



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

28.02.2023 № 008-242/2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий областной закон в соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) регулирует отдельные вопросы установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Ленинградской области.

2. Настоящий областной закон не распространяется на отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 247-ФЗ.

Статья 2. Условия установления обязательных требований

1. Обязательные требования устанавливаются нормативными правовыми актами Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

2. При установлении обязательных требований должны быть соблюдены принципы, установленные Федеральным законом № 247-ФЗ, и определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;
- 3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) органы исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

3. Проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, подлежат оценке регулирующего воздействия в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области».

Статья 3. Действие обязательных требований

1. Положения нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Положения абзаца первого настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих принятию в целях, предусмотренных частью 2 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ.

2. Положения нормативных правовых актов Ленинградской области, которыми вносятся изменения в ранее принятые нормативные правовые акты Ленинградской области, могут вступать в силу в иные, чем указано в части 1 настоящей статьи, сроки, если в заключении об оценке регулирующего воздействия установлено, что указанные изменения вносятся в целях снижения затрат физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности на исполнение ранее установленных обязательных требований и не предусматривают установление новых условий, ограничений, запретов, обязанностей.

3. Нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий обязательное требование, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством.

По результатам оценки применения обязательных требований в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом Ленинградской области, содержащим обязательное требование, срока его действия не более чем на шесть лет.

4. Положения части 3 настоящей статьи не применяются в отношении нормативных правовых актов Ленинградской области, направленных на реализацию проектов государственно-частного партнерства, проектов концессионных соглашений, в том числе достижение целей и задач таких проектов, которые осуществляются, соответственно, на основе соглашений о государственно-частном партнерстве, предусмотренных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», публичным партнером по которым выступает Ленинградская область, на основе концессионных соглашений, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», концедентом по которым выступает Ленинградская область.

Статья 4. Оценка применения обязательных требований и оценка фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области

1. При оценке применения обязательных требований, содержащиеся в нормативных правовых актах Ленинградской области, оцениваются на соответствие принципам, установленным Федеральным законом № 247-ФЗ, а также на предмет достижения целей установления обязательных требований.

2. Оценка применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, а также оценка фактического воздействия указанных нормативных правовых актов Ленинградской области осуществляется в порядке, определяемом Правительством Ленинградской области.

Статья 5. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых
нормативными правовыми актами Ленинградской области»»**

Проект областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» (далее – проект акта) подготовлен в соответствии с частью 5 статьи 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ), Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 147-ФЗ) с учетом Методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23 декабря 2022 года № 733, (далее – методические рекомендации) в целях определения основных положений, касающихся установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования).

Основные положения, касающиеся порядка установления, действия и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Российской Федерации, определены в Законе № 247-ФЗ. При этом ряд положений указанного закона, направлен только на обязательные требования, устанавливаемые федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, в связи с чем требуется дополнительная регламентация отдельных положений применительно к нормативным правовым актам Ленинградской области.

В соответствии с Законом № 414-ФЗ, а также областным законом Ленинградской области от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» проекты нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области, обязательные требования подлежат оценке регулирующего воздействия.

Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015

года №124 (далее - постановление Правительства Ленинградской области № 124).

В статье 3 Закона № 247-ФЗ определено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. В пункте 1.6 Методических рекомендаций Минэкономразвития России рекомендует также закрепить данную норму в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации в целях обеспечения предсказуемости регулирования. В связи с указанным в статье 3 проекта акта определены положения, касающейся вступления в силу положений нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих обязательные требования.

В соответствии с пунктом 1.6 Методических рекомендаций в целях обеспечения актуализации регулирования при принятии новых нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, в части 3 статьи 3 проекта акта предлагается установить максимальный срок действия нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих обязательные требования: шесть лет, за исключением случаев, установленных областным законом Ленинградской области или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Губернатора Ленинградской области. Необходимо отметить, что указанный срок распространяется только на новые нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, в связи с чем не потребуется внесение изменений в указанной части в действующие нормативные правовые акты Ленинградской области, содержащие обязательные требования.

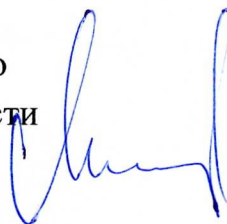
Согласно части 5 статьи 53 Закона № 414-ФЗ порядок установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, в том числе оценки фактического воздействия указанных нормативных правовых актов, определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных федеральным законом.

В статье 4 проекта акта закреплены основные положения, касающиеся оценки применения обязательных требований. Порядок оценки применения обязательных требований с учетом Методических рекомендаций предлагается утвердить постановлением Правительством Ленинградской области. В указанном порядке предлагается, в частности, определить порядок подготовки разработчиком (органом исполнительной власти Ленинградской области, ответственным за нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере) проекта доклада о достижении целей введения обязательных требований, проведение по нему обсуждения и направление в уполномоченный орган (комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области) для подготовки

заклучения об оценке фактического воздействия (Порядок оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ленинградской области определен постановлением Правительства Ленинградской области № 124). Решение о сохранении/изменении/отмене нормативного правового акта, содержащего обязательное требование (его отдельных положений), будет приниматься на заседании коллегиального совещательного органа, по результатам рассмотрения доклада, заключения об оценке фактического воздействия с учетом результатов проведенных публичных обсуждений.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 5-оз проект акта не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Первый заместитель
председателя комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

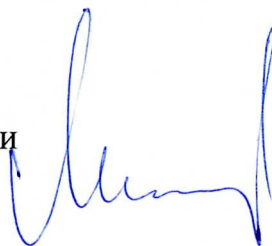


Е.С. Мищеряков

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами
Ленинградской области»»**

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
3. Областной закон Ленинградской области от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области»;
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124 «Об утверждении Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области»;
5. Приказ Минэкономразвития России от 23 декабря 2022 года №733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации»

Первый заместитель
председателя комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

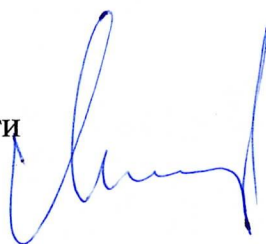


Е.С. Мищеряков

**Перечень областных законов
и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской
области, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «Об обязательных требованиях,
устанавливаемых нормативными правовыми актами
Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



Е.С. Мищеряков

**Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие
которых необходимо для реализации областного закона
«Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными
правовыми актами Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» потребует принятия постановления Правительства Ленинградской области, регламентирующего порядок оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, в котором будут определены:

- полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области, ответственных за нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере, по проведению оценки применения обязательных требований;

- уполномоченный орган, выполняющий функции нормативно-правового и методического обеспечения процедуры оценки применения обязательных требований;

- этапы проведения оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Проект постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении Порядка оценки применения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области» прилагается.

Первый заместитель
председателя комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области

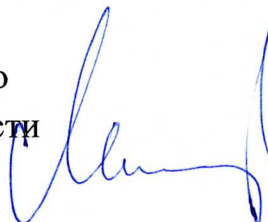


Е.С. Мищеряков

**Финансово-экономическое обоснование
областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых
нормативными правовыми актами Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «Об обязательных требованиях, устанавливаемых нормативными правовыми актами Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности
Ленинградской области



Е.С. Мищеряков