



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-5/2023-1
03.03.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

7 МАР 2023

№ 878-1/23-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.

Заключение
по результатам экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (№ 878-ПОЗ-VI от 17.02.2023) и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области С.Н. Моренковым, по результатам которой необходимо отметить следующее.

Проектом областного закона предлагается внесение изменений в статью 1.7. областного закона от 02.07.2003 № 47-оз², предусматривающих:

- возможность создания до трех административных комиссий в муниципальном районе и городском округе Ленинградской области (далее - муниципальные образования), численность населения которых превышает 200 тыс. человек;

- порядок определения количества административных комиссий, образуемых в муниципальном образовании, их территориальную подведомственность.

Кроме того, законопроектом предполагается внесение изменений в Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области³, предусматривающих:

- возможность формирования состава административной комиссии, в том числе из депутатов муниципального района (городского округа) Ленинградской области, а также депутатов представительных органов городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального образования;

- порядок определения территориальной подведомственности административных комиссий муниципального образования (в случае образования

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

² Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз).

³ Приложение к областному закону от 02.07.2003 № 47-оз.

нескольких административных комиссий в одном муниципальном образовании).

Согласно информации, представленной в Пояснительной записке к проекту областного закона, внесение указанных изменений обусловлено существенно возросшим количеством составляемых и направляемых на рассмотрение в административные комиссии муниципальных образований протоколов об административных правонарушениях. Административные комиссии крупных муниципальных образований (с численностью жителей более 200 тыс. человек) не справляются с объемом поступающих на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях (на примере Всеволожского муниципального района Ленинградской области).

По мнению разработчика законопроекта, создание дополнительных административных комиссий на территориях с высокой численностью населения позволит разгрузить действующие административные комиссии муниципальных образований, а также обеспечить рассмотрение материалов дел об административных правонарушениях в установленные законом сроки.

Законопроектом также предусматривается, что в случае создания в муниципальном образовании нескольких административных комиссий главой местной администрации соответствующего муниципального образования будет определяться их территориальная подведомственность в целях разграничения территорий, на которые будут распространяться полномочия административных комиссий.

В результате проведения экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. В соответствии со статьей 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз⁴ органы местного самоуправления муниципальных образований, городских и сельских поселений Ленинградской области наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений, в том числе в соответствии с частью 2 указанной статьи органы местного самоуправления муниципальных образований также наделяются отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий муниципальных образований, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 6 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз бюджетные средства, необходимые муниципальным образованиям, городским и сельским поселениям Ленинградской области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете в форме субвенций.

На 2023 год областным законом от 19.12.2022 № 151-оз⁵ предусмотрены средства областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований, городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений в объеме 16 808,0 тыс. руб., которые распределены в соответствии с таблицей 22 приложения 15 к указанному закону, в том числе Всеволожскому и Гатчинскому муниципальным районам Ленинградской области по 897,6 тыс. руб.

⁴ Областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – областной закон от 19.12.2022 № 151-оз).

⁵ Областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон от 13.10.2006 № 116-оз).

Размер субвенции, предоставляемой бюджету муниципального образования для осуществления государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий муниципальных образований, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, рассчитывается по формуле:

$$H_i(MP, GO) = \Phi OT(MP, GO) + C,$$

где $\Phi OT(MP, GO)$ - фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям.

Фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии рассчитывается по формуле:

$$\Phi OT(MP, GO) = D_o \times Z \times E,$$

где D_o - размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз⁶;

Z - количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ($Z = 45,5$);

E - коэффициент, учитывающий начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством.

В Финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона расчет не представлен. При этом, указано, что в случае создания дополнительных административных комиссий во Всеволожском и Гатчинском муниципальных районах Ленинградской области, потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета на обеспечение их деятельности в сумме 862,4 тыс. руб. на создание каждой дополнительной административной комиссии.

2. Согласно данным о численности населения Ленинградской области в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2022⁷, численность населения превышает 200 тыс. человек во Всеволожском (506,3 тыс. человек) и Гатчинском (230,3 тыс. человек) муниципальных районах Ленинградской области.

В Пояснительной записке к проекту областного закона приводится информация о наличии в Ленинградской области двух указанных выше муниципальных районов, численность населения которых превышает 200 тыс. человек по состоянию на 01.01.2023.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что по состоянию на 27.02.2023 в открытых источниках отсутствует информация о численности населения муниципальных образований Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023, что не позволяет оценить достоверность информации,

⁶ Областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – областной закон от 25.02.2005 № 12-оз).

⁷ Информация размещена на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://petrostat.gks.ru/folder/29437> (дата обращения – 27.02.2023).

представленной в Пояснительной записке к законопроекту.

По данным о численности населения Ленинградской области в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2022 численность населения Выборгского муниципального района Ленинградской области составляет 193,9 тыс. человек. В этой связи высока вероятность того, что в ближайшие годы к муниципальным образованиям, численность которых превышает 200 тыс. человек, может быть отнесен Выборгский муниципальный район Ленинградской области, что может привести к дополнительному увеличению объема бюджетных ассигнований, необходимых для реализации законопроекта.

Таким образом, принятие проекта областного закона потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Однако, учитывая отсутствие в Финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона информации о количестве дополнительных административных комиссий, оценить предполагаемый объем увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области в связи с принятием законопроекта не представляется возможным.

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данные, свидетельствующие о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта областного закона в 2023 году.

Вместе с тем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,
Секретарь

М.А. Ляхова