

10 МАР 2023

№ 1370-1/23-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СВИРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 11**

БЕБЕНИН Сергей Михайлович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

На основании статьи 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» – на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» – на 3 л.
3. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» – на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» – на 1 л.

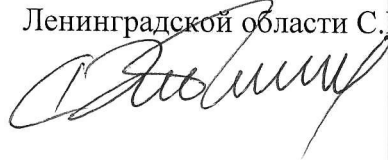
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» – на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования – на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин



ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) в части 1:

в пункте 10 цифры «2, 3 - 7» заменить цифрами «6, 7»;

дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

«10¹) несоблюдения требований, предусмотренных частями 2 – 5 статьи 19 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»;»;

дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) отсутствия депутата без уважительных причин на всех заседаниях Законодательного собрания Ленинградской области в течение шести месяцев подряд.»;

б) в части 3 цифру «11» заменить цифрой «12»;

в) в части 4 слова «досрочное прекращение» заменить словами «мера ответственности в виде досрочного прекращения»;

г) часть 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области о досрочном прекращении депутатских полномочий по основаниям, предусмотренным пунктами 1 – 5 части 1 настоящей статьи, вносится на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Председателем Законодательного собрания Ленинградской области, по основаниям, предусмотренным пунктами 6, 8, 10¹, 12 части 1 настоящей статьи, – постоянной комиссией, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания Ленинградской области о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области отнесены вопросы депутатской этики (далее – постоянная комиссия по депутатской этике), по основаниям,

предусмотренным пунктами 9, 10 и 11 части 1 настоящей статьи, – Комиссией.»;

2) в статье 18¹:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность на профессиональной основе, ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в Комиссию сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, представляет в Комиссию сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата.

Депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»), представляет в Комиссию сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом. В случае, если в течение отчетного финансового года сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», общая сумма которых превышает общий доход данного депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному финансовому году, не совершались, депутат, осуществляющий депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, сообщает об этом в Комиссию не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются депутатами в Комиссию в порядке, определенном Положением о представлении депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.»;

б) часть 1² дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) Комиссией.»;

в) в части 4 слова «от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ» исключить;

3) статью 18² изложить в следующей редакции:

«Статья 18². Порядок размещения на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Обобщенная информация об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (при условии отсутствия в такой информации персональных данных, позволяющих идентифицировать соответствующее лицо, и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее соответствующему лицу) размещается на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в порядке, установленном постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.»;

4) в абзаце первом части 3 статьи 19 слова «постоянная комиссия, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания Ленинградской области о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области отнесены вопросы депутатской этики (далее – постоянная комиссия по депутатской этике),» заменить словами «постоянная комиссия по депутатской этике».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования с учетом особенностей, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 5 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и частью 2 настоящей статьи.

2. Исчисление срока, предусмотренного пунктом 12 части 1 статьи 4 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» в редакции настоящего областного закона начинается с 1 марта 2023 года.

Губернатор

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект, Законодательное собрание) разработан в целях приведения отдельных положений областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон) в соответствие с Федеральным законом от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 12-ФЗ), вступившим в силу 1 марта 2023 года.

Указанным федеральным законом изменен порядок декларирования доходов, имущества и обязательств имущественного характера депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющими свои полномочия без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе).

В соответствии с новым порядком указанные депутаты представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата, а также в случае совершения сделок, общая сумма которых превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В последнем случае они представляют сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае, если в течение отчетного периода, указанные сделки не совершались, депутат обязан сообщить об этом в комиссию законодательного органа субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации (далее – Комиссия), в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации.

Кроме того, Федеральным законом № 12-ФЗ установлено новое основание для досрочного прекращения полномочий депутата – отсутствие без уважительных причин на всех заседаниях законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение шести месяцев подряд.

Также закреплены положения, согласно которым представленные депутатами сведения подлежат размещению на сайтах законодательных органов субъектов Российской Федерации в обобщенном виде без указания их персональных данных и данных, позволяющих индивидуализировать имущество, принадлежащее депутатам. При этом порядок размещения

обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Исключены положения о порядке предоставления средства массовой информации для опубликования сведений, представляемых депутатами законодательных органов субъектов Российской Федерации, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В целях реализации указанных полномочий субъекта Российской Федерации законопроектом вносятся изменения в часть 1 статьи 4 областного закона, устанавливающую перечень оснований для досрочного прекращения полномочий депутата, путем дополнения ее новым основанием, установленным Федеральным законом № 12-ФЗ, в статью 18¹, регулируемую вопросы представления депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в части порядка представления указанных сведений депутатами, осуществляющими свои полномочия на непостоянной основе, а также в статью 18² в части установления порядка размещения обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера постановлением Законодательного собрания.

В целях реализации полномочия, предусмотренного пунктом 5 части 10 статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), законопроектом расширяется перечень органов и организаций, по информации которых проводятся проверки в отношении депутатов, путем включения в указанный перечень комиссии Законодательного собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания.

В соответствии с положениями статьи 19 Федерального закона № 414-ФЗ сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляются депутатами в Комиссию, которая в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, проводит проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, и соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных Федеральным законом № 414-ФЗ, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

При этом основанием для проведения проверки является достаточная информация, представленная в письменной форме в установленном порядке:

- 1) правоохранительными и другими государственными органами;

2) постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, а также региональных отделений политических партий, межрегиональных и региональных общественных объединений;

3) Общественной палатой Российской Федерации и общественной палатой субъекта Российской Федерации;

4) общероссийскими и региональными средствами массовой информации;

5) другими органами, организациями, их должностными лицами и гражданами, если это предусмотрено законами субъекта Российской Федерации.

Комиссия в указанный перечень не входит.

Вместе с тем представляется справедливым полагать, что именно Комиссия обладает возможностью проанализировать представляемые депутатами сведения на предмет наличия к ним данных, свидетельствующих о несоответствии этих сведений фактическим обстоятельствам, в том числе с учетом информации, поступившей из обращений граждан.

Анализ регионального законодательства свидетельствует о том, что в ряде субъектов Российской Федерации федеральный перечень органов и организаций, по информации которых проводятся проверки, дополнен комиссиями, к полномочиям которых отнесены проверка сведений, представленных депутатами, либо вопросы этики, или членами Комиссии.

Предусмотренный частью 1² статьи 18¹ областного закона перечень субъектов, по информации которых проводится проверка, дублирует федеральный перечень. Расширение указанного перечня может быть осуществлено только областным законом.

Предлагаемое законопроектом изменение направлено на повышение эффективности реализации законодательства о противодействии коррупции.

Законопроектом также уточняются положения областного закона, связанные с досрочным прекращением полномочий депутата, в целях обеспечения полноты и определенности правового регулирования.

Законопроектом предусматривается, что областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования с учетом особенностей, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 5 Федерального закона от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области


С.М. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области


С.М. Бебенин

**Предложения о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Законодательного собрания Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» потребуется разработка постановления Законодательного собрания Ленинградской области об утверждении Положения о представлении депутатами Законодательного собрания Ленинградской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и постановления Законодательного собрания Ленинградской области о порядке размещения обобщенной информации об исполнении (ненадлежащем исполнении) депутатами Законодательного собрания Ленинградской области обязанности представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

**Перечень областных законов и иных действующих на территории
Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Законодательного собрания Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области»;

- постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 26 апреля 2012 года № 370 «Об утверждении Положения о комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области»;

- постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 26 апреля 2012 года № 372 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области, на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин

**Справка о состоянии законодательства
в сфере правового регулирования областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата
Законодательного собрания Ленинградской области»**

1. Федеральный закон от 6 февраля 2023 года № 12-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

4. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области


С.М. Бебенин