

15 МАР 2023

№ 1173-1/23-22-0-3



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-8/2023-1
15.03.2023

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 03.03.2023 №1173-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О транспортном налоге» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюриной и Н.И. Пустотиним.

Представленным законопроектом предлагается освободить от уплаты транспортного налога одного из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 200 лошадиных сил (далее – л.с.) включительно), зарегистрированное на гражданина указанной категории¹.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона рассматриваемый законопроект направлен на дополнительную поддержку многодетных семей.

Согласно пункту 4.1 Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области² (далее – Порядок) оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются (пункт 4.2 Порядка):

¹ в действующей редакции областного закона от 22.11.2002 №51-оз «О транспортном налоге» вышеуказанная категория граждан освобождается от уплаты транспортного налога - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно)

² Утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526.

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области (пункт 4.4 Порядка).

В материалах к законопроекту не представлена информация о соответствии налогового расхода, обусловленного принятием проекта областного закона, целям какой-либо государственной программы Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, а также о потенциальном вкладе предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области.

В ходе экспертизы КСП ЛО установлено, что предлагаемая проектом областного закона налоговая льгота по транспортному налогу относится к социальным льготам и соответствует целям государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»³. При этом показатели (индикаторы) указанной государственной программы Ленинградской области, на значения которых могут оказывать влияние налоговые расходы, обусловленные предоставлением налоговых льгот по транспортному налогу, не определены.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту расчет предполагаемой суммы выпадающих доходов областного бюджета в случае расширения налоговой льготы на автомобили с мощностью двигателя до 200 л.с. произведен исходя из количества многодетных семей – получателей мер социальной поддержки (порядка 20000 семей), количества собственных легковых автомобилей на 1000 чел. населения в Ленинградской области (320,7 автомобилей), данных паспорта налогового расхода Ленинградской области (от уплаты транспортного налога освобождается один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет, - за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью

³ Утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406.

двигателя до 150 лошадиных сил включительно), зарегистрированное на гражданина указанной категории) за 2020 год: расчетная сумма налоговой базы, которая не была применена в связи с имеющейся льготой, составила 12981 тыс. руб., количество граждан, воспользовавшихся указанной льготой составило 5152 человек. При этом согласно информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области³ в 2020 году выпадающие доходы от применения указанной налоговой льготы по транспортному налогу составили 15108 тыс. руб.

Принятие областного закона согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту приведет к увеличению общего размера налоговых расходов областного бюджета (выпадающих доходов областного бюджета) на 12,5 млн. руб. (или практически в 2 раза). Согласно расчету, приведенному в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, общая численность получателей данной налоговой льготы увеличится на 1262 семей (6414 многодетных семей с автомобилями (20000 семей/1000 чел.*320,7 автомобилей) – 5152 многодетных семей, пользующихся действующей льготой).

Следует отметить, что согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» налоговые расходы (выпадающие доходы) областного бюджета, обусловленные предоставлением вышеуказанной налоговой льготы по транспортному налогу, фактически составили в 2021 году 16895 тыс. руб.; в 2022 году оцениваются в сумме 17571 тыс. руб. и прогнозируются в 2023 году в сумме 18274 тыс. руб.; в 2024 году – в сумме 19005 тыс. руб.; в 2025 году – в сумме 19765 тыс. руб. Согласно информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области⁴ данной налоговой льготой в 2021 году воспользовались 5363 получателей.

По данным комитета по социальной защите населения Ленинградской области численность многодетных семей, проживающих на территории Ленинградской области и зарегистрированных в АИС «Соцзащита», на 01.01.2020 составляла 13924 семьи, на 01.01.2021 - 15897 семей, на 01.02.2022 - 18265 семей, на 01.01.2023 – 20264 семьи⁵. По данным Росстата количество собственных легковых автомобилей на 1000 человек населения Ленинградской области в 2019 году составляло 323 ед., в 2020 году - 320,7 ед., в 2021 году - 320,3 ед.⁶

Согласно приведенным статистическим данным количество многодетных семей, проживающих на территории Ленинградской области, растет, тогда как количество легковых автомобилей на 1000 человек населения снижается.

Учитывая финансово-экономическое обоснование, принятие законопроекта может привести к росту налоговых расходов (выпадающих доходов) областного бюджета, обусловленных предоставлением налоговой льготы по транспортному

³ Направлена в КСП ЛО письмом (исх. от 04.03.2022 №14И-1832/2022).

⁴ Направлена в КСП ЛО письмом (исх. от 10.03.2023 №01-18-41/2023).

⁵ <https://social.lenobl.ru/ru/statistic/statisticheskaya-informaciya/>

⁶ <https://rosstat.gov.ru/statistics/transport>

налогу одному из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи трех и более детей в возрасте до 18 лет: в 1,7 раза относительно прогноза в 2023 году и 2024 году, в 1,6 раза – относительно прогноза в 2025 году, при этом источники их компенсации в материалах к проекту областного закона не определены.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, алгоритм расчета выпадающих доходов областного бюджета, представленный в финансово-экономическом обосновании законопроекта, недостаточно корректен ввиду того, что определить количество автомобилей и их характеристики (мощность двигателя), которыми владеют многодетные семьи, путем сопоставления количества семей и количества легковых автомобилей на 1000 человек населения не представляется возможным. В то же время иная информация о количестве автомобилей и их характеристиках, которыми владеют многодетные семьи в Ленинградской области, в материалах к законопроекту отсутствует.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено, что данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 360 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) налоговым периодом признается календарный год. В соответствии с пунктом 1 статьи 363 НК РФ транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - физическими лицами в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. С учетом пунктов 1, 4 статьи 5 НК РФ законопроект будет распространяться на налоговые периоды с 2023 года, в связи с чем заявленные меры социальной поддержки указанных категорий граждан фактически будут иметь место в 2024 году.

Учитывая, что данные налоговые расходы относятся к группе социальных, а также необходимость принятия дополнительных мер адресной поддержки различных категорий граждан Российской Федерации в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 16.03.2022 №121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения Российской Федерации» законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова