



**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 274590-8 «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации»**

**Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации п о с т а н о в л я е т:**

**1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 274590-8
«О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»,
внесенный Правительством Российской Федерации.**

**2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции
в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные органы субъектов Российской Федерации.**

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
28 февраля 2023 года
№ 3146-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 274590-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2011, № 1, ст. 54; 2016, № 26, ст. 3887; 2018, № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547; № 32, ст. 5134; № 52, ст. 8100; 2020, № 17, ст. 2725; № 52, ст. 8600; 2021, № 6, ст. 958; № 18, ст. 3056; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5131, 5132) следующие изменения:

1) в статье 51:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

"2¹. При лесопожарном зонировании выделяются территории, на которых тушение лесных пожаров осуществляется с учетом особенностей, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (зоны контроля лесных пожаров).";

б) части 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"3. Лесопожарное зонирование, в том числе нормативы и критерии выделения зон контроля лесных пожаров, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений.

4. Охрана лесов от пожаров включает в себя осуществление мер пожарной безопасности в лесах, тушение пожаров в лесах, а также осуществление мер экстренного реагирования.";

2) часть 3 статьи 53⁴ изложить в следующей редакции:

"3. Правила тушения лесных пожаров, в том числе особенности, предусмотренные частью 2¹ статьи 51 настоящего Кодекса, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

3) дополнить статьей 53⁴⁻¹ следующего содержания:

"Статья 53⁴⁻¹. Меры экстренного реагирования

1. Меры экстренного реагирования осуществляются федеральным бюджетным учреждением, подведомственным уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области лесных отношений.

2. Меры экстренного реагирования включают в себя:

1) обеспечение готовности сил и средств федерального бюджетного учреждения, подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области лесных отношений, участвующих в осуществлении мер экстренного реагирования, для выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров (далее - федеральный резерв экстренного реагирования);

2) оперативную доставку федерального резерва экстренного реагирования к местам выполнения работ по тушению лесных пожаров, в отношении которых принято решение о применении мер экстренного реагирования, и обратно к местам постоянной дислокации, в том числе авиационными средствами;

3) выполнение работ по тушению лесных пожаров, в отношении которых принято решение о применении мер экстренного реагирования.

3. Порядок осуществления мер экстренного реагирования федеральным бюджетным учреждением, указанным в части 1 настоящей статьи, в том числе виды работ по тушению лесных пожаров, в отношении которых принято решение о применении мер экстренного реагирования, а также виды техники, оборудования, противопожарного

снаряжения и инвентаря, иных средств тушения лесных пожаров в целях осуществления мер экстренного реагирования, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений.

4. Решение о применении федерального резерва экстренного реагирования принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений, в соответствии с критериями, установленными указанным федеральным органом исполнительной власти.";

4) в статье 81:

а) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

"4¹) установление нормативов и критериев выделения зон контроля лесных пожаров;"

б) дополнить пунктами 15¹ - 15⁴ следующего содержания:

"15¹) создание и применение федерального резерва экстренного реагирования;

15²) установление порядка осуществления мер экстренного реагирования;

15³) установление видов техники, оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств тушения лесных пожаров в целях осуществления мер экстренного реагирования;

15⁴) установление критериев применения мер экстренного реагирования федеральным резервом экстренного реагирования;"

5) в пункте 6 части 1 статьи 83 слова "осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров" заменить словами "осуществление мер пожарной безопасности, установление зон контроля лесных пожаров и тушение лесных пожаров", после слов "в целях тушения лесных пожаров" дополнить словами ", а также осуществления мер экстренного реагирования".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № Пр-976 о создании федерального резерва сил и средств для выполнения авиационных работ по охране лесов от пожаров и применения таких сил и средств и обеспечения осуществления этих работ федеральным бюджетным учреждением "Авиалесоохрана".

Проект федерального закона направлен на совершенствование охраны лесов от пожаров, повышение эффективности привлечения имеющихся сил и средств федерального бюджетного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области лесных отношений (федеральный резерв экстренного реагирования) при осложнении лесопожарной обстановки в рамках принятия мер экстренного реагирования.

Проектом федерального закона устанавливаются полномочия Федерального агентства лесного хозяйства по принятию решения о применении федерального резерва экстренного реагирования.

Нормативы и критерии выделения зон контроля лесных пожаров, предусмотренных законопроектом, а также особенности тушения лесных пожаров в таких зонах контроля устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, что позволит обеспечить единый подход к их установлению и эффективное расходование средств федерального бюджета, выделяемых на тушение лесных пожаров.

Кроме того, проектом федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области лесных отношений, наделяется полномочиями по установлению критериев применения федерального резерва экстренного реагирования.

В связи с необходимостью принятия подзаконных актов вступление в силу законопроекта предусмотрено через 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

Положения, содержащиеся в проекте федерального закона, не повлекут социально-экономических, финансовых и иных последствий

при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не потребуют выделения дополнительных ассигнований на осуществление полномочий, предусмотряваемых законопроектом.

