



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-территориальному
устройству, государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

16.03.2023 № 1035-1/23-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в некоторые областные законы»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

Д.С. Звонковым

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается предоставление государственным гражданским служащим Ленинградской области и муниципальным служащим Ленинградской области ежемесячной денежной надбавки за ученую степень «кандидат наук» и ученую степень «доктор наук», а также включение указанной надбавки в перечень выплат, средства которых учитываются при формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Ленинградской области.

Согласно пояснительной записке принятие законопроекта направлено на поощрение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Ленинградской области за вклад в науку Российской Федерации и Ленинградской области.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить областной закон от 25 февраля 2005 года № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – областной закон № 11-оз) статьей 17¹.

Данной статьей предусматривается дополнительная гарантия для государственных гражданских служащих Ленинградской области в виде ежемесячной денежной надбавки за ученую степень «кандидат наук» в размере одного должностного оклада либо полутора должностных окладов (в зависимости от соответствия/несоответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы) и «доктор наук» в размере полутора должностных окладов либо двух должностных окладов (в зависимости от соответствия/несоответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы).

В силу предусмотренного пунктом 5 статьи 53 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) права субъектов Российской Федерации устанавливать своими законами иные государственные гарантии гражданским служащим, предлагаемое законопроектом регулирование по установлению в качестве дополнительной гарантии ежемесячной денежной надбавки за ученую степень не противоречит федеральному законодательству. Статья 50 Федерального закона № 79-ФЗ также позволяет устанавливать гражданским служащим иные выплаты (помимо оклада денежного содержания и дополнительных выплат).

Вместе с тем в пояснительной записке отсутствует обоснование заявленного размера надбавки за ученую степень (один либо полтора должностных оклада ежемесячно за ученую степень «кандидат наук», полтора либо два должностных оклада ежемесячно за ученую степень «доктор наук»), учитывая, что характер данной выплаты не связан с исполнением гражданским служащим его непосредственных должностных обязанностей. Отсутствует обоснование установления надбавки за ученую степень, как таковой, принимая во внимание сферу правового регулирования и основу государственной гражданской службы, заключающейся в обеспечении исполнения полномочий государственных органов, и лиц, замещающих государственные должности.

Отмечаем, что оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания, являющегося основным средством его материального обеспечения и **стимулирования профессиональной служебной деятельности** по замещаемой должности гражданской службы (часть 1 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ). Принимая во внимание указанный принцип, представляется необоснованной выплата надбавки за ученую степень, учитывая, что она предусматривается в качестве поощрения за вклад в науку, что не относится к правовому регулированию в сфере государственной гражданской службы. Наличие ученой степени никак не связано с непосредственным исполнением гражданским служащим своих должностных обязанностей по обеспечению исполнения полномочий государственных органов Ленинградской области.

Одновременно следует отметить, что размер ежемесячной денежной надбавки за ученую степень «кандидат наук» и ученую степень «доктор наук» (далее – надбавка за ученую степень) устанавливается в зависимости от соответствия/несоответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

Понятие «специализация ученой степени» действующим законодательством не определено. Кроме того, законопроектом не установлено, в какой именно части предполагается соответствие специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности. Возможно предположить, что имеется ввиду соответствие ученой степени установленным для определенной должности гражданской службы квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, знаниям и умениям, к специальности, направлению подготовки (при наличии соответствующего решения представителя нанимателя), которые необходимы для исполнения должностных обязанностей. Законопроектом данный вопрос не урегулирован.

Не ясен механизм определения такого соответствия либо не соответствия, критерии оценки и какими субъектами она будет проводиться, что делает не возможной реализацию предлагаемой нормы.

2. Статья 2 законопроекта вносит изменения в часть 2 статьи 9 областного закона от 25 февраля 2005 год № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон № 12-оз).

Данными изменениями предлагается средства для выплаты надбавки за ученую степень учитывать при формировании фонда оплаты труда гражданских служащих Ленинградской области в структуре выплат, составляющих денежное содержание (оклад месячного денежного содержания и дополнительные выплаты).

В связи с отсутствием предлагаемой надбавки за ученую степень в составе денежного содержания гражданского служащего, предлагаемые изменения не соответствуют статье 51 Федерального закона № 79-ФЗ.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 9 областного закона № 12-оз, фонд оплаты труда гражданских служащих формируется с учетом выплат, предусмотренных частью 2 указанной статьи (оклад месячного денежного содержания и дополнительные выплаты), а также за счет средств на иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами. Надбавка за ученую степень, предлагаемая законопроектом, может быть рассмотрена в качестве иной выплаты.

Кроме того, не обоснован размер средств надбавки за ученую степень (полтора должностных оклада), который предлагается учитывать при формировании фонда оплаты труда. Указанный размер надбавки не соотнесен с размером данной выплаты, предусмотренным статьей 1 законопроекта (от одного до двух окладов **ежемесячно** (в зависимости от ученой степени и соответствия/несоответствия профессиональной служебной деятельности)). Представляется очевидным, что при формировании фонда оплаты труда (**в расчете на год**) необходимо предусматривать размер средств надбавки в значительно большем объеме, нежели предлагается статьей 2 законопроекта. Либо рассмотреть вопрос уменьшения размера ежемесячной надбавки, определенного статьей 1 законопроекта.

3. Статьей 3 законопроекта вносятся изменения в часть 2 статьи 11 областного закона от 11 марта 2008 года № 14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз). Надбавка за ученую степень предусматривается для муниципальных служащих Ленинградской области в качестве дополнительной выплаты.

В силу предусмотренного Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» права субъектов Российской Федерации устанавливать своими законами иные дополнительные выплаты муниципальным служащим, предлагаемое законопроектом регулирование по установлению в качестве дополнительной выплаты надбавки за ученую степень не противоречит федеральному законодательству.

Вместе с тем в данной части законопроектом также не определены критерии и механизм оценки соответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности муниципального служащего, и кем она будет проводиться. Отсутствует мотивированное обоснование установления надбавки за ученую степень, и ее размера (10 либо 15 процентов от должностного оклада ежемесячно за ученую степень «кандидат наук», 15 либо 25 процентов от должностного оклада ежемесячно за ученую степень «доктор наук»).

К законопроекту имеются замечания юридино-технического характера.

В целях сохранения структуры областного закона № 11-оз и принимая во внимание, что дополнительные гарантии гражданским служащим Ленинградской области предусмотрены статьей 17 указанного закона, необходимо проектируемые нормы о предоставлении надбавки за ученую степень включить в данную статью, а не дополнять областной закон 11-оз новой статьей 17¹.

Законопроект предусматривает расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и местных бюджетов. Финансово-экономическое обоснование не содержит информации о необходимом размере дополнительного финансирования.

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области законопроект может быть рассмотрен при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин