

14 MAR 2023

№ 1402-1/23-22-0
Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 6 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


Т.В. Тюрина

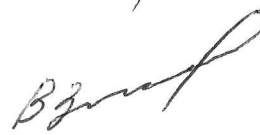
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


В.В. Захаров

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина
О.А. Петров
М.Н. Левченко
В.В. Захаров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О кадетском образовании в Ленинградской области

Настоящий областной закон принят в целях развития и поддержки в Ленинградской области кадетского образования, направленного на воспитание и обучение несовершеннолетних граждан для подготовки к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества, на основе общечеловеческих ценностей, духовно-нравственного наследия отечественной истории, культуры и искусства, гражданских и военно-патриотических традиций.

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящим областным законом устанавливаются понятия в сфере кадетского образования, цель, задачи и принципы кадетского образования в Ленинградской области, регулируются вопросы, связанные с организацией деятельности кадетских классов в образовательных организациях, образовательных организациях кадетской направленности, а также вопросы, связанные с реализацией образовательных программ в сфере кадетского образования, случаи и порядок обеспечения питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся.

Статья 2. Правовая основа настоящего областного закона

Правовую основу настоящего областного закона составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и другие федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные

нормативные правовые акты Российской Федерации, областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области», другие областные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Статья 3. Понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие понятия:

1) кадетское образование - процесс воспитания и обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, в целях подготовки несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества;

2) образовательная программа кадетской направленности - образовательная программа основного общего или среднего общего образования, интегрированная с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества;

3) кадетский класс – специально отобранная постоянная, в пределах учебного года, группа обучающихся, осваивающих совместно образовательные программы, в том числе образовательные программы кадетской направленности;

4) образовательная организация кадетской направленности – государственная общеобразовательная организация Ленинградской области, реализующая образовательные программы кадетской направленности, государственная общеобразовательная организация Ленинградской области со специальным наименованием «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» или «казачий кадетский корпус», создаваемая Ленинградской областью для обучения по образовательным программам кадетской направленности;

5) образовательные организации, осуществляющие кадетское образование – муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы кадетской направленности, и образовательные организации кадетской направленности.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области, регулирующими вопросы в сфере образования.

Статья 4. Цель, задачи и принципы кадетского образования в Ленинградской области

1. Целью кадетского образования в Ленинградской области является подготовка несовершеннолетних граждан к военной и иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

2. Задачами кадетского образования в Ленинградской области являются:

1) интеллектуальное, культурное, физическое и духовно-нравственное развитие кадет, их адаптация к жизни в обществе;

2) воспитание кадета как гражданина и патриота своей страны, готового и способного к служению Отечеству и его защите;

3) создание образовательной среды, формирующей у кадет положительную мотивацию на приобретение знаний, навыков и умений, необходимых государственному служащему;

4) формирование у кадет нацеленности на получение профессионального образования, необходимого для прохождения государственной службы;

3. Кадетское образование в Ленинградской области основывается на следующих принципах:

1) интеграция дополнительных общеразвивающих программ, имеющих целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества, с образовательными программами основного общего и среднего общего образования;

2) ранняя профориентация обучающихся в направлении государственной службы;

3) специальный характер образования – воспитание кадет на исторических традициях: идеалах чести, благородства, товарищества, патриотизма, долга, воинских ритуалах и других нравственных основах;

4) широкое использование практико-ориентированной модели обучения в различных формах при участии экспертов в сфере государственной службы для решения практических задач по подготовке к профессиональной служебной деятельности;

5) создание интегрированной образовательной, физкультурно-спортивной, культурной среды, в том числе посредством внедрения эффективных форм взаимодействия различных образовательных организаций, воинских частей, организаций культуры и спорта, иных организаций, в том числе с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

Статья 5. Кадетские классы

1. Кадетские классы создаются по инициативе руководителей образовательных организаций в качестве структурного подразделения образовательной организации, обеспечивающего осуществление образовательной деятельности.

2. Положение о кадетском классе утверждается в порядке, установленном уставом образовательной организации.

Отраслевой орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий на территории Ленинградской области в пределах своих полномочий государственное управление в сфере образования, устанавливает типовое положение о кадетском классе.

3. Организация и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации, имеющей кадетские классы и реализующей образовательные программы кадетской направленности, осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. Количество кадетских классов в образовательной организации определяется с учетом потребностей участников образовательных отношений, а также возможности образовательной организации в обеспечении потребности в педагогических кадрах, учебно-материальной базы, санитарных норм и других условий, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

Статья 6. Образовательные организации кадетской направленности

1. В Ленинградской области могут создаваться образовательные организации кадетской направленности.

2. Решение о создании образовательной организации кадетской направленности принимается Правительством Ленинградской области на основании предложений органов исполнительной власти Ленинградской области.

Функции и полномочия учредителя образовательных организаций кадетской направленности осуществляются отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим на территории Ленинградской области в пределах своих полномочий государственное управление в сфере образования.

3. Организация и осуществление образовательной деятельности в образовательных организациях кадетской направленности осуществляются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Статья 7. Образовательные программы

1. Организация образовательной деятельности по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами может предусматривать углубленное изучение отдельных учебных предметов, предметных областей соответствующей образовательной программы (профильное обучение) с учетом образовательных потребностей

и интересов обучающихся образовательных организаций, осуществляющих кадетское образование.

2. Образовательные программы кадетской направленности могут предусматривать освоение учебных предметов в технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной сферах.

3. Содержание образовательных программ кадетской направленности и сроки обучения по ним определяются образовательной программой, разрабатываемой и утверждаемой образовательной организацией.

Статья 8. Прием на обучение в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование

1. Прием на обучение в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование, проводится на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение.

2. Правила приема в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование, устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, образовательными организациями самостоятельно.

3. Преимущественным правом приема в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование, пользуются лица, перечисленные в части 6 статьи 86 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Статья 9. Случаи и порядок обеспечения питанием обучающихся

1. Обучающиеся в образовательных организациях, осуществляющих кадетское образование, обеспечиваются питанием образовательными организациями.

2. Обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области осуществляется в случаях и порядке, определенных областным законом.

Правительство Ленинградской области вправе осуществлять дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих кадетское образование.

Статья 10. Обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся

1. Случаи и порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся образовательных организаций кадетской направленности устанавливаются Правительством Ленинградской области.

2. Обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся образовательных организаций кадетской направленности осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

3. Случаи и порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 11. Финансовое обеспечение реализации настоящего областного закона

1. Финансовое обеспечение реализации настоящего областного закона осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, других источников, не запрещенных федеральным законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законодательством.

2. Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций кадетской направленности осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области»

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, установлено, что защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти обеспечивается путем решения в том числе задачи по развитию системы образования, обучения и воспитания как основы формирования развитой и социально ответственной личности, стремящейся к духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому совершенству.

При этом современные экономические и политические вызовы для Российской Федерации определяют рост значимости подготовки высокопрофессиональных кадров для сферы государственной службы, воспитанных на идеалах служения Отечеству и способных быстро и эффективно решать многочисленные задачи для комплексного социально-экономического развития Российской Федерации.

Учитывая сложность и многоаспектность сферы государственной службы, представляется, что подготовка будущих военнослужащих, гражданских и других государственных служащих должна начинаться еще в школе.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) предусмотрена возможность реализации специальных образовательных программ для подготовки школьников к военной и иной государственной службе.

В частности, в соответствии с частью 1 статьи 86 Федерального закона № 273-ФЗ образовательные программы основного общего и среднего общего образования могут быть интегрированы с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Для целей организации и осуществления соответствующей образовательной деятельности на основании частей 1, 3 и 6 статьи 86 Федерального закона № 273-ФЗ, а также с учетом позиции, указанной в письме Минобрнауки России от 18.08.2017 № 08-1599, в субъектах Российской Федерации могут создаваться:

- 1) кадетские классы в общеобразовательных организациях;
- 2) общеобразовательные организации со специальными наименованиями «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» и «казачий кадетский корпус».

В настоящее время в Ленинградской области действуют 98 кадетских классов в муниципальных образовательных организациях. Образовательных организаций со специальными наименованиями не предусмотрено.

Учитывая изложенное, с целью формирования системы кадетского образования в соответствии с едиными стандартами кадетского образования в Ленинградской области разработан проект областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области» (далее – проект).

Проектом устанавливаются понятия в сфере кадетского образования, цель, задачи и принципы кадетского образования в Ленинградской области, регулируются вопросы, связанные с организацией деятельности кадетских классов в образовательных организациях, образовательных организациях кадетской направленности, а также вопросы, связанные с реализацией образовательных программ в сфере кадетского образования, случаи и порядок обеспечения питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся.

