



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

13 MAR 2023
№ 1035-1/23-22-03



**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 22.02.2023 № 1035-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Д.С. Звонковым.

Проектом закона предлагается введение с 01.09.2023:

дополнительной государственной гарантии гражданским служащим в виде ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень кандидата наук и доктора наук;

дополнительной выплаты в составе денежного содержания муниципального служащего в виде аналогичной надбавки к должностному окладу за ученую степень кандидата наук и доктора наук.

Законопроектом также предлагается дифференциация размеров указанных ежемесячных надбавок в зависимости от вида ученой степени и от их соответствия профессиональной служебной деятельности гражданского (муниципального) служащего, дополняется порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих¹.

По результатам рассмотрения проекта закона и прилагаемых к нему

¹ Часть 2 статьи 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз).

документов КСП ЛО отмечает следующее.

Финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросы оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).²

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.³

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие закона потребует дополнительного финансирования как из бюджета Ленинградской области так и из бюджетов муниципальных образований Ленинградской области.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту приводятся сведения о количестве лиц, замещающих должности гражданской и муниципальной службы Ленинградской области, имеющих ученую степень, однако не приводится расчет дополнительных затрат средств областного бюджета и местных бюджетов, также не представлен расчет увеличения фонда оплаты труда гражданских служащих при его формировании, в связи с чем оценить увеличение существующих расходных обязательств по оплате труда не представляется возможным.

Кроме того, в материалах к законопроекту отсутствует информация о позиции органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросу увеличения существующего расходного обязательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

К законопроекту также имеются замечания юридино-технического характера:

² Пункт 1 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

³ Пункт 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников государственного органа Ленинградской области определен статьей 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз в соответствии с нормами статьи 51 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Ввиду отсутствия предлагаемой проектом закона ежемесячной надбавки в составе дополнительных выплат в составе денежного содержания гражданского служащего предлагаемое законопроектом дополнение части 2 статьи 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз противоречит Федеральному закону от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Согласно части 3 статьи 9 областного закона от 25.02.2005 № 12-оз фонд оплаты труда гражданских служащих формируется с учетом выплат, предусмотренных частью 2 указанной статьи, а также за счет средств на иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

КСП ЛО полагает, что, по сути, предлагаемая законопроектом ежемесячная надбавка к должностному окладу за ученую степень кандидата наук и доктора наук гражданским служащим является иной выплатой.

Предлагаемое законопроектом условие определения размера ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень в зависимости от соответствия специализации ученой степени профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской (муниципальной) службы носит неопределенный характер. Не понятен также механизм определения такого соответствия. Согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта закона, принятие проекта закона не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области. Установление в качестве условия соответствие специальности ученой степени области и виду профессиональной служебной деятельности гражданского (муниципального) служащего носило бы более конкретный характер.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова