



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

14.03.2023 № 874-П/23-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

Еремееву С.Г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2012 года № 264 «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области»

внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым, И.Н. Рихтиковым, А.А. Перминовым

Исследовав проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2012 года № 264 «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области» (далее – проект, проект постановления, Молодежный парламент), правовое управление сообщает следующее.

Проект постановления внесен в Законодательное собрание Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) в порядке, предусмотренном статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, соответствует требованиям, установленным указанной статьей, и не противоречит действующему законодательству. Вопрос о его принятии относится к категории вопросов целесообразности.

Проектом предлагается увеличить количество членов Молодежного парламента с 28 до 32, а также установить, что членом Молодежного парламента может стать не только депутат представительного органа местного самоуправления муниципального образования, но и гражданин Российской Федерации, являющийся членом политической партии, выдвинувшей списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном собрании, в возрасте от 18 до 35 лет, проживающий (учащийся или работающий) на территории Ленинградской области не менее одного года.

Проектом постановления предусматривается, что «в состав Молодежного парламента будет входить по два депутата представительного органа

муниципального образования первого или второго уровня от **шести**, вместо нынешних **десяти**, муниципальных районов Ленинградской области с наибольшей общей численностью депутатов представительных органов местного самоуправления муниципального образования первого уровня (всего 12 представителей), и по одному депутату представительного органа местного самоуправления первого или второго уровня от остальных двенадцати муниципальных районов Ленинградской области (всего 12 представителей)».

В настоящее время, по данным официального сайта Избирательной комиссии Ленинградской области, средств массовой информации Ленинградской области, численность депутатов представительных органов муниципальных образований Ленинградской области первого уровня составляет: во Всеволожском районе – 270, в Гатчинском районе – 212, в Волховском районе – 162, в Ломоносовском районе – 157, в Приозерском районе – 156, в Выборгском районе – 155, в Тосненском районе – 154, в Лужском районе – 150, в Кировском районе – 132, в Кингисеппском районе – 125, в Тихвинском районе – 96, в Бокситогорском районе – 83, в Волосовском районе – 76, в Сланцевском районе – 78, в Киришском районе – 70, в Подпорожском районе – 57, в Лодейнопольском районе – 55, в Сосновоборском городском округе – 20.

Таким образом, самая большая численность депутатов представительных органов муниципальных образований первого уровня у **десяти** муниципальных районов: у двух – во Всеволожском и Гатчинском муниципальных районах (270 и 212), у шести из десяти муниципальных районов численность депутатов относительно одинаковая (от 150 до 162), и у двух – 125 и 132. В остальных муниципальных районах численность депутатов представительных органов муниципальных образований первого уровня составляет менее 100.

В связи с этим изменение принципа формирования части состава Молодежного парламента из представителей от 6 муниципальных районов с наибольшей общей численностью депутатов представительных органов местного самоуправления муниципального образования первого уровня, представляется не вполне обоснованным.

Необходимо отметить, что общая численность депутатов представительных органов муниципальных образований зависит от количества поселений и проживающего населения.

В связи с этим полагаем, что дополнительного обсуждения требует проблема, связанная с представительством в Молодежном парламенте Сосновоборского городского округа, численность населения которого составляет 65941 человек, а количество депутатов представительного органа муниципального образования – 20 человек.

Для сравнения: в Лужском муниципальном районе численность населения составляет 67523 человек, а количество депутатов – 150.

При относительно равной численности населения количество депутатов в Сосновоборском городском округе существенно меньше, в связи с чем может возникнуть ситуация, при которой в составе представительного органа Сосновоборского городского округа не окажется депутата, соответствующего возрастным критериям, установленным для представительства в Молодежном парламенте.

При таких обстоятельствах решение задачи обеспечения взаимодействия депутатов Законодательного собрания с молодежью представляется затруднительным.

Аналогичные риски имеются при возможном образовании в Ленинградской области муниципальных округов.

Кроме того, с учетом предлагаемого увеличения количественного состава Молодежного парламента до 32, подразумевается, что 8 оставшихся членов – это представители **четырёх** партий, в действующем созыве представленных в Законодательном собрании.

Полагаем, что установление в Положении о Молодежном парламенте определенного количества представителей от политической партии, выдвинувшей списки кандидатов, допущенных к распределению депутатских мандатов в Законодательном собрании Ленинградской области из расчета четырех, не учитывает вариативность итогов будущих выборов.

Для разрешения данной ситуации можно предусмотреть, что Молодежный парламент формируется на срок полномочий депутатов Законодательного собрания очередного созыва, при этом общую численность не устанавливать.

В таком случае условие, предусмотренное в пункте 3.2.5. Положения о Молодежном парламенте, при котором состав Молодежного парламента считается сформированным, если утверждено более двух третей его состава, нуждается в дополнительном обсуждении.

К проекту имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

1. Согласно предложенной проектом постановлению новой редакции пункта 3.1.3 раздела 3 Положения о Молодежном парламенте «Членом Молодежного парламента может быть депутат **представительного органа местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области** (далее – представительный орган местного самоуправления)…».

Между тем в соответствии с положениями статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) структуру органов местного самоуправления составляют (в числе прочего) **представительный орган муниципального образования**.

В соответствии с предложенной проектом постановлению новой редакцией пункта 3.1.4 раздела 3 Положения о Молодежном парламенте в состав Молодежного парламента от муниципальных образований будут входить:

«по два депутата **представительного органа местного самоуправления первого или второго уровня** от шести муниципальных районов Ленинградской области с наибольшей общей численностью депутатов представительных органов местного самоуправления первого уровня;

по одному депутату **представительного органа местного самоуправления первого или второго уровня** от остальных двенадцати муниципальных районов Ленинградской области;…».

Однако Федеральным законом № 131-ФЗ такие виды муниципальных образований как первого и второго уровня не определены. Согласно положениям статьи 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальное

образование – городское или сельское поселение, муниципальный район, муниципальный округ, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения.

Необходимо отметить, что обозначенный недостаток присущ и действующим редакциям пунктов 3.1.3 и 3.1.4 раздела 3 Положения о Молодежном парламенте.

С учетом изложенного содержание проектируемых норм нуждается в корректировке.

2. В целях устранения замечаний юридико-технического характера рекомендуется:

наименование проекта постановления изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области»;

абзац первый в статье 1 проекта постановления изложить в следующей редакции: «Внести в Положение о Молодежном парламенте Ленинградской области, утвержденное постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 28 марта 2012 года № 264 «Об образовании Молодежного парламента Ленинградской области» (с последующими изменениями), следующие изменения:...».

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в результате обсуждения и голосования по проекту постановления Законодательное собрание Ленинградской области принимает одно из следующих решений:

- принять предложенный проект постановления за основу;
- принять предложенный проект в качестве постановления в целом;
- поручить профильной постоянной комиссии доработку проекта постановления для повторного рассмотрения на очередном заседании;
- отклонить предложенный проект постановления.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин