Ленинградской области (далее – заседание), на котором рассматривались актуальные вопросы развития сельского туризма на территории Ленинградской области.

В заседании принимали участие представители органов исполнительной власти Ленинградской области (комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области,

комитета общего и профессионального образования Ленинградской области), государственного казенного учреждения Ленинградской области "Агентство по обеспечению деятельности агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса Ленинградской области", органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина, Беседского сельскохозяйственного техникума, а также сельскохозяйственные товаропроизводители.

В ходе обсуждения вопросов, касающихся развития сельского туризма, участники заседания пришли к выводу о том, что указанные вопросы носят межотраслевой характер, вследствие чего могут быть в той или иной степени отнесены к компетенции следующих органов исполнительной власти Ленинградской области:

комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (поскольку поддержка сельского туризма рассматривается в качестве одного из основных направлений, по которым осуществляется государственная поддержка развития сельского хозяйства, а конкурсный отбор проектов развития сельского туризма в целях предоставления субсидий осуществляет Министерство сельского хозяйства Российской Федерации);

комитета по культуре и туризму Ленинградской области (поскольку поддержка и развитие сельского туризма отнесены к числу приоритетных направлений государственного регулирования туристской деятельности);

комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (поскольку меры государственной поддержки предоставляются малым предприятиям, реализующим программы развития сельского туризма);

комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (поскольку развитие такого специфического направления туризма, как сельский туризм, требует создания системы подготовки кадров, а следовательно, разработки дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

Вместе с тем анализ нормативных правовых актов, определяющих правовое положение и компетенцию отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области, позволяет сделать вывод, что в настоящее время отдельными полномочиями в сфере развития сельского туризма наделен лишь комитет по культуре и туризму Ленинградской области, к компетенции которого отнесена реализация мер по поддержке сельского туризма как одного из приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области (соответствующие изменения были внесены в Положение о комитете по культуре и туризму Ленинградской области постановлением Правительства Ленинградской области от 26 августа 2022 года № 614).

С учетом изложенного предлагаем создать межведомственную рабочую группу в целях обеспечения комплексного решения вопросов, связанных с развитием сельского туризма на территории Ленинградской области.