

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

10 МАР 2023

№ 1354-1/23-22-0

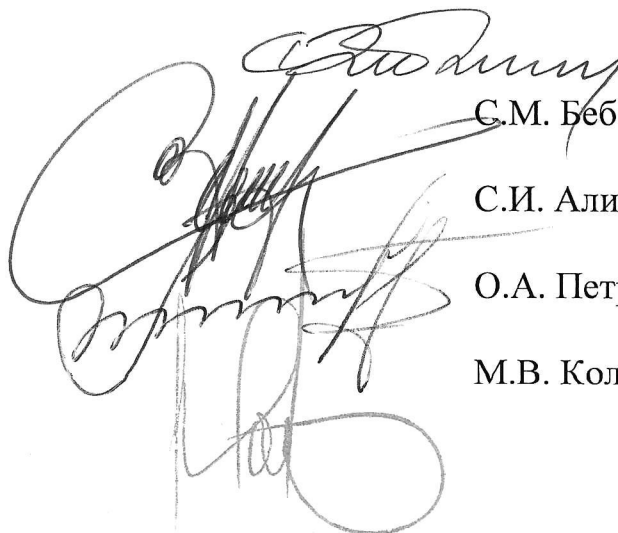
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 40 и 70-1 31 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

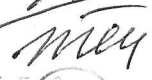
Депутаты
Законодательного собрания



С.М. Бебенин
С.И. Алиев
О.А. Петров
М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников



Л.А. Тептина



Т.В. Бездетко



А.В. Русских



О.В. Белов



А.Я. Лебедев



И.Н. Рихтиков

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3.5 И 6.13 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 1; N 44, ст. 4295; 2003, N 27, ст. 2700, 2708, 2717; N 46, ст. 4434; N 50, ст. 4847, 4855; 2004, N 31, ст. 3229; N 34, ст. 3529, 3533; 2005, N 1, ст. 9, 13; N 10, ст. 763; N 13, ст. 1077; N 19, ст. 1752; N 27, ст. 2719, 2721; N 30, ст. 3104, 3131; 2006, N 1, ст. 10; N 10, ст. 1067; N 12, ст. 1234; N 17, ст. 1776; N 18, ст. 1907; N 19, ст. 2066; N 23, ст. 2380; N 31, ст. 3420, 3438, 3452; N 45, ст. 4641; N 50, ст. 5279; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 21, 29; N 26, ст. 3089; N 30, ст. 3755; N 31, ст. 4007; N 41, ст. 4845; N 43, ст. 5084; 2008, N 18, ст. 1941; N 20, ст. 2259; N 30, ст. 3604; N 52, ст. 6235, 6236; 2009, N 7, ст. 777; N 23, ст. 2759; N 26, ст. 3120, 3122; N 29, ст. 3597, 3642; N 30, ст. 3739; N 52, ст. 6412; 2010, N 1, ст. 1; N 19, ст. 2291; N 21, ст. 2525; N 23, ст. 2790; N 30, ст. 4006, 4007; N 31, ст. 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; N 49, ст. 6409; 2011, N 1, ст. 10, 23, 54; N 7, ст. 901; N 17, ст. 2310; N 19, ст. 2714; N 23, ст. 3260; N 27, ст. 3873; N 29, ст. 4298; N 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4605; N 46, ст. 6406; N 47, ст. 6602; N 50, ст. 7342, 7345, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, N 10, ст. 1166; N 19, ст. 2278, 2281; N 24, ст. 3082; N 31, ст. 4320, 4330; N 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; N 49, ст. 6757; N 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, N 8, ст. 720; N 14, ст. 1651, 1658, 1666; N 19, ст. 2323; N 26, ст. 3207, 3208, 3209; N 27, ст. 3454, 3469, 3477; N 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; N 31, ст. 4191; N 43, ст. 5443, 5444; N 44, ст. 5624, 5643; N 48, ст. 6161, 6163, 6165; N 49, ст. 6327, 6341, 6343; N 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; N 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, N 6, ст. 557, 559, 566; N 11, ст. 1092, 1096; N 14, ст. 1562; N 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; N 26, ст. 3366, 3379; N 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; N 42, ст. 5615; N 43, ст. 5799; N 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; N 52, ст. 7541, 7548; 2015, N 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; N 10, ст. 1405, 1416; N 13, ст. 1811; N 18, ст. 2614, 2620; N 21, ст. 2981; N 24, ст. 3370; N 27, ст. 3950; N 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4391; N 41, ст. 5637; N 44, ст. 6046; N 45, ст. 6208; N 48, ст. 6706, 6710, 6716; N 51, ст. 7249, 7250; 2016, N 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; N 10, ст. 1323; N 11, ст. 1481, 1490, 1493; N 26, ст. 3871, 3877, 3884, 3891; N 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4305; N 28, ст. 4558; N 50, ст. 6975; 2017, N 1, ст. 12, 31, 47; N 7, ст. 1030, 1032; N 9, ст. 1278; N 11, ст. 1535; N 17, ст. 2456, 2457; N 18, ст. 2664; N 22, ст. 3069; N 23, ст. 3227; N 27, ст. 3947; N 30, ст. 4455; N 31, ст.

