



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

14.03.2023 № 909-1/23-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в статью 7 областного закона
«О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях
Ленинградской области»

Вносит
Депутат Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Рытов

Исследовав представленный проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях расширения возможностей проведения опроса граждан, проживающих на территории муниципального образования как формы непосредственного участия граждан в решении вопросов местного значения, а также приведения областного закона в соответствие с нормами федерального законодательства.

Законопроектом предлагается дополнить процедурные основы проведения опроса граждан, закрепленные в статье 7 областного закона от 17 февраля 2020 года № 19-оз «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз), предусмотрев, что для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской и не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем обращаем Ваше внимание на то, что Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации», в статью 31 («Опрос граждан») Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) внесен ряд изменений, согласно которым, кроме закрепления возможности проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования, устанавливается, что:

- в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста;
- порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» устанавливается в нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан.

В связи с изложенным представляется, что приведения в соответствие с нормами федерального законодательства требуют не только положения статьи 7 областного закона № 19-оз, но и его отдельные положения, касающиеся категории граждан, имеющих право на участие в опросе; требований к содержанию решения о назначении опроса граждан; определения перечня лиц, по инициативе которых проводится опрос граждан, минимальной численности жителей муниципального образования, участвующих в опросе; порядка направления результатов опроса инициаторам.

Также следует обратить внимание на то, что действующей редакцией части 1 статьи 7 областного закона № 19-оз предусматривается проведение опроса граждан путем рукописного заполнения опросного листа, выданного гражданину по предъявлению документа, удостоверяющего личность гражданина.

Однако при проведении опроса с использованием официального сайта муниципального образования данный метод неприменим. Голосование на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет проводится с использованием электронных сервисов соответствующего сайта (идентификация участников опроса может осуществляться с использованием единой системы идентификации и аутентификации через портал «Госуслуги»).

В соответствии с частью 4 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В ряде субъектов Российской Федерации законами предусмотрены такие методы проведения опроса как коллективное обсуждение, поквартирный (подомовой) обход, анкетирование, пункты опроса (Республика Коми, Республика Карелия).

В этой связи представляется целесообразным уточнить положения областного закона № 19-оз, касающиеся методики проведения опроса.

В целях устранения замечаний юридико-технического характера наименование законопроекта, а также статью 1 правильнее изложить в следующей редакции (соответственно): «О внесении изменения в статью 7 областного закона «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области»;

«Статья 1

Внести изменение в часть 1 статьи 7 областного закона от 17 февраля 2020 года № 19-оз «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ленинградской области», дополнив ее абзацем пятым следующего содержания:

«Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин