

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
С. М. Бебенин
Канцелярия

22 ФЕВ 2023

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 1072-1/23-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании Почетный гражданин Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании Почетный гражданин Ленинградской области» на - 2 листах.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на - 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
4. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на -1 листе.
5. Перечень областных законов и иных, действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на - 1 листе.
6. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного областного закона на -1 листе.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

 И.К.Апостолевский
 В.А.Будеев
 В.Ф.Гришков
 Д.С.Звонков
 Н.А.Кузьмин
 Е.В.Тирон
 В.А.Царихин

ПРОЕКТ

Проект вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области:
Апостоловский И.К., Будеев В.А.,
Гришков В.Ф., Звонков Д.С.
Кузьмин Н.А., Тирон Е.В., Царихин В.А.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 20 марта 2009 года № 21-оз «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

Статью 2 изложить в следующей редакции:

«Звание «Почетный гражданин Ленинградской области» присваивается персонально пожизненно гражданам Российской Федерации, прожившим и (или) проработавшим в Ленинградской области более десяти лет, а в исключительных случаях может присваиваться гражданам Российской Федерации, тесно связанных по характеру своей деятельности с Ленинградской областью и внесшим выдающийся вклад в соответствии с положением статьи 1 настоящего областного закона».

Статья 2

Статью 4 дополнить пунктом 4) следующего содержания:

«4) копия документа, подтверждающего проживание и (или) работу кандидата на присвоение звания «Почетный гражданин Ленинградской области» в Ленинградской области не менее десяти лет;»

Статья 3

Статью 13 изложить в следующей редакции:

«Статья 13 Звание «Почетный гражданин Ленинградской области» не может быть присвоено лицу, замещающему государственную должность Российской

Федерации, государственную или муниципальную должность Ленинградской области.

Лицу, замещавшему одну из указанных должностей, звание «Почетный гражданин Ленинградской области» может быть присвоено не ранее чем через один год после окончания срока его полномочий или работы в данной должности.

Звание «Почетный гражданин Ленинградской области» не может быть присвоено лицам, которые имеют неснятую и непогашенную судимость.

Лишение звания «Почетный гражданин Ленинградской области» может быть произведено постановлением Законодательного собрания Ленинградской области в случае осуждения за преступление.

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование

необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»

Законопроект направлен на лишение возможности присваивать звание «Почетный гражданин Ленинградской области» иностранным гражданам и лицам, замещающим государственную должность Российской Федерации, государственную или муниципальную должность Ленинградской области.

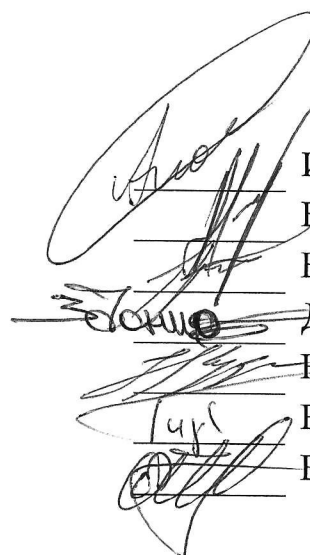
Данная норма была закреплена в ст. 14 областного закона о звании «Почетный гражданин Ленинградской области» в редакции от 20 марта 2009 года. Но областным законом N 54-оз от 17.06.2009 г. данная норма была исключена. Считаем, что это позволило лицам, занимающим государственные должности Российской Федерации и государственные должности Ленинградской области воспользоваться правом присвоения данного высокого звания. Никто не оспаривает тот факт, что лица, удостоенные этого звания, заслуженные люди и что внесли определенный вклад в развитие Ленинградской области. И никто их не лишает возможности быть удостоенными этого звания спустя один год, после сложения полномочий или ухода на заслуженный отдых. Но, тем не менее, тенденция выдвижения кандидатов на присвоения «Почетного гражданина Ленинградской области» из числа занимающих государственные должности Российской Федерации или государственные должности Ленинградской области продолжается. Та же немаловажным требованием для выдвижения данной кандидатуры на столь почетное звание является требование проживания и (или) проработавшим в Ленинградской области более десяти лет, а в исключительных случаях может присваиваться гражданам Российской Федерации, тесно связанным по характеру своей деятельности с Ленинградской областью.

Всего, начиная с 2001 года, этого высокого звания были удостоены 41 человек. С момента вступления в силу областного закона №54-оз, данного звания были удостоены 13 человек, которые занимали государственные должности Российской Федерации или государственные должности Ленинградской области и находились на момент присвоения звания «Почетный гражданин Ленинградской области» при исполнении своих полномочий.

Предложенная норма запрещает присвоение звания «Почетный гражданин Ленинградской области» должностным лицам, замещающим государственные должности, закреплена в законах четырех субъектов Северо-Западного Федерального округа: Санкт-Петербурге, Архангельской, Мурманской и Псковской областях, а также в других регионах России, таких как г. Москва, Свердловская область и некоторых других регионов Российской Федерации. Если просмотреть социальное положение и статус имеющих это высокое звание «Почетный гражданин» в других субъектах, даже где закон и не запрещает присваивать это звание государственным служащим, то они значительно отличаются от категории «Почетных граждан Ленинградской области». В других субъектах это если и государственные служащие, то занимавшие

данные должности в прошлом. В основном это заслуженные граждане (академики, участники Великой Отечественной Войны, космонавты, генералы, маршалы, ученые, доктора наук, врачи, преподаватели, заслуженные и известные артисты и просто простые рабочие заводов и труженики сельского хозяйства). У нас же каждый год на эту должность выдвигают депутата Законодательного собрания или другое должностное лицо, занимающее государственную должность федерального уровня или государственную должность Ленинградской области. В этом в какой-то мере при выдвижении кандидатов являющихся государственными служащими мы видим коррупционную составляющую и злоупотребление своим должностным положением. Мы, как государственные служащие, занимающие высокие государственные посты, не имеем на это морального права, тем более в сегодняшнее непростое для страны время. У всех государственных служащих получивших это звание, заработная плата по сравнению с нашими избирателями и так не плохая, а им согласно, действующему областному закону выплачивается еще и ежегодная денежная выплата в размере 250 000 рублей. Также в случае смерти затраты на погребение в размере 200 000 рублей. Мы, как депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, должны приложить максимум усилий для того, чтобы достойные заслуженные граждане были удостоены этого почетного звания. А государственные служащие, если они уважаемые, достойные, и внесли определенный вклад в развитие Ленинградской области, смогут получить это звание и через год после отставки с государственных должностей. Примером этого является бывший первый Губернатор Ленинградской области Беляковым А.С., которому звание «Почетный гражданин Ленинградской области» было присвоено только в 2021 году спустя 30 лет с момента отставки с данной должности.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



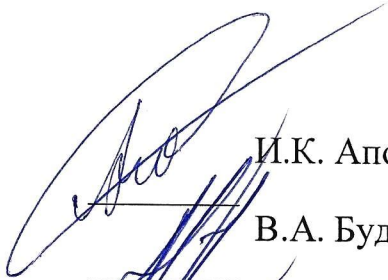
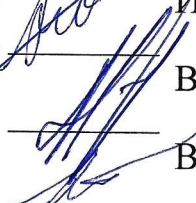
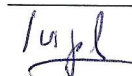
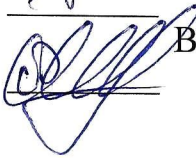
И.К. Апостолевский
В.А. Будеев
В.Ф. Гришков
Д.С. Звонков
Н.А. Кузьмин
Е.В. Тирон
В.А. Царихин

**Финансово-экономическое обоснование
принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области»»**

Реализация настоящего областного закона не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания

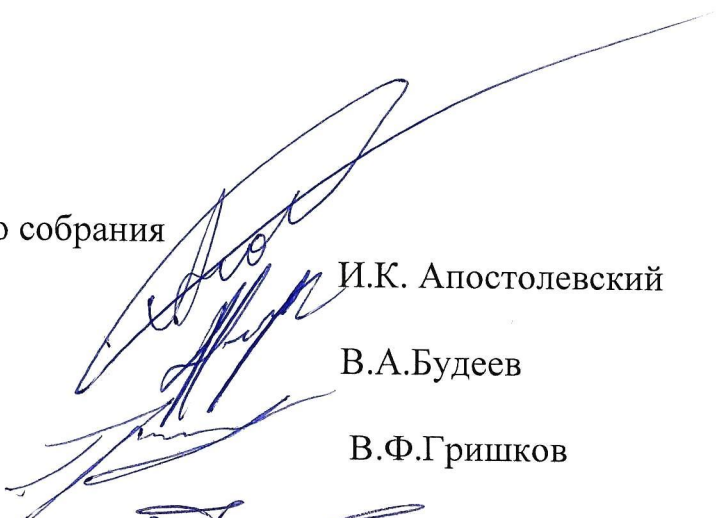
Ленинградской области

 И.К. Апостолевский
 В.А. Будеев
 В.Ф. Гришков
 Д.С. Звонков
 Н.А. Кузьмин
 Е.В. Тирон
 В.А. Царихин

**Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования**

1. Устав Ленинградской области.
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции»
3. Федеральный закон от 02 марта 2007 года №25-ФЗ « О муниципальной службе в Российской Федерации».
4. Областной закон от 17 июня 2011 года №44-оз« О противодействии коррупции в Ленинградской области»
5. Областной закон № 21-оз от 20 марта 2009 г. «О звании « Почетный гражданин Ленинградской области».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К. Апостолевский

В.А.Будеев

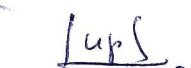
В.Ф.Гришков



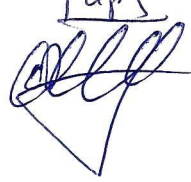
Д.С.Звонков



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

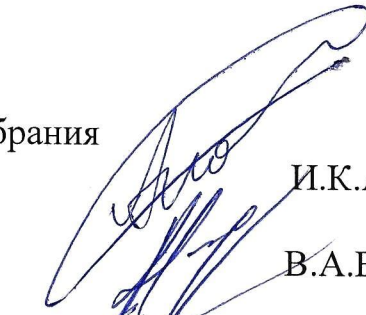


В.А.Царихин

**Перечень
нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены
изменения и дополнения, которых потребует принятие областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О Звании Почетный
гражданин Ленинградской области»**

В связи с принятием областного закона «О внесении изменений в областной закон о звании «Почетный гражданин Ленинградской области» не потребует отмены, внесение изменений или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



И.К.Апостолевский



В.А.Будеев

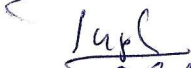
В.Ф.Гришков



Д.С.Звонков



Н.А.Кузьмин



Е.В.Тирон

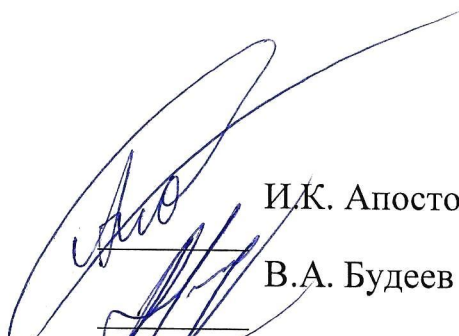
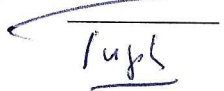


В.А.Царихин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный
гражданин Ленинградской области»

В связи с принятием областного закона «О внесении изменений в областной закон «О звании «Почетный гражданин Ленинградской области» не потребует разработки нормативно-правовых актов необходимых для реализации закона.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области

	И.К. Апостолевский
	В.А. Будеев
	В.Ф. Гришков
	Д.С. Звонков
	Н.А. Кузьмин
	Е.В. Тирон
	В.А. Царихин