Реализация положений, предусматриваемых проектом федерального закона, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте федерального закона отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, иных документов, имеющих разрешительный характер, соответствующий вид государственного контроля (надзора), муниципального контроля, вид разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за их нарушение или последствия несоблюдения.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не окажут негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации законопроекты аналогичного содержания отсутствуют.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Реализация мероприятий, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (далее - законопроект), будет осуществляться за счет перераспределения средств субвенций, предусмотренных субъектам Российской Федерации на финансирование переданных полномочий в области лесных отношений в части обеспечения мер пожарной безопасности в объеме 498,89 млн. рублей (ежегодно), на финансовое обеспечение государственного задания ФБУ "Авиалесоохрана" и не потребует дополнительных расходов из федерального, регионального и местного бюджетов.

В состав затрат на выполнение мер экстренного реагирования входят следующие виды расходов:

I. Прямые расходы (затраты, связанные с выполнением работы).

1. Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме (оплата суточных при нахождении работников в командировках). В среднем каждый работник ПДПС за год участвует в 6 перебросках по 2 недели (84 дня) - $(328 \text{ шт. ед.} \times 100 \text{ руб.} \times 84 \text{ дня}) = 2\,755\,200 \text{ руб.}$

2. Прочие работы (услуги) (проживание в командировках) - $328 \text{ чел.} \times 550 \text{ руб./сутки} \times 83 \text{ дня} = 14\,973\,200,0 \text{ руб.}$

3. Прочие работы (услуги): 478 549 553,6 руб., в том числе:

388 800 000,0 руб. - услуги воздушного транспорта по переброскам работников ПДПС к местам выполнения работ по мерам быстрого реагирования в привязке к местам базирования авиаотделений;

89 749 553,6 руб. - услуги воздушного транспорта для работ непосредственно на тушении лесных пожаров (доставка на пожар и обратно сил и средств ПДПС арендованными воздушными судами).

II. Общехозяйственные нужды.

1. Прочие несоциальные выплаты персоналу в денежной форме (оплата суточных при нахождении работников центрального аппарата ПДПС в командировках). В среднем каждый работник ПДПС за год участвует в 6 перебросках по 2 недели. Аппарат руководства ПДПС в среднем 6 командировок по 14 дней - $(10 \text{ шт. ед.} \times 100 \text{ руб.} \times 14 \text{ дней} \times 6 \text{ командировок}) = 84\,000,0 \text{ руб.}$

2. Прочие работы услуги (проезд и проживание в командировках) - 2 529 000,0 руб.:

проезд: средняя стоимость авиабилета 35 000 руб. × 6 командировок × 10 чел. = 2 100 000,0 руб.;

проживание: 6 командировок × 10 чел. × 13 дней × 550 руб./сут. = 429 000,0 руб.

Итого сумма финансового обеспечения выполнения работы по мерам быстрого реагирования составит:

$2\,755\,200,0 + 14\,973\,200,0 + 478\,549\,553,6 + 84\,000,0 + 2\,529\,000,0 = 498\,890\,953,6$ руб.

Принятие положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи
с принятием Федерального закона "О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736" - в целях наделения Рослесхоза полномочиями по утверждению нормативов и критериев установления зон контроля лесных пожаров, по созданию и применению федерального резерва экстренного реагирования, установлению порядка осуществления мер экстренного реагирования, установлению видов пожарной техники, оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств тушения лесных пожаров в целях осуществления мер экстренного реагирования, установлению критериев применения мер экстренного реагирования федеральным резервом экстренного реагирования.

Ответственным исполнителем определить Рослесхоз.

Срок издания - в течение 4 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219" - в целях наделения Минприроды России полномочием по утверждению особенностей тушения лесных пожаров в зонах контроля лесных пожаров.

Ответственным исполнителем определить Минприроды России.

Срок издания - в течение 4 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

3. Приказ Минприроды России "Об утверждении Правил тушения лесных пожаров" - в целях установления особенностей тушения лесных пожаров в зонах контроля лесных пожаров.

Ответственным исполнителем определить Минприроды России.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

4. Приказ Рослесхоза "Об утверждении нормативов и критериев установления зон контроля лесных пожаров" - в целях утверждения нормативов и критериев установления зон контроля лесных пожаров.

Ответственным исполнителем определить Рослесхоз.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

5. Приказ Рослесхоза "О создании и применении федерального резерва экстренного реагирования" в целях организации создания и применения федерального резерва экстренного реагирования.

Ответственным исполнителем определить Рослесхоз.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

6. Приказ Рослесхоза "Об установлении порядка осуществления мер экстренного реагирования, выполняемого федеральным бюджетным учреждением, подведомственным Федеральному агентству лесного хозяйства" - в целях определения порядка выполнения мер экстренного реагирования.

Ответственным исполнителем определить Рослесхоз.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

7. Приказ Рослесхоза "Об установлении видов пожарной техники, оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств тушения лесных пожаров в целях осуществления мер экстренного реагирования" - в целях укомплектования федерального бюджетного учреждения, подведомственного уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области лесных отношений, для осуществления мер экстренного реагирования.

Ответственным исполнителем определить Рослесхоз.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.

8. Приказ Рослесхоза "Об установлении критериев применения федерального резерва экстренного реагирования".

Ответственным исполнителем определить Минприроды России.

Срок издания - в течение 6 месяцев с момента официального опубликования принятого Федерального закона.