4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; N 47, ст. 6844, 6851; N 49, ст. 7308; N 50, ст. 7562; N 52, ст. 7919, 7937; 2018, N 1, ст. 21, 30, 35, 48; N 7, ст. 973; N 18, ст. 2562; N 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; N 41, ст. 6187; N 42, ст. 6378; N 45, ст. 6832, 6843; N 47, ст. 7125, 7128; N 53, ст. 8436, 8447; 2019, N 6, ст. 465; N 10, ст. 893; N 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; N 16, ст. 1819, 1820, 1821; N 18, ст. 2220; N 22, ст. 2669, 2670; N 25, ст. 3161; N 27, ст. 3536; N 29, ст. 3847; N 30, ст. 4119, 4120, 4121, 4125, 4131; N 42, ст. 5803; N 44, ст. 6178; N 49, ст. 6964; N 51, ст. 7493, 7494, 7495; N 52, ст. 7766, 7811, 7819; 2020, N 14, ст. 2019, 2029; N 30, ст. 4744; N 31, ст. 5037; N 42, ст. 6526; N 50, ст. 8065; 2021, N 1, ст. 50, 51, 52, 70; N 6, ст. 959; N 9, ст. 1461, 1466, 1471; N 11, ст. 1701, 1702; N 13, ст. 2141; N 15, ст. 2425, 2431; N 18, ст. 3046; N 22, ст. 3676; N 24, ст. 4218, 4221, 4222, 4223, 4224; N 27, ст. 5060, 5111; N 52, ст. 8978; 2022, N 1, ст. 3, 37, 49; N 5, ст. 676; N 8, ст. 1032; N 10, ст. 1388, 1399; N 16, ст. 2595, 2605; N 22, ст. 3534; N 29, ст. 5224, 5226, 5254; N 39, ст. 6534; N 43, ст. 7273; № 45, ст. 7656; № 50, ст. 8773, 8786; № 52, ст. 9348, 9358, 9364; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 5, ст. 704) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 5.10, 5.12, 5.35.1,» дополнить словами «частью 1 статьи 6.13,», после слов «статьей 6.1.1,» слова «частями 1.1 и 2 статьи 6.13,» исключить, после слов «частью 2 статьи 6.3,» дополнить словами «частями 1.1 и 2 статьи 6.13,»;

2) в статье 6.13:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Пропаганда либо незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ, а равно распространение информации о местах их реализации (сбыта) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до ста пятидесяти часов; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления; на юридических лиц - от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления либо административное

приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией рекламной продукции и оборудования, использованного для ее изготовления.»;

б) часть 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а равно распространение информации о местах их реализации (сбыта) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до двухсот часов; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до одного миллиона пятисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.»;

в) в абзаце втором части 2 слова «от четырех тысяч до тридцати тысяч рублей» заменить словами «от десяти тысяч до сорока тысяч рублей»;

г) примечание изложить в следующей редакции:

«Примечания:

1. Не является административным правонарушением распространение в специализированных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических работников, сведений о разрешенных к применению в медицинских целях наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах.

