

21 ФЕВ 2023

№ 1035-1/23-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
"КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

ЗВОНКОВ Дмитрий Сергеевич

**Председателю
Законодательного
собрания
Ленинградской области**

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 2 л.

Депутат
Законодательного собрания

Д.С. Звонков

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.С. Звонков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы

Статья 1

Внести в областной закон от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить статьей 17¹ следующего содержания:

«Статья 17¹. Дополнительные государственные гарантии гражданского служащего

1. Помимо основных государственных гарантий гражданского служащего, установленных Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, государственному служащему предоставляется ежемесячная денежная надбавка к должностному окладу за ученую степень:

- 1) за степень «кандидат наук» - в размере одного должностного оклада, если специализация ученой степени гражданского служащего не соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы;
- 2) за степень «кандидат наук» - в размере полутора должностных окладов, если специализация ученой степени гражданского служащего соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы;

- 3) за степень «доктор наук» - в размере полутора должностных окладов, если специализация ученой степени гражданского служащего не соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы;
- 4) за степень «доктор наук» - в размере двух должностных окладов, если специализация ученой степени гражданского служащего соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.».

Статья 2

Внести в статью 9 областного закона от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 2 дополнить пунктом 8) следующего содержания:
«8) ежемесячной надбавки к должностному окладу за ученую степень на гражданской службе – в размере полутора должностных окладов.».

Статья 3

Внести в статью 11 областного закона от 11 марта 2008 года №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) часть 2 дополнить пунктом 9) следующего содержания:
«9) ежемесячная надбавка к должностному окладу за наличие ученой степени:

а) за степень «кандидат наук» - в размере 10 процентов от должностного оклада, если специализация ученой степени муниципального служащего не соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы;

б) за степень «кандидат наук» - в размере 15% от должностного оклада, если специализация ученой степени муниципального служащего

соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы;

в) за степень «доктор наук» - в размере 15 процентов от должностного оклада, если специализация ученой степени муниципального служащего не соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы;

г) за степень «доктор наук» - в размере 25 процентов от должностного оклада, если специализация ученой степени муниципальной служащего соответствует профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности муниципальной службы.».

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – Законопроект) разработан в целях реализации возможности предоставления дополнительной денежной выплаты к денежному содержанию государственных гражданских служащих Ленинградской области и муниципальных служащих Ленинградской области за наличие у данных лиц ученой степени – кандидат наук или доктор наук.

В соответствии с действующим Федеральным законом от 27 июля 2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №79-ФЗ), Федеральным законом от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №25-ФЗ), областным законом от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – Областной закон №11-оз), областным законом от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Областной закон №12-оз), областным законом от 11 марта 2008 года №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – Областной закон №14-оз) государственным гражданским служащим, муниципальным служащим устанавливаются обязательные и дополнительные выплаты – денежное содержание.

В соответствии с решением Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2022 года,

протокол №11 «Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год» (далее – Решение Российской трехсторонней комиссии) пунктом 8 главы IV предусматривается изменение размера оплаты труда, если оплата труда зависит от стажа, образования, квалификационной категории, государственных наград и (или) ведомственных знаков отличия (наград), ученой степени.

В настоящее время надбавки государственным гражданским служащим за наличие ученой степени реализуются в некоторых субъектах Российской Федерации: Республика Карелия¹, Республика Татарстан², Республики Хакасия³, Алтайский край⁴, Забайкальский край⁵, Пермский край⁶, Ставропольский край⁷, Амурская область⁸, Брянская область⁹, Воронежская область¹⁰, Калужская область¹¹, Омская область¹², Псковская область¹³,

¹ Закон Республики Карелия от 4 марта 2005 года №857-ЗРК (абзац 2 части 1 статьи 8). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/919319191> ;

² Закон Республики Татарстан от 16 января 2003 года №3-ЗРТ (часть 10 статьи 23). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/917010809> ;

³ Закон Республики Хакасия от 28 февраля 2006 года №9-ЗРХ (пункт 6(1) части 2 статьи 13). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/802052700> ;

⁴ Закон Алтайского края от 28 октября 2005 года №78-ЗС (пункт 5 части 1 статьи 12). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/802040503> ;

⁵ Закон Забайкальского края от 29 июля 2008 года №21-ЗЗК (пункт 1 части 9 статьи 9). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/446625211> ;

⁶ Закон Пермского края от 24 декабря 2007 года №167-ПК (статья 13). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/911518569> ;

⁷ Закон Ставропольского края от 1 марта 2005 года №4-кз (пункт 6 части 1 статьи 14). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/461503907> ;

⁸ Закон Амурской области 13 декабря 2006 года №261-ОЗ (часть 3 статьи 17). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/961705474> ;

⁹ Закон Брянской области от 26 мая 2005 года №46-З (пункт 6 статьи 14). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/974004849> ;

¹⁰ Закон Воронежской области от 30 мая 2005 года №29-ОЗ (часть 6 статьи 18). Электронный адрес: <https://docs.cntd.ru/document/802031113> ;

¹¹ Закон Калужской области от 2 июня 2006 года №196-ОЗ (подпункт 3 пункта 1 Приложения 1.1). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/972213411> ;

¹² Закон Омской области от 22 декабря 2004 года №601-ОЗ (статья 45). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/943015731> ;

¹³ Закон Псковской области от 15 июля 2019 года №1965-ОЗ (статья 6). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/462722220> ;

Ростовская область¹⁴, Свердловская область¹⁵, Челябинская область¹⁶, город Севастополь¹⁷, Ямало-Ненецкий Автономный округ¹⁸.

В четверти регионах Российской Федерации законодательными и иными нормативными правовыми актами устанавливается доплата за наличие у государственного гражданского служащего ученой степени. При этом в субъектах Российской Федерации таких как: Республика Хакасия, Алтайский край, Забайкальский край, Пермский край, Ставропольский край, Воронежская область, Калужская область, Омская область, Псковская область, Свердловская область, Челябинская область и город Севастополь – выплаты за ученую степень установлены вне зависимости от специализации ученой степени и профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы.

Практика изучения законодательства субъектов Российской Федерации, осуществляющих дополнительные выплаты за ученую степень государственным гражданским служащим показывает, что большинство субъектов Российской Федерации определяет такие выплаты путем доплаты в процентом содержания от должностного оклада государственного гражданского служащего.

Законопроектом предлагается установить государственным гражданским служащим и муниципальным служащим в Ленинградской области ежемесячную денежную надбавку в зависимости от ученой степени и соответствия ее с профессиональной деятельностью по занимаемой государственной или муниципальной должности.

¹⁴ Закон Ростовской области от 25 июля 2006 года №344-ЗС (пункт 6 части 2 статьи 17). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/412380703?marker> ;

¹⁵ Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года №84-ОЗ (пункт 8 статьи 39). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/802032141> ;

¹⁶ Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 31 марта 2022 года №999 (пункт 9). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/578185366> ;

¹⁷ Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года №23-ЗС (часть 3 статьи 42). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/413801018> ;

¹⁸ Постановление Губернатора Ямало-Ненецкого Автономного округа от 30 марта 2022 года №47-ПГ (подпункт 1 пункта 13 части VI). Электронный ресурс: <https://docs.cntd.ru/document/406025487?marker>

Предлагаемый Законопроект направлен на поощрение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в Ленинградской области за вклад в науку Российской Федерации и Ленинградской области.

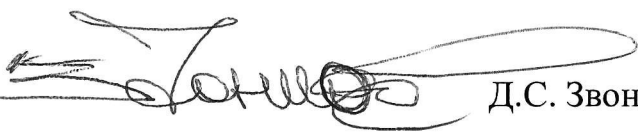
Дополнительно следует отметить, что на заседании Государственного Совета Российской Федерации от 22 декабря 2022 года Президентом Российской Федерации было поручено Правительству Российской Федерации до 1 марта 2023 года предложить меры по повышению привлекательности государственной и муниципальной службы для молодежи (Поручение Пр-173ГС, п.3 б)).

Реализация Законопроекта на территории Ленинградской области выглядит целесообразной в рамках поручения Президента Российской Федерации и дает дополнительные стимулы молодым специалистам поступать на государственную гражданскую службу и муниципальную службу в Ленинградской области.

Предлагаемая Законопроектом мера создает региону конкурентное преимущество в рамках формирования кадрового фонда Ленинградской области.

Депутат

Законодательного собрания



Д.С. Звонков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

1. Конституция Российской Федерации;
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ;
3. Федеральный закон от 27.07.2004 года №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 02.03.2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
5. Областной закон от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области»;
6. Областной закон от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;
7. Областной закон от 11 марта 2008 года №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области».

Депутат

Законодательного собрания



Д.С. Звонков

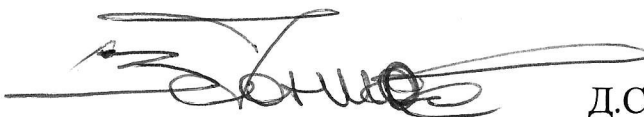
**Перечень
законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» потребует внесение изменений в областные законы Ленинградской области:

- 1) областной закон от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (с последующими изменениями) – внесение новой статьи 17¹ «Дополнительные государственные гарантии гражданского служащего»;
- 2) областной закон от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (с последующими изменениями) – в статью 9 дополнение части 2 пунктом 8);
- 3) областной закон от 11 марта 2008 года №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (с последующими изменениями) – в статью 11 дополнение части 2 пунктом 9).

Депутат

Законодательного собрания



Д.С. Звонков

**Предложения о разработке нормативных правовых актов
Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат

Законодательного собрания



Д.С. Звонков

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – Законопроект), предусматривающего внесение изменений в областной закон от 25 февраля 2005 года №11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» (далее – Областной закон №11-оз), областного закон от 25 февраля 2005 года №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее – Областной закон №12-оз), областного закон от 11 марта 2008 года №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – Областной закон №14-оз) потребует дополнительное финансирование из бюджета Ленинградской области и из бюджетов муниципальных образований в Ленинградской области.

На основании полученных ответов от государственных органов Ленинградской области о количестве государственных гражданских служащих Ленинградской области, обладающих ученой степенью «кандидат наук» или «доктор наук», предоставляется информация о количестве государственных гражданских служащих.

Орган	Количество государственных служащих, обладающих ученой степенью	Степень*
Правительство Ленинградской области, секретари мировых судей и сотрудники территориальных исполнительных органов власти	34	Кандидат наук

Законодательное собрание Ленинградской области	7	Кандидат наук
Избирательная комиссия Ленинградской области	1	Кандидат наук
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	2	Кандидат наук
<i>*Сотрудников, обладающих степенью «доктор наук» - не имеется</i> <i>** Информация представлена только по тем органам, где количество гражданских служащих с ученой степенью не менее 1 человека.</i>		

На основании полученных ответов от муниципальных органов Ленинградской области о количестве муниципальных служащих Ленинградской области, обладающих ученой степенью «кандидат наук» или «доктор наук», предоставляется информация о количестве муниципальных служащих.

Орган	Количество муниципальных служащих, обладающих ученой степенью	Степень*
Всеволожский МР	3	Кандидат наук
Сосновоборский ГО	2	Кандидат наук
<i>*Сотрудников, обладающих степенью «доктор наук» - не имеется</i> <i>**Информация представлена только по тем муниципальным районам, которые предоставили информацию о количестве муниципальных служащих и, по тем районам, где количество муниципальных служащих не менее 1 человека.</i>		

Конечная сумма дополнительного финансирования, формируемая для фонда оплаты труда, не может быть установлена по причине отсутствия сведений о количестве государственных и муниципальных служащих в Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



Д.С. Звонков