



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

10.03.2023 № 440-1/23-дд-0-3

На № _____ от _____

770
Председателю постоянной
комиссии по экономике,
собственности, инвестициям и
промышленности

А.В. Русских

Заключение
на проект областного закона

«О внесении изменения в статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыщевым, А.М. Гардашниковым
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщаем следующее.

Законопроектом предлагается установить возможность предоставления многодетным семьям земельных участков, **не обеспеченных либо частично обеспеченных транспортной инфраструктурой, с возложением на органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области обязательства по строительству объектов транспортной инфраструктуры в срок, не превышающий пяти лет с момента предоставления земельных участков**, изложив часть 7 статьи 4 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной

закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 75-оз) в новой редакции.

Следует отметить, что действующей редакцией части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз предусмотрено, что предоставление земельных участков многодетным семьям **допускается с учетом обеспечения** их объектами транспортной инфраструктуры. Согласно пояснительной записке к законопроекту земельные участки для предоставления многодетным семьям, как правило, образуются из свободных земель населенных пунктов, необеспеченных транспортной инфраструктурой, соответственно, включение таких земельных участков в Перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность многодетным семьям, не представляется возможным. При отсутствии возможности предоставления земельных участков многодетным семьям возникает невозможность получения субсидий.

Под объектами транспортной инфраструктуры законопроектом, как и действующей редакцией части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз, понимается технологический комплекс, включающий в себя автомобильные дороги, а также обеспечивающие их функционирование здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, **в случае и в порядке**, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В целях реализации указанных положений Земельного кодекса Российской Федерации областной закон № 75-оз устанавливает случаи и порядок бесплатного предоставления в Ленинградской области гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относятся **правовое регулирование обязанностей** и ответственности органов местного самоуправления по предметам ведения субъектов Российской Федерации, а также в пределах полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации).

Установление в областном законе обязанности органов местного самоуправления муниципальных образований по выполнению мероприятий по строительству объектов инфраструктуры не соотносится с предоставленным федеральным законодательством правом органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать случаи и порядок предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

Следует также отметить, что дорожная деятельность в отношении дорог местного значения согласно пункту 5 части 1 статей 14, 15, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) отнесена к вопросам городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа соответственно. Согласно части 2 статьи 53 Федерального закона № 131-ФЗ исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов.

Предлагаемая законопроектом норма о выполнении органами местного самоуправления муниципальных образований мероприятий по строительству объектов транспортной инфраструктуры в случае их отсутствия в срок, не превышающий 5 лет с момента предоставления земельных участков, прямо обязывает органы местного самоуправления за счет местных бюджетов выполнить строительство таких объектов. Для выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований устанавливаемого законопроектом требования о выполнении мероприятий по строительству объектов транспортной инфраструктуры в 5-ти летний срок с момента предоставления земельных участков, полагаем, потребуются дополнительные средства из местных бюджетов.

Абзацем шестым статьи 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлен запрет на установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов. Налагаемая законопроектом обязанность на органы местного самоуправления муниципальных образований осуществить расходы по строительству объектов транспортной инфраструктуры в 5-ти летний срок с момента предоставления земельного участка в случае их отсутствия за счет средств местного бюджета не согласуется с требованиями указанного положения статьи 31 БК РФ.

В связи с изложенным, рекомендуем исключить из проектируемой законопроектом части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз абзац второй, предусматривающий обязанность органов местного самоуправления по выполнению мероприятий по строительству транспортной инфраструктуры, рассмотрев другой способ реализации заявленной в пояснительной записке к законопроекту цели.

Кроме того согласно пункту 3.2.3 государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»,

утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 407, в целях оказания поддержки муниципальных образований при создании транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно многодетным семьям в соответствии с областным законом № 75-оз в рамках мероприятия по проектированию и строительству объектов транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам, предполагается предоставление субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Реализация нормы областного закона № 75-оз, предложенной законопроектом, возможно, потребует дополнительных средств из областного бюджета на софинансирование указанных мероприятий. Вместе с тем в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что дополнительных средств из областного бюджета не потребуется.

В пояснительной записке к законопроекту содержится информация о ситуации с предоставлением земельных участков в Кировском муниципальном районе Ленинградской области. Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту не представлен анализ правоприменительной практики в рассматриваемой сфере правового регулирования в целом в разрезе муниципальных районов Ленинградской области. В связи с этим полагаем необходимым запросить мнение органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросу экономической возможности и целесообразности принятия законопроекта, напрямую предусматривающего обязанности органов местного самоуправления по строительству объектов транспортной инфраструктуры в срок, не превышающий 5 лет.

В заключение отмечаем также, что в предлагаемой законопроектом редакции части 7 статьи 4 областного закона № 75-оз не ясен механизм реализации ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в случае невыполнения ими мероприятий по строительству объектов транспортной инфраструктуры в срок, не превышающий 5 лет.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин