



13 MAR 2023
№ 1036-1/23-0603

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период
2024 и 2025 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 22.02.2023 № 1036-ПОЗ-VI и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект, проект областного закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Заключение на проект областного закона подготовлено Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) на основе анализа документов и материалов, представленных в КСП ЛО одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186.

Законопроектом вносятся изменения в областной закон от 22.12.2022 № 165-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – закон о бюджете Фонда) обусловленные необходимостью уточнения плановых назначений доходной

и расходной частей бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - далее – ТФОМС ЛО, Фонд), установления объема дефицита бюджета Фонда, увеличения общего размера нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО, а также необходимостью перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение исполнения функций Фонда.

Проектом областного закона предусматривается утвердить основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год в объемах:

- доходы в сумме 36 870 492,4 тыс. руб.;
- расходы в сумме 36 886 077,0 тыс. руб.;
- дефицит бюджета Фонда в сумме 15 584,6 тыс. руб.;
- общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда

на 2023 год в сумме 12 198 366,9 тыс. руб.

Объемы расходов, доходов и дефицита бюджета Фонда на 2023 год определены с соблюдением принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета Фонда в 2023 году предлагаются законопроектом к утверждению в приложении 2 к проекту областного закона, и определены как «изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в размере 15 584,6 тыс. руб., что не противоречит нормам Бюджетного кодекса РФ.

Изменения основных параметров бюджета Фонда в 2023 году в сравнении с параметрами, утвержденными законом о бюджете Фонда, представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете Фонда на 2023 год	Законопроект	Изменения
1	2	3	4
ДОХОДЫ, в том числе:	36 800 284,1	36 870 492,4	+70 208,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	-	69 051,5	+69 051,5
Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	1 156,8	+ 1 156,8

РАСХОДЫ	36 800 284,1	36 886 077,0	+85 792,9
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	-	- 15 584,6	-15 584,6

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложениях к законопроекту.

Изменение объема доходов бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год.

Проектом областного закона доходную часть бюджета Фонда на 2023 год предлагается утвердить в объеме 36 870 492,4 тыс. руб., что на 70 208,3 тыс. руб. больше утвержденного законом о бюджете Фонда объема доходов - 36 800 284,1 тыс. руб.

Предлагаемые изменения обусловлены поступлением в бюджет Фонда межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС):

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 69 051,5 тыс. руб.¹;

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 1 156,8 тыс. руб.²

Изменение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год.

Проектом областного закона расходную часть бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год предлагается утвердить в объеме 36 886 077,0 тыс. руб., что на 85 792,9 тыс. руб. больше утвержденного законом о бюджете Фонда объема расходов - 36 800 284,1 тыс. руб.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2023 год предусмотрено в законопроекте по следующим направлениям расходования:

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2022 №3798-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 №3860-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

1. На 15 584,6 тыс. руб. за счет остатка средств на 01.01.2023 увеличены расходы по статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)» (КБК 395 09 09 69 2 01 50939), а именно:

- по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличены расходы бюджета Фонда на сумму 957,7 тыс. руб.;

- по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 14 626,9 тыс. руб. - на оплату расходов из средств нормированного страхового запаса ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

2. На 69 051,5 тыс. руб. за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС увеличены расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (КБК 395 09 09 69 2 01 52570).

3. На 1 156,8 тыс. руб. за счет поступивших межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС увеличены расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (КБК 395 09 09 69 2 01 52580).

Кроме увеличения общего объема расходов бюджета Фонда, в проекте областного закона предусматривается перераспределение средств в пределах объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение исполнения функций при реализации полномочий ТФОМС ЛО (КБК 395 01 13 69 1 01 50930), за счет следующих изменений:

Увеличены расходы по выплате пособия, выплачиваемого работодателем, бывшим работникам в денежной форме - по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на сумму 1 250,1 тыс. руб., за счет *уменьшения расходов*:

- по виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 285,0 тыс. руб.;

- по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на сумму 965,1 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО.

Законопроектом предлагается утвердить общий размер средств нормированного страхового запаса 12 198 366,9 тыс. руб., увеличив его на 2 232 157,7 тыс. руб. по сравнению с утвержденным статьей 5 закона о бюджете Фонда (9 966 209,2 тыс. руб.), из которых:

- 14 626,9 тыс. руб. - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, за счет остатка денежных средств на данные мероприятия на 01.01.2023 года;

- 69 051,5 тыс. руб. - на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Необходимо отметить, что в Пояснительной записке к проекту областного закона не указано за счет каких источников планируется вышеуказанное увеличение размера средств нормированного страхового запаса в сумме 2 148 479,3 тыс. руб.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области, с учетом вышеперечисленных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