Концептуально проектируются два субъекта осуществления кадетского образования (**статьи 5 и 6 проекта**):

1) муниципальные образовательные организации, реализующие образовательные программы кадетской направленности через кадетские классы;

2) образовательные организации кадетской направленности.

При этом в качестве образовательных организаций кадетской направленности могут выступать:

- государственная общеобразовательная организация Ленинградской области, реализующая образовательные программы кадетской направленности через кадетские классы;

- государственная общеобразовательная организация Ленинградской области со специальным наименованием «кадетская школа», «кадетский (морской кадетский) корпус» или «казачий кадетский корпус», создаваемая Ленинградской областью для обучения по образовательным программам кадетской направленности.

Кадетские классы создаются по инициативе руководителей образовательных организаций, поскольку образовательные организации в силу части 1 статьи 27 Федерального закона № 273-ФЗ самостоятельны в формировании своей структуры. Кадетские классы создаются в качестве структурного подразделения образовательной организации, обеспечивающего осуществление образовательной деятельности.

Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области устанавливает типовое положение о кадетском классе.

Образовательные организации кадетской направленности создаются по решению Правительства Ленинградской области на основании предложений органов исполнительной власти Ленинградской области (постановление Правительства Ленинградской области от 13.07.2011 № 211 «О порядке осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Ленинградской области»).

Функции и полномочия учредителя образовательных организаций кадетской направленности осуществляются комитетом общего и

профессионального образования Ленинградской области (п. 4.1 Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 06.03.2017 № 47).

Статьей 7 проектируется регулирование вопросов в части образовательных программ кадетской направленности, под которыми в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 1 проекта понимаются образовательные программы основного общего или среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

На основании пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного Приказом Минпросвещения России от 27.07.2022 № 629, положением части 2 статьи 7 проекта устанавливается, что образовательные программы кадетской направленности могут предусматривать освоение учебных предметов в технической, естественнонаучной, физкультурно-спортивной, художественной, туристско-краеведческой, социально-гуманитарной сферах.

Примеры учебных предметов: основы военной подготовки, основы государственного и муниципального управления, основы государственной безопасности и внешней политики, первая медицинская помощь и др.

Статьей 8 проекта регулируются вопросы приема на обучение в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование.

В частности, устанавливается, что правила приема в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование, устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, образовательными организациями самостоятельно. Преимущественным правом приема в образовательные организации, осуществляющие кадетское образование, пользуются лица, перечисленные в части 6 статьи 86 Федерального закона № 273-ФЗ.

В статье 9 проекта регулируются вопросы обеспечения питанием обучающихся.

Устанавливается, что обучающиеся обеспечиваются питанием образовательными организациями (на основании части 1 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ). Обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области осуществляется в случаях и порядке, определенных статьей 4.2 Социального кодекса Ленинградской области, а также в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 24.10.2006 № 295 «Об утверждении Порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

При этом Правительство Ленинградской области на основании пункта 2 части 2 статьи 5 областного закона от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» вправе осуществлять дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих кадетское образование.

Статьей 10 проектируется регулирование вопросов обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся.

Устанавливается, что обеспечение форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся образовательных организаций кадетской направленности осуществляется за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Случаи и порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся образовательных организаций кадетской направленности устанавливаются постановлением Правительства Ленинградской области от 07.07.2014 № 279 «Об утверждении Порядка обеспечения вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся образовательных организаций Ленинградской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области».

Случаи и порядок обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 273-ФЗ устанавливаются органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Проект подготовлен с учетом предложений рабочей группы по разработке проекта областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

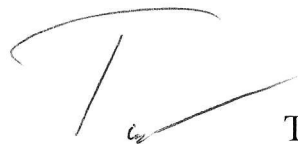


В.В. Захаров

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О кадетском образовании в
Ленинградской области»**

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
3. Областной закон от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области»
4. Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Захаров

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О кадетском
образовании в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Захаров

**Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
кадетском образовании в Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


В.В. Захаров

**Финансово-экономическое обоснование принятия
областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О кадетском образовании в Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области может последовать в случае принятия решений:

- о создании образовательных организаций кадетской направленности;
- об обеспечении за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области питанием дополнительной категории – обучающихся образовательных организаций кадетской направленности;
- об осуществлении дополнительного финансового обеспечения мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих кадетское образование.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.Н. Левченко

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Захаров