2. Не является административным правонарушением использование изображений наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ в качестве антинаркотической пропаганды при проведении мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

3. Под распространением информации о местах реализации (сбыта) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или

их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ понимается размещение с помощью любых средств и в любой форме (в том числе на фасадах зданий, дорожных покрытиях и других поверхностях объектов общественной инфраструктуры) сведений о возможном месте их приобретения (адресе продавца), в том числе сведений об адресе электронной почты, номере телефона, номере или сетевом имени в интернет-сервисе, наименовании или адресе интернет-сайта, страницы в социальной сети, группы в приложениях, использующих сеть Интернет, а также иных данных, позволяющих определить, где или у кого можно приобрести указанные средства (вещества).».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и
6.13 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» направлен на совершенствование нормативного правового регулирования антинаркотической деятельности в части усиления механизмов, препятствующих пропаганде, рекламе наркотиков и психотропных веществ, в том числе распространению информации о возможных местах их приобретения.

Пропаганда и реклама наркотических средств на территории Российской Федерации запрещается несколькими федеральными законами. К их числу относятся Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (статья 4), Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 10), Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (статья 5), Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (статья 46), Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (статья 7).

По смыслу пункта 1 статьи 46 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений понимается запрещенная деятельность юридических и физических лиц, направленная на распространение сведений о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств или психотропных веществ и их прекурсоров, местах их приобретения, а также способах и местах культивирования наркосодержащих растений.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 15 августа 2012 года № 1-АПГ12-11, под пропагандой следует понимать деятельность физических и (или) юридических лиц по распространению информации, направленной на формирование в сознании установок и (или) стереотипов поведения либо имеющей цель побудить к совершению каких-либо действий.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Таким образом, целью рекламы является привлечение внимания потребителей к поставщику услуг, его продукции и

укрепление его рыночных позиций.

По данному признаку разграничиваются понятия «информация» и «реклама».

Информация о месте сбыта запрещенных веществ, размещенная, например, на фасадах зданий, тротуарах посредством нанесения граффити, зачастую содержит лишь указание на номер телефона (адрес интернет-ресурса) и условный символ (знак или слово), понятный в определенной среде. При обозначении запрещенного вещества используются также иностранные слова.

Такая информация не является рекламой или пропагандой в общепринятом смысле (в контексте формирования установок и стереотипов поведения, привлечения внимания к объекту рекламирования).

Вместе с тем, как следует из письма ГУ МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, действия, связанные с нанесением соответствующих надписей на фасады зданий, дорожное покрытие, квалифицируются по статье 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) как пропаганда (реклама) наркотических средств, психотропных веществ.

Согласно статистической информации, представленной ГУ МВД России по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2020 году было рассмотрено 458 дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.13 КоАП РФ (подвергнуты наказанию 322 человека), в 2021 году – 600 дел (подвергнуты наказанию 392 человека), в течение 6 месяцев 2022 года – 369 дел (подвергнуты наказанию 199 человек).

При пресечении таких правонарушений существует ряд проблем, связанных с необходимостью подтверждения наличия пропаганды или незаконной рекламы экспертизой, которая проводится на коммерческой основе, использованием при обозначении запрещенных веществ сленговых слов и обозначений, незначительной суммой штрафа, которая не является препятствием для осуществления противоправной деятельности.

При этом такие действия являются общественно опасными, поскольку охватывают многочисленную аудиторию, а также способствуют созданию устойчивого интереса и спроса на наркотики и направлены на расширение рынка сбыта запрещенных веществ.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования нормативного правового регулирования антинаркотической деятельности законопроектом предлагается уточнить диспозицию статьи 6.13 КоАП РФ, дополнив ее положением о распространении информации о местах реализации (сбыта) запрещенных веществ, а также увеличить размер штрафных санкций для граждан по данной статье.

Предлагаемые изменения позволят повысить эффективность противодействия пропаганде и рекламе запрещенных веществ, в том числе распространению информации о сбыте, и не потребуют дополнительного финансирования из федерального бюджета и бюджетов субъектов

Российской Федерации.

В дополнение к указанному законопроекту разработан также проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», предусматривающий уголовную ответственность за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также за распространение информации о местах их реализации (сбыта) в случаях, когда указанные деяния совершаются лицом, подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.13 КоАП РФ.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 3.5 и 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.