

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.02.2023 № 87
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " февраля 2023 г.

29. О проекте федерального закона № 218287-8 "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции" - вносят депутаты Государственной Думы Е.В.Марков, В.М.Власов, С.Г.Каргинов, В.А.Кошелев, С.Д.Леонов, С.А.Наумов, Я.Е.Нилов, И.К.Сухарев, Б.А.Чернышов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 31 марта 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2023 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 сентября 2022 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.10.2022 13:52
№218287-8; 1.1

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

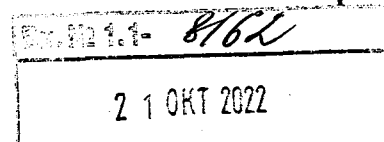
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции».

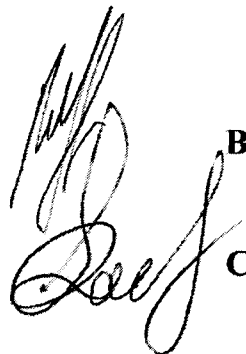
В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации вышеуказанный проект федерального закона был направлен в Правительство Российской Федерации для получения соответствующего заключения.

- Приложение:
1. Текст федерального закона на 3 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень нормативных правовых актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Е.В. Марков





В.М. Власов



С.Г. Каргинов



В.А. Кошелев



С.Д. Леонов



С.А. Наумов



Я.Е. Нилов



И.К. Сухарев



Б.А. Чернышов

Вносится
депутатами Государственной Думы
Е.В. Марковым
В.М. Власовым
С.Г. Каргиновым
В.А. Кошелевым
С.Д. Леоновым
С.А. Наумовым
Я.Е. Ниловым
И.К. Сухаревым
Б.А. Чернышовым

Проект *~ 218287-8*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает основания для реализации мер государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, в целях сохранения семьям прежнего уровня обеспечения (далее также - меры государственной поддержки).

2. Право на меры государственной поддержки имеет гражданин Российской Федерации либо организация – получатель алиментов на содержание несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних детей на основании соглашения об уплате алиментов либо

судебного акта, при условии приостановления исполнительного производства по взысканию алиментов либо действия трудового договора в связи с призывом плательщика алиментов на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также выполнению задач в ходе специальной военной операции.

3. Меры государственной поддержки реализуются в виде:

1). ежемесячного пособия, в размере среднемесячной суммы положенных к выплате алиментов за последний календарный год до момента приостановления исполнительного производства либо действия трудового договора плательщика алиментов, в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также участием в специальной военной операции, выплачиваемое получателю алиментов до возобновления исполнительного производства;

2). полного гашения суммы задолженности по алиментам в случае гибели (смерти) военнослужащего, если он погиб (умер) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции.

4. Порядок реализации мер государственной поддержки, включающий в себя порядок обращения граждан за их предоставлением, а также перечень документов, необходимых для реализации мер государственной поддержки, определяется Правительством Российской Федерации.

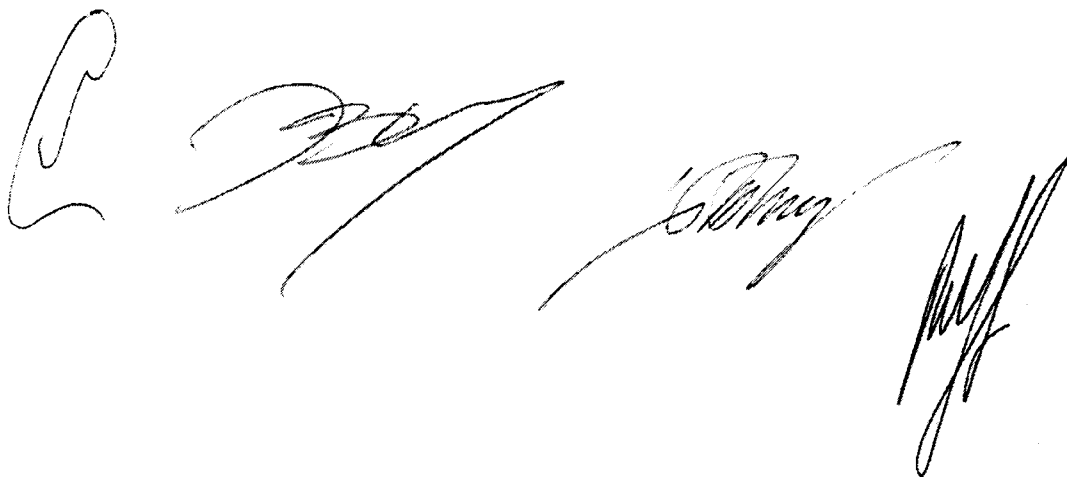
5. Меры государственной поддержки, реализуемые в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

6. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции"

Настоящий законопроект разработан в целях поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, и военнослужащих, принимающих участие в специальной военной операции.

Поддержка и правовая охрана интересов семьи является приоритетным направлением деятельности государства и одним из главных социальных институтов общества. Забота о благосостоянии детей предполагает предоставление родителями необходимых для жизни материальных благ.

При всем разнообразии репрессивных мер, используемых в отношении граждан - неплательщиков алиментов, проблема их взыскания остается актуальной. В связи с этим законодательные органы формируют правовые механизмы, которые мотивировали бы родителей к исполнению обязанностей по содержанию ребенка, с которым они не проживают.

Однако в связи с объявлением частичной мобилизации в Российской Федерации большое количество родителей (плательщиков алиментов) призываются на военную службу по мобилизации и направляются для выполнения задач в ходе специальной военной операции.

Согласно информации Федеральной службы судебных приставов от 28.09.2022г. исполнительные производства в отношении военнослужащих подлежат приостановлению. В соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона "Об исполнительном производстве" судебным приставом-исполнителем исполнительное производство может быть приостановлено полностью или частично в случае просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской

Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом заявления о приостановлении исполнительных производств данная категория должников сможет подать непосредственно на призывных пунктах военных комиссариатов.

Также в связи с призывом на военную службу по мобилизации приостанавливается действие трудового договора сотрудника и соответственно удержаний с его заработной платы по исполнительным листам и соглашениям об уплате алиментов производиться не будет.

Федеральным законом от 26.03.2022 N 69-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах» военнослужащие, участвующие в специальной военной операции признаются ветеранами боевых действий и, согласно пункту 3 части 1 статьи 40 Федерального закона № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» исполнительные производства также подлежат приостановлению.

То есть огромное количество детей останутся без содержания и обеспечения необходимых потребностей на неопределенное время.

Учитывая риск для жизни и здоровья граждан, исключить гибель большого числа лиц, обязанных платить алименты, не представляется возможным, плюс определенный процент мобилизованных граждан – неплательщиков, накопивших к моменту призыва на военную службу долги по алиментным обязательствам. Возникает вопрос, кто и когда будет восполнять недополученное детьми содержание?

Статьей 120 СК РФ закреплено, что алиментные обязательства прекращаются смертью лица, обязанного уплачивать алименты.

Из судебной практики Верховного Суда Российской Федерации следует, что судебное постановление, предусматривающее взыскание алиментов с обязанного лица, возлагает на него обязанность ежемесячно выплачивать определенную денежную сумму, неуплата которой влечет за собой возникновение денежной задолженности (денежного обязательства). Такое денежное обязательство является долгом, не связанным с личностью, а

потому обязанность по его уплате переходит к наследнику должника, которую наследник, при условии принятия им наследства, обязан погасить в пределах стоимости перешедшего к нему наследственного имущества.

Следовательно, обязанность погасить задолженность по алиментам в случае гибели должника перейдет на наследников, в том числе и на детей, кому эти деньги предназначались, так как они будут являться наследниками 1 очереди.

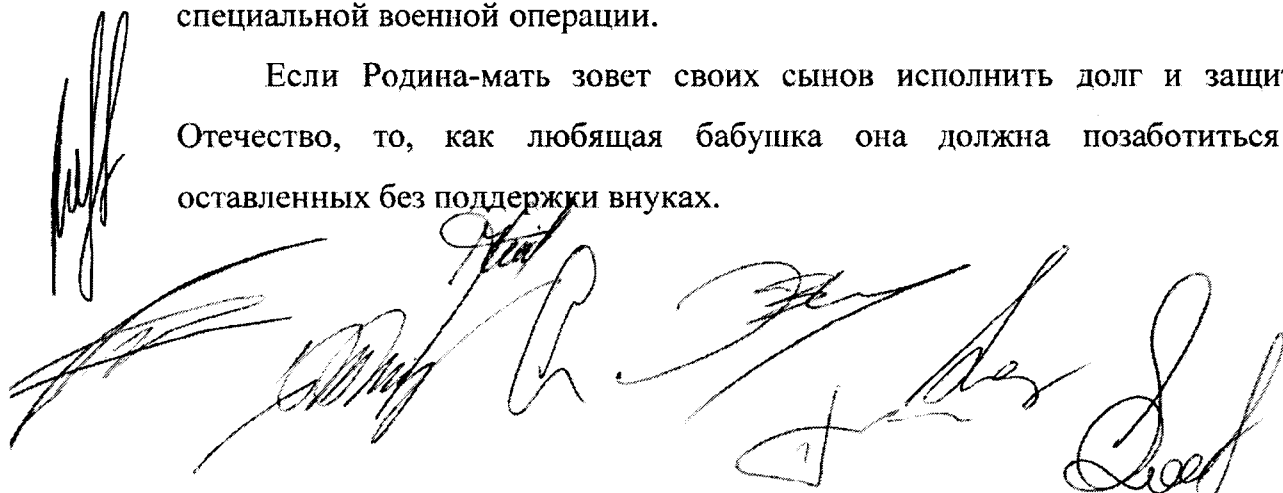
Но каждый ребенок нуждается в уходе и удовлетворении потребностей здесь и сейчас, день за днем.

Полагаем, что для максимально возможного сохранения детям прежнего уровня их обеспечения в сложившихся обстоятельствах, необходимо установить следующие меры государственной поддержки:

- ежемесячное пособие, в размере среднемесячной суммы положенных к выплате алиментов за последний календарный год до момента приостановления исполнительного производства либо действия трудового договора плательщика алиментов, в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, а также участию в специальной военной операции, выплачиваемое получателю алиментов до возобновления исполнительного производства;

- полное гашения суммы задолженности по алиментам в случае гибели (смерти) военнослужащего, если он погиб (умер) при выполнении задач в период проведения специальной военной операции либо позднее указанного периода, но вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции.

Если Родина-мать зовет своих сынов исполнить долг и защитить Отечество, то, как любящая бабушка она должна позаботиться об оставленных без поддержки внуках.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О мерах государственной поддержки
детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков
алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в
Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в
специальной военной операции"

Принятие федерального закона "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции" потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Указанные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

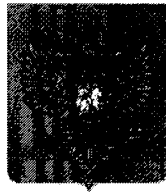
The bottom section of the document contains several handwritten signatures in black ink. There are approximately seven distinct signatures of varying lengths and styles, some appearing to be initials or full names, scattered across the lower half of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции"

Принятие федерального закона "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, sweeping signature. In the center, there are several smaller, more compact signatures and initials. On the right, there is a large, stylized signature that appears to be 'L. Reed'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » февраля 2023 г.
№ 1625п-П45
МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.В.Маркову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МЕР-4/333 от 18 октября 2022 г.

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона "О мерах государственной поддержки детей, оставшихся без содержания родителей (плательщиков алиментов), призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Е.В.Марковым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить ежемесячное пособие, а также предусмотреть полное погашение суммы задолженности по алиментам детям, оставшимся без содержания родителей, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в случае гибели военнослужащего.

Вместе с тем приостановление исполнительного производства по взысканию алиментов на время прохождения военной службы представляется необоснованным, поскольку денежное довольствие мобилизованного позволяет погасить накопленные долги по алиментам детям, а также удерживать новые выплаты из денежного довольствия

мобилизованного. Также предлагаемая норма не соответствует части 2 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве", которой установлено, что по алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей ограничения по обращению взыскания, установленные действующим законодательством Российской Федерации, не применяются. Следовательно, взыскание может быть обращено на денежное довольствие мобилизованного.

Следует отметить, что законопроектом вводится необоснованная дифференциация в части обеспечения мерами социальной поддержки между детьми, оставшимися без содержания родителей, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, принимающих участие в специальной военной операции, в случае гибели военнослужащего и детьми, оставшимися без содержания родителей, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, принимающих участие в специальной военной операции, в случае гибели военнослужащего.

Кроме того, законопроект ограничивает круг получателей предлагаемой меры гражданами Российской Федерации. Между тем в данном случае условие о гражданстве Российской Федерации представляется необоснованным, тем более что гражданство получателя алиментов не всегда совпадает с гражданством несовершеннолетнего лица, на которого взысканы алименты.

Следует также отметить, что понятие "дети, оставшиеся без содержания родителей" законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

При этом в финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие соответствующего федерального закона приведет к дополнительным расходам федерального бюджета. Однако в нарушение требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники финансирования и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного законопроект требует существенной доработки.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко