

от 5 декабря 2022 года № 604

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Яхнюка представлять проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных

дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 апреля 2021 года № 231 "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 38 Федерального закона
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона
"Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской
Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 38. Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия

1. В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств на территории данного объекта или в его зонах охраны (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) временно ограничивается или прекращается федеральным органом охраны объектов культурного наследия в отношении отдельных объектов культурного наследия, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, региональным органом охраны объектов культурного наследия – в отношении объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), муниципальным органом охраны объектов культурного наследия – в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

2. Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях отдельных объектов культурного наследия, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и в зонах охраны таких объектов культурного наследия (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) устанавливается федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) и в зонах охраны таких объектов культурного наследия (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) устанавливается региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Порядок осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия местного (муниципального) значения и в зонах охраны таких объектов культурного наследия (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) устанавливается муниципальным органом охраны объектов культурного наследия.

3. В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств по автомобильным дорогам на территории данного объекта или в его зонах охраны временно ограничивается или прекращается в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Статья 2

Внести в статью 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 17, ст. 2310; 2018, № 1, ст. 27) следующие изменения:

1) часть 1 дополнить пунктом 2³ следующего содержания:

"2³) в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия;"

2) дополнить частью 2² следующего содержания:

"2². Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в случае, указанном в пункте 2³ части 1

настоящей статьи, осуществляют согласование решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территориях отдельных объектов культурного наследия, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, и в их зонах охраны в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в случае, указанном в пункте 2³ части 1 настоящей статьи, осуществляют согласование решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территориях объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) и в их зонах охраны в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Органы местного самоуправления, уполномоченные в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в случае, указанном в пункте 2³ части 1 настоящей статьи, осуществляют согласование решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территориях объектов культурного наследия местного (муниципального) значения в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной
деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В ходе правоприменения выявилась несогласованность норм законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, а также с законодательством о безопасности дорожного движения, регулирующих порядок ограничения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах его охраны.

Согласно статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в качестве одной из приоритетных мер охраны объектов культурного наследия в случае угрозы нарушения их целостности и сохранности является введение ограничения или запрета движения транспортных средств на территории данных объектов или в их зонах охраны в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Одновременно в статье 14 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и частях 2 и 2¹ статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) определен иной порядок установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам на любых территориях, в том числе на территориях объектов культурного наследия (в зонах их охраны). Так, временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам могут осуществляться в порядке, установленном уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроект устраняет эту несогласованность, предусматривая дифференцированный подход к определению порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств в зависимости от наличия на территории или в границах зоны охраны объекта культурного наследия автомобильной дороги и принадлежности такой территории или зоны к категории историко-культурного значения объектов культурного наследия.

В случаях если проезд транспортного средства через земельный участок, обремененный сервитутом, публичным сервитутом, осуществляется на территории объекта культурного наследия или его зоны охраны при отсутствии автомобильной дороги, предлагается отнести установление порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств к компетенции соответствующих органов охраны объектов культурного наследия в зависимости от категории историко-культурного значения объекта, расположенного на этой территории (федеральный орган охраны объектов культурного наследия, региональные органы охраны объектов культурного наследия и муниципальные органы охраны объектов культурного наследия).

Отнесение полномочия по установлению указанных порядков к компетенции соответствующих органов охраны объектов культурного наследия позволит им в целях защиты целостности и сохранности объектов культурного наследия принимать оперативные решения о введении временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях таких объектов и в зонах их охраны.

Соответственно, в случаях движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территориях объектов культурного наследия или в его зонах охраны законопроектом предусмотрен приоритет норм законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и законодательства о безопасности дорожного движения, поскольку именно этим законодательством регулируются отношения, возникающие в связи с использованием дорог, предназначенных для движения транспортных средств, и обеспечением безопасности такого движения. Установление в законопроекте отсылочной нормы позволит применять положения Федерального закона № 257-ФЗ по рассматриваемому вопросу и осуществлять ограничение или прекращение движения транспортных средств на указанных территориях в порядке, установленном соответствующим государственным органом, в зависимости от значения автомобильной дороги.

В силу особой специфики принятия решений о введении временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия и зонах их охраны законопроектом

предусмотрено участие органов охраны объектов культурного наследия в согласовании таких решений в зависимости от категории историко-культурного значения объектов культурного наследия. При этом принятие указанных решений предлагается сохранить за органами и лицами, которые в настоящее время их осуществляют в порядке, установленном частями 2 и 2¹ статьи 30 Федерального закона № 257-ФЗ (уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации).

Кроме того, законопроектом уточнена терминология, употребляемая в статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", и учтены ранее поступившие к законопроекту замечания Правительства Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1) принятия нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, об установлении порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, или в его зонах охраны (за исключением движения транспортных средств по автомобильным дорогам) в случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия;

2) внесения изменений в приказ Минтранса России от 12 августа 2011 года № 211 "Об утверждении Порядка осуществления временных

ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам" в части установления особенностей осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам на территории объектов культурного наследия или в их зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности таких объектов, в том числе требования о согласовании распорядительного акта о введении ограничения или прекращения движения с соответствующим органом охраны объектов культурного наследия.

Признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации не потребуется.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных
дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении
изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 38
Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30
Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности
в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и статью 30 Федерального закона "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин