

от 25 января 2023 года № 60

**О предложениях и замечаниях
Законодательного собрания Ленинградской области
к проекту федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Рассмотрев проект федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Направить в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды предложения и замечания к проекту федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (прилагаются).

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

**Предложения и замечания
Законодательного собрания Ленинградской области
к проекту федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Проектом федерального закона № 241812-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – законопроект) предлагается исключить из сферы регулирования Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" животных без владельцев, находящихся за пределами населенных пунктов, распространив на указанных животных положения Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" о регулировании численности диких животных.

В частности, законопроектом предлагается отнести к числу полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулирование численности животных без владельцев, находящихся за пределами населенных пунктов, при этом порядок регулирования их численности должен быть определен федеральными органами исполнительной власти.

Законопроектом также предусматривается, что объекты животного мира (в том числе животные без владельцев, находящиеся за пределами населенных пунктов), добытые в целях регулирования их численности и не используемые для личного потребления лицами, осуществляющими охоту, подлежат уничтожению в соответствии с законодательством Российской Федерации о ветеринарии.

Таким образом, инициаторами законопроекта предпринимается попытка приравнять животных без владельцев, находящихся за пределами населенных пунктов, к объектам животного мира.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" объектом животного мира является организм животного происхождения – дикое животное. Понятие "животное без владельца, находящееся за пределами населенного пункта" в указанном Федеральном законе не используется. Не раскрывается его содержание и в законопроекте.

Анализ пояснительной записки позволяет сделать вывод о том, что речь идет о так называемых одичавших животных (в первую очередь, собаках).

Признавая проблему существования отдельных видов домашних животных, ставших в силу тех или иных причин неподконтрольными человеку, живущих в условиях естественной свободы, использующих природную среду в качестве естественной среды своего обитания и не отличающихся по своему поведению от диких животных, Законодательное собрание Ленинградской области отмечает, что формулировка, используемая инициаторами законопроекта ("животные без владельцев, находящиеся за пределами населенных пунктов") не позволяет однозначно идентифицировать их как одичавших животных, представляющих угрозу для жизни и здоровья человека, сельскохозяйственных и других домашних животных либо способных нанести ущерб народному хозяйству, животному миру и среде его обитания.

Принятие законопроекта в предложенной редакции может привести к злоупотреблениям в области обращения с животными и способствовать возникновению ситуаций, при которых животные без владельцев, находящиеся в сфере регулирования Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", будут вывозиться за пределы населенных пунктов и таким образом переводиться в категорию животных, на которых распространяются положения Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ "О животном мире" о регулировании численности диких животных.

С учетом изложенного Законодательное собрание Ленинградской области полагает, что законопроект нуждается в доработке в целях уточнения используемого в нем понятийного аппарата, установления четких критериев, позволяющих отграничить животных без владельцев от одичавших животных, и обеспечения соблюдения основных принципов обращения с животными, перечисленных в статье 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".