



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

14.03.2023 № 1072-1/23-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по законодательству, регламенту
и депутатской этике
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Густову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»
вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостоловский, В.А. Будеев, В.Ф. Гришков, Д.С. Звонков, Н.А.
Кузьмин, Е.В. Тирон, В.А. Царихин

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»
(далее – законопроект) правовое управление отмечает, что он внесен с
соблюдением требований Регламента Законодательного собрания
Ленинградской области.

Из пояснительной записки следует, что законопроект подготовлен в
целях сужения круга лиц, которым может быть присвоено звание «Почетный
гражданин Ленинградской области» (далее – звание).

Согласно действующей редакции статьи 2 областного закона от 20 марта
2009 года № 21-оз «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»
(далее – областной закон № 21-оз) звание присваивается персонально
пожизненно **гражданам Российской Федерации, а также в
исключительных случаях иностранным гражданам либо лицам без
гражданства**, тесно связанным по характеру своей деятельности с
Ленинградской областью и внесшим выдающийся вклад в соответствии с
положениями статьи 1 областного закона № 21-оз.

При этом статьей 2 областного закона № 21-оз определено, что решение
о применении нормы об исключительном случае принимается
Законодательным собранием Ленинградской области.

Инициаторы законопроекта предлагают изложить статью 2 областного
закона № 21-оз в новой редакции, установив, что звание присваивается

гражданам Российской Федерации, прожившим и (или) проработавшим в Ленинградской области более десяти лет, а в исключительных случаях - гражданам Российской Федерации, тесно связанным по характеру своей деятельности с Ленинградской областью и внесшим выдающийся вклад в соответствии с положениями статьи 1 областного закона № 21-оз.

Таким образом, законопроектом предлагается:

исключить возможность присвоения звания **иностранным гражданам и лицам без гражданства;**

установить в качестве общего правила **дополнительное требование**, в соответствии с которым звание может быть присвоено только тем гражданам Российской Федерации, которые **прожили и (или) проработали на территории Ленинградской области более десяти лет;**

предусмотреть исключение из данного общего правила, установив, что звание также может быть присвоено гражданам Российской Федерации, которые хотя и не прожили (или не проработали) в Ленинградской области более десяти лет, однако были тесно связаны с нею по характеру своей деятельности и внесли выдающийся вклад в ее развитие.

Кроме того, предлагается внести изменение в статью 13 областного закона № 21-оз, дополнив ее положением, в соответствии с которым Звание не может быть присвоено лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, государственную или муниципальную должность Ленинградской области (в соответствии с законопроектом указанные лица могут быть удостоены Звания **не ранее чем через один год после окончания срока их полномочий или работы в соответствующей должности**).

В целом следует отметить, что вопрос о внесении предлагаемых изменений в областной закон № 21-оз относится к категории **вопросов целесообразности**.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Конструкция статьи 2 областного закона № 21-оз (в редакции, предложенной инициаторами законопроекта) представляется не вполне удачной с лингвистической точки зрения и допускает возможность ее неоднозначного толкования.

Так, используемое в ней словосочетание «**и внесшим выдающийся вклад**» в большей степени (структурно и по смыслу) относится к гражданам, которые в законопроекте определены как «**тесно связанные по характеру своей деятельности с Ленинградской областью**».

На основании этого может быть сделан ложный вывод о том, что условие о внесении выдающегося вклада **является обязательным лишь в исключительных случаях** и не распространяется на граждан, проживших и (или) проработавших в Ленинградской области более десяти лет.

Справедливости ради стоит отметить, что этот недостаток присущ и действующей редакции статьи 2 областного закона № 21-оз.

Учитывая, что условие о внесении выдающегося вклада **уже предусмотрено** статьей 1 областного закона № 21-оз, предлагаем **исключить данное словосочетание из статьи 2.**

Дополнительно отмечаем, что, в отличие от действующей редакции статьи 2 областного закона № 21-оз, в законопроекте **отсутствует положение о том, кто принимает решение о применении нормы об исключительном случае.**

Кроме того, анализ областных законов об учреждении почетных званий Ленинградской области позволяет сделать вывод о том, что при установлении обязательного условия в виде наличия определенного стажа работы на территории Ленинградской области используется, как правило, словосочетание «**не менее десяти (пятнадцати, двадцати) лет**». В законопроекте же инициаторы в одном случае (при внесении изменений в статью 2 областного закона № 21-оз) используют словосочетание «**более десяти лет**», а в другом случае (при внесении изменений в статью 4 областного закона № 21-оз) – словосочетание «**не менее десяти лет**».

С учетом изложенного правовое управление предлагает рассмотреть следующий вариант редакции статьи 2 областного закона № 21-оз:

«Статья 2.

Звание «Почетный гражданин Ленинградской области» присваивается персонально пожизненно гражданам Российской Федерации, прожившим и (или) проработавшим на территории Ленинградской области **не менее десяти лет.**

В исключительных случаях звание «Почетный гражданин Ленинградской области» может присваиваться гражданам Российской Федерации **без учета требования, установленного абзацем первым настоящей статьи**, если по характеру своей деятельности указанные граждане тесно связаны с Ленинградской областью.

Решение о применении исключительного случая принимается Законодательным собранием Ленинградской области.»

2. Инициаторы законопроекта предлагают внести изменение в статью 4 областного закона № 21-оз, дополнив перечень документов, прилагаемых к ходатайству о присвоении звания, документом, который подтверждал бы факт проживания и (или) работы кандидата на присвоение звания на территории Ленинградской области в течение не менее десяти лет.

По мнению правового управления, представление дополнительного документа, подтверждающего **факт работы**, является излишним, поскольку в соответствии со статьей 4 областного закона № 21-оз ходатайство о присвоении звания включает в себя, в том числе, наградной лист к присвоению звания «Почетный гражданин Ленинградской области» (далее – наградной лист), а форма наградного листа, утвержденная приложением 1 к областному закону № 21-оз, предусматривает указание сведений о трудовой деятельности кандидата на присвоение звания (включая учебу в высших и

средних специальных учебных заведениях, военную службу), в том числе и на территории Ленинградской области.

Что касается представления дополнительного документа, подтверждающего факт **проживания** кандидата не менее десяти лет на территории Ленинградской области, то соответствующее дополнение может быть внесено в пункт 8 формы наградного листа.

3. Законопроект оформлен с нарушением требований Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Методические рекомендации).

Так, в соответствии с пунктом 30 Методических рекомендаций отдельными статьями оформляются изменения, вносимые в каждый областной закон (в случае если речь идет о законопроекте, предусматривающем внесение изменений в несколько областных законов).

Поскольку рассматриваемым законопроектом изменения вносятся в единственный областной закон № 21-оз, данные изменения должны быть указаны в статье 1 законопроекта в виде отдельных пунктов.

С учетом изложенных замечаний изменения, предусмотренные законопроектом, структурно должны выглядеть следующим образом:

«Статья 1

Внести в областной закон от 20 марта 2009 года № 21-оз «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) статью 2 изложить в следующей редакции.....;
- 2) статью 13 изложить в следующей редакции.....;
- 3) в приложении 1.....

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.».

Содержание пояснительной записки к законопроекту требует существенной редакторской правки.

Согласно статье 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент) законодательные инициативы должны оформляться в соответствии с требованиями Методических рекомендаций.

Абзацем третьим статьи 45 Регламента предусмотрено, что в случае нарушения статей 40 и 42 Регламента при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание Ленинградской области по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания Ленинградской области может направить проект областного закона инициатору на доработку. Нарушение статей 40 и 42 Регламента определяется на основании заключения юридической службы Законодательного собрания Ленинградской области.

Учитывая изложенное и принимая во внимание большое количество замечаний правового и юридико-технического характера, полагаем целесообразным рекомендовать инициаторам отозвать законопроект и внести его в Законодательное собрание Ленинградской области в новой редакции (после устранения указанных в настоящем заключении замечаний).

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания—
начальник правового управления



Д.В. Малкин