

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 MAR 2023

№ 1035-1/23-22-05

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

16.03.23 № 008-2642/2023-0-1

С.М. Бебенину

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – Законопроект), внесенный 21 февраля 2023 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Д.С. Звонковым, сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установить государственным гражданским служащим и муниципальным служащим Ленинградской области (далее – госслужащие, муниципальные служащие) ежемесячную денежную надбавку к должностному окладу за ученую степень в виде дополнительной государственной гарантии. Однако статьей 17 областного закона от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 11-оз) установлен перечень государственных гарантий, которые предоставляются госслужащему помимо основных государственных гарантий, установленных Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В этой связи дополнение областного закона № 11-оз статьей 17¹, которая расширяет перечень гарантий, уже установленных статьей 17 областного закона № 11-оз, нецелесообразно.

Размер денежной надбавки за наличие ученой степени Законопроектом ставится в зависимость от соответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности по замещаемой государственной или муниципальной должности. При этом Законопроектом не регламентировано как будет определяться соответствие (несоответствие) специализации ученой степени госслужащего или муниципального служащего его профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности.

Кроме того, в Законопроекте отсутствует обоснование разных подходов к размеру ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень для госслужащих и муниципальных служащих.

Установление Законопроектом фиксированного размера надбавки не соответствует части 2 статьи 22 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О

муниципальной службе в Российской Федерации», части 3 статьи 11 областного закона № 14-оз, в соответствии с которыми размер дополнительных выплат и порядок их осуществления муниципальным служащим, устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается предоставление государственных гарантий только государственным и муниципальным служащим. Вместе с тем в штатных расписаниях органов исполнительной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области предусмотрены государственные должности и должности, не относящиеся к должностям государственной гражданской службы.

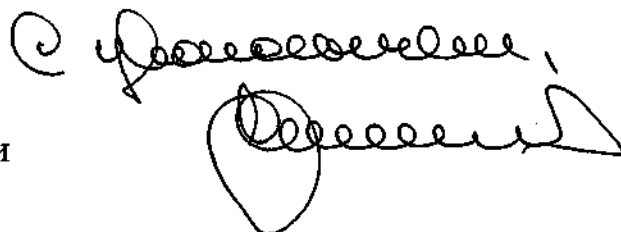
Принятие Законопроекта повлечет расходы областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов. Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит прогноз величины соответствующих расходов областного бюджета и местных бюджетов, не указывает на наличие соответствующих источников дополнительных поступлений в областной бюджет Ленинградской области и(или) сокращение бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с частью 2 статьи 21 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» установлено, что областные законы, приводящие к изменению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, должны содержать положения о вступлении в силу указанных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в областной закон об областном бюджете. Согласно статье 4 Законопроекта он вступает в силу с 01.09.2023.

Решение Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2022, которым утверждены Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год, указанное в пояснительной записке в качестве правового основания принятия Законопроекта содержит рекомендации, которые учитываются при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений, и не применяются к правоотношениям, регулирующим оплату труда госслужащих и муниципальных служащих.

С учетом изложенного принятие Законопроекта не поддерживаю.

Губернатор
Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко