

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ
(ИЛ ТУМЭН)
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



САХА ӨРӨСПҮҮБҮЛҮКЭТИН
ИЛ ТҮМЭНЭ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Ярославского ул., д. 24/1, г. Якутск, 677022, тел. (4112) 43-51-94, факс (4112) 43-53-33, e-mail: gs@iltumen.ru

«02» март 2023 г. № 1гс-1311

На № _____ от _____

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке поправок
к проекту федерального закона
№ 242394-8

Уважаемые коллеги!

Направляем поправки к проекту федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятые постановлением ГС № 1199-VI от 28 февраля 2023 года с просьбой о поддержке.

Приложение:

1. Постановление ГС № 1199-VI от 28 февраля 2023 года – 2 л.;
2. Приложение к постановлению Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 28 февраля 2023 года ГС № 1199-VI – на 14 л.

С уважением,

А.И. Еремеев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О поправках Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона
№ 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

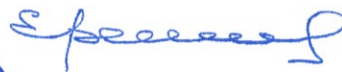
Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т :

1. Предложить поправки к проекту федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (таблица поправок прилагается).
2. Поручить председателю постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по земельным отношениям, природным ресурсам и экологии С.М.Афанасьеву представлять поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.
4. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)



А.ЕРЕМЕЕВ

г. Якутск, 28 февраля 2023 года

ГС № 1199-VI



Приложение
к постановлению Государственного Собрания
(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
от 28 февраля 2023 года ГС № 1199-VI

ПОПРАВКИ

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №242394-8 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ» И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

№	Текст, к которому предлагается поправка	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Примечание (краткое обоснование)
1.	1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания: «грунты – горные породы, почвы, как рассматриваемые динамичные многокомпонентные системы и часть природной среды, представляющие собой поверхностный слой Земли, состоящий из минеральных и органических веществ, болот,	Пункт 1 статьи 1 изложить в следующей редакции: «1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания: «вечная мерзлота – горные породы, почвы, существующие в мерзлом (охлажденном) состоянии (с температурой ноль градусов Цельсия и ниже) более двух лет; состояние вечной мерзлоты –	1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания: «вечная мерзлота – горные породы, почвы, существующие в мерзлом (охлажденном) состоянии (с температурой ноль градусов Цельсия и ниже) более двух лет; состояние вечной мерзлоты –	Основная концепция законопроекта – определение мониторинга за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты. При этом законопроектом предлагается ввести понятия «грунты», «вечномерзлые грунты» и «состояние многолетней

целях выявления деградации вечномерзлых грунтов долгосрочные наблюдения за явлениями и процессами, происходящими в вечномерзлых грунтах на природных объектах, в рамках которых осуществляется получение информации о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, на основе которой проводятся анализ, оценка и прогнозирование состояния многолетней (вечной) мерзлоты.»;	оценка состояния вечной мерзлоты в будущем в результате воздействия природного и техногенного характера; государственный мониторинг состояния вечной мерзлоты – система наблюдений, сбора, обработки, анализа данных и прогноза состояния вечной мерзлоты в природных (фоновый мониторинг) и нарушенных (геотехнический мониторинг) условиях, рационального использования ресурсов, обеспечения надежности зданий, инженерных сооружений и устойчивого развития территорий;	государственный мониторинг состояния вечной мерзлоты – система наблюдений, сбора, обработки, анализа данных и прогноза состояния вечной мерзлоты в природных (фоновый мониторинг) и нарушенных (геотехнический мониторинг) условиях, рационального использования ресурсов, обеспечения надежности зданий, инженерных сооружений и устойчивого развития территорий; фоновый мониторинг вечной мерзлоты – межведомственная система долгосрочных наблюдений, сбора, обработки и анализа данных, прогноза состояния вечной мерзлоты (включая прогнозные разномасштабное картирование) в	толкования их применения в отраслевом законодательстве. Предлагаем исключить понятие «грунты», так как оно в проектируемой норме с понятием «вечная мерзлота» не корреспондируется и применяется к иным объектам окружающей среды, а понятие «вечномерзлые грунты» заменить понятием «вечная мерзлота».
	условиях, рационального использования ресурсов, обеспечения надежности зданий, инженерных сооружений и устойчивого развития территорий; фоновый мониторинг вечной мерзлоты – межведомственная система долгосрочных наблюдений, сбора, обработки и анализа данных, прогноза состояния вечной мерзлоты (включая прогнозные разномасштабное картирование) в	Понятие «деградация вечномерзлых грунтов» не вполне корректное, так как не всякое изменение вечномерзлых грунтов является деградацией, но вполне может повлечь негативные последствия.	Понятие «состояние многолетней (вечной)

	система долгосрочных наблюдений, сбора, обработки и анализа данных, прогноза состояния вечной мерзлоты (включая прогнозное разномасштабное картирование) в естественных природных условиях; геотехнический мониторинг – межведомственная система долгосрочных наблюдений за состоянием вечной мерзлоты на нарушенных территориях, в том числе в основаниях зданий и инженерных сооружений, комплексного их контроля, прогнозирования и обеспечения состояния вечной мерзлоты на нарушенных территориях, в том числе в основаниях зданий и инженерных сооружений, комплексного их контроля, прогнозирования и обеспечения эксплуатационной надежности на всех стадиях жизненного цикла.».	естественных природных условиях; геотехнический мониторинг – межведомственная система долгосрочных наблюдений за состоянием вечной мерзлоты на нарушенных территориях, в том числе в основаниях зданий и инженерных сооружений, комплексного их контроля, прогнозирования и обеспечения состояния вечной мерзлоты на нарушенных территориях, в том числе в основаниях зданий и инженерных сооружений, комплексного их контроля, прогнозирования и обеспечения эксплуатационной надежности на всех стадиях жизненного цикла.»;	мерзлоты» определяется законопроектom как совокупность характеристик вечномерзлых грунтов, что не позволяет определить характеристики и их совокупности, которые будут использоваться при проведении государственного мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты. В связи с чем, предлагается новая редакция понятия «состояние вечной мерзлоты». Для получения полной информации о состоянии вечной мерзлоты проведение государственного фонового мониторинга недостаточно, обязательно необходимо учитывать ее состояние при
--	--	---	---

		эксплуатации различных объектов, то есть проводить геотехнический мониторинг. Только при наличии полной информации можно прогнозировать состояние компонентов окружающей среды при различных ситуациях. Поэтому считаем, что наравне с фоновым мониторингом необходим и геотехнический мониторинг инженерных объектов и застраиваемых территорий для эксплуатационной надежности и промышленной безопасности инженерных объектов, сохранности окружающей среды и минимизации экологического ущерба от осуществления хозяйственной деятельности.
--	--	---

			Это в первую очередь необходимо для контроля над безопасностью линейных объектов, гидротехнических сооружений и других опасных промышленных объектов. На территории Республики Саха (Якутия) его проводят крупные промышленные компании в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2018 года 2006-3 № 1571-V «Об охране вечной мерзлоты» на Чаяндинском месторождении и при эксплуатации нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», газопровода «Сила Сибири». Предлагаем включить в государственный мониторинг фоновый и геотехнический
--	--	--	---

				мониторинги. На территории Республики Саха (Якутия) действует единственный в России институт мерзловедения им. П.И. Мельникова Сибирского отделения Российской Академии Наук, коллектив которого в течение 40 лет изучает состояние вечной мерзлоты и нарабатал большой опыт в данной области. По его мнению, существующее понятие «вечная мерзлота» должно быть сохранено и отражено в отраслевом законодательстве без изменения и в предложенной редакции.
2.	2) пункт 3 статьи 4 ³ дополнить подпунктом 6 следующего содержания:	Абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:	2) пункт 3 статьи 4 ³ дополнить подпунктом 6 следующего	

	«б) о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов.»;	«б) о состоянии вечной мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий изменения вечной мерзлоты.».	содержания: «б) о состоянии вечной мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий изменения вечной мерзлоты.»;	
3.	3) пункт 3 статьи 63 ¹ дополнить абзацем следующего содержания: «государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.».	Абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции: «государственного мониторинга состояния вечной мерзлоты.».	3) пункт 3 статьи 63 ¹ дополнить абзацем следующего содержания: «государственного мониторинга состояния вечной мерзлоты.».	Для получения полной информации о состоянии вечной мерзлоты проведение фонового мониторинга недостаточно, обязательно необходимо учитывать ее состояние при эксплуатации различных объектов, то есть проводить геотехнический мониторинг, а также привлекать научные учреждения. Только при наличии полной информации можно прогнозировать состояние компонентов окружающей среды при различных

			ситуациях. Поэтому считаем, что наравне с фоновым мониторингом необходим и геотехнический мониторинг инженерных объектов и застраиваемых территорий для эксплуатационной надежности и промышленной безопасности инженерных объектов, сохранности окружающей среды и минимизации экологического ущерба от осуществления хозяйственной деятельности. Это в первую очередь необходимо для контроля над безопасностью линейных объектов, гидротехнических сооружений и других опасных промышленных объектов. На территории Республики Саха (Якутия) его проводят
--	--	--	---

			крупные промышленные компании в соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 22 мая 2018 года 2006-3 № 1571-V «Об охране вечной мерзлоты» на Чаяндинском месторождении и при эксплуатации нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», газопровода «Сила Сибири». Предлагаем включить в государственный мониторинг состояния вечной мерзлоты фоновый и геотехнический мониторинги. При этом необходимо определить уполномоченные органы государственной власти по проведению геотехнического мониторинга. Необходимо
--	--	--	---

			отметить, что в 2020 году завершилась работа мерзлотоведов Российской Федерации в части разработки концепции создания мониторинга вечной мерзлоты Арктической зоны Российской Федерации по заказу Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики Российской Федерации, согласно которой организация работ по государственному мониторингу состояния вечной мерзлоты в сфере своих полномочий должны осуществлять следующие ведомства: – Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики ;
--	--	--	---

			– Министерство природных ресурсов и экологии РФ; – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, – Министерство транспорта РФ; – Министерство энергетики РФ и крупные акционерные предприятия («Роснефть», «Газпром», «Газпром нефть», ЛУКОЙЛ и др.); – Министерство науки и высшего образования РФ (РАН, ВУЗы).		– Министерство природных ресурсов и экологии РФ; – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, – Министерство транспорта РФ; – Министерство энергетики РФ и крупные акционерные предприятия («Роснефть», «Газпром», «Газпром нефть», ЛУКОЙЛ и др.); – Министерство науки и высшего образования РФ (РАН, ВУЗы).
4. Статья 2 В абзаце втором пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации»	Статью 2 исключить.		Предлагаем оставить понятие «вечная мерзлота» в действующей редакции.		

	(Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4473; 2011, № 30, ст. 4596) слова «зона вечной мерзлоты» заменить словами «зона многолетней (вечной) мерзлоты».			
5.	Статья 3 Статью 5 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3609; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить абзацем следующего содержания: «осуществление государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, являющегося частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».	В абзаце втором статьи 3 слова «многолетней (вечной) мерзлоты» заменить словами «вечной мерзлоты».	Статья 3 Статью 5 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3609; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить абзацем следующего содержания: «осуществление государственного фонового мониторинга состояния вечной мерзлоты, являющегося частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в порядке, установленном Правительством	Предлагаем заменить понятие «многолетняя (вечная) мерзлота» на понятие «вечная мерзлота».

				Российской Федерации.».	
--	--	--	--	-------------------------	--