



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 212731-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 212731-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель», внесенный Народным Собранием Республики Дагестан.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 16 марта 2023 года.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
14 февраля 2023 года
№ 3065-8 ГД

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

222731-8

**«О внесении изменений в Федеральный закон
«О мелиорации земель»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 1996 года № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 49, ст. 7015; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 15, ст. 2066; 2019, № 52, ст. 7795; 2020, № 50, ст. 8074) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) абзац второй после слова «агролесомелиоративных» дополнить словами «фитомелиоративных»;

б) абзац третий после слов «проведение культуртехнических» дополнить словами «и фитомелиоративных»;

в) абзацы седьмой – девятый после слова «лесные» дополнить словами «и мелиоративно-кормовые»;

г) дополнить абзацем следующего содержания:

«мелиоративно-кормовые насаждения – редкостойно-кустарниковые насаждения естественного происхождения или искусственно созданные на землях сельскохозяйственного назначения или на землях, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, в целях предотвращения деградации почв на пастбищах и их опустынивания, эрозии почв и защиты от воздействия неблагоприятных явлений природного, антропогенного и техногенного происхождения посредством использования климаторегулирующих, почвозащитных, противоэрозионных, водорегулирующих и иных полезных функций мелиоративно-кормовых насаждений в целях сохранения и повышения плодородия земель и повышения продуктивности низкоурожайных пастбищ в пустынях путем превращения их в травянисто-кустарниковые пастбища (далее – полезные функции мелиоративно-кормовых насаждений).»;

2) часть первую статьи 5 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«фитомелиорация»;

3) дополнить статьей 7.1 следующего содержания:

«Статья 7.1. Фитомелиорация земель

Фитомелиорация земель состоит в проведении комплекса мелиоративных мероприятий в целях обеспечения коренного улучшения земель сельскохозяйственного назначения или земель, предназначенных для осуществления производства сельскохозяйственной продукции, посредством использования полезных функций мели-

оративно-кормовых насаждений.

Фитомелиорация земель направлена на восстановление и предотвращение ухудшения экологического состояния пастбищ, процессов опустынивания и деградации кормовых угодий на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративно-кормовых насаждений.

К фитомелиоративному типу мелиорации земель относятся следующие виды мелиоративных мероприятий:

создание мелиоративно-кормовых насаждений, многолетних трав ленточным посевом;

создание противодефляционных кулис с применением регенеративных кормовых насаждений;

закрепление песков аэропосевом;

облесение очагов дефляции.»;

4) абзац пятый статьи 14 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

5) абзац четвертый статьи 15 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

6) абзац шестой статьи 16 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

7) в статье 18:

а) абзац четвертый после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) абзац двенадцатый после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

8) в статье 20.1:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) часть первую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

в) часть вторую после слова «лесных» в соответствующих падежах дополнить словами «и мелиоративно-кормовых» в соответствующих падежах;

г) часть третью после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

д) часть четвертую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

9) в статье 27:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) текст после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

10) в статье 29.1:

а) наименование после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

б) часть первую после слова «лесные» в соответствующих падежах дополнить словами «мелиоративно-кормовые» в соответствующих падежах;

в) часть вторую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

г) часть третью после слова «лесных» в соответствующих падежах дополнить словами «мелиоративно-кормовых» в соответствующих падежах;

д) часть четвертую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

е) часть пятую после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

11) часть первую статьи 30 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых»;

12) статью 34 после слова «лесных» дополнить словами «и мелиоративно-кормовых».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

Москва, Кремль

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» подготовлен в целях реализации рекомендаций протокола по итогам рабочей поездки Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Матвиенко В.И. в Республику Дагестан 11–12 июля 2022 года и предусматривает закрепление особенностей осуществления фитомелиоративных мероприятий, направленных на восстановление и предотвращение ухудшения экологического состояния пастбищ, процессов опустынивания и деградации кормовых угодий на мелиорируемых землях посредством осуществления мероприятий по проектированию, созданию и содержанию мелиоративно-кормовых насаждений в рамках государственной программы «Эффективное вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 года № 731 (далее – госпрограмма).

В последние годы проблема деградации сельскохозяйственных угодий – пастбищ становится актуальной в связи с прогрессированием процессов опустынивания этих земель. Засушливый климат, а также нарастающие техногенные факторы способствуют деградации травостоя, ускоренному развитию ветровой эрозии и процессов опустынивания с образованием передвижных песков и обширных очагов опустынивания.

В настоящее время в Российской Федерации процессами опустынивания и деградации в той или иной мере охвачена территория более 100,0 млн гектаров, в том числе Республика Калмыкия – 4,4 млн га, Республика Дагестан – 2,4 млн га, Чеченская Республика – 1,5 млн га, Ставропольский край – 2,1 млн га, Астраханская область – 1,3 млн га, Волгоградская область – 1,4 млн га, Ростовская область – 800 млн га, Саратовская область – 2,2 млн га, Алтайский край (Кулундинская степь) – 6,1 млн га, Республика Тыва (равнинные территории) – 2,6 млн га и др. – всего 35 субъектов Российской Федерации. На этих территориях проживает около половины населения страны и производится более 70 % сельскохозяйственной продукции Российской Федерации.

Основными причинами деградации пастбищ и прогрессирования процессов опустынивания на территории Дагестана являются:

- природно-климатические изменения, связанные с глобальным потеплением;
- бессистемное использование пастбищ (отсутствие пастбищеоборота, сверхнормативное содержание поголовья сельскохозяйственных животных);
- отсутствие гарантированного водообеспечения участков пастбищ (артскважины, пробуренные в 60-х годах, исчерпали свой ресурс);
- уничтожение растительного покрова нашествием саранчи;
- недостаточное финансирование фитомелиоративных мероприятий, на закрепление песков.

Естественный процесс восстановления растительности на барханных песках очень длителен. Поэтому работы, направленные на мелиорацию деградированных территорий, позволяют существенно сократить время восстановления продуктивности песчаных пастбищ и достичь высокой продуктивности формируемых фитоценозов.

Площадь аридных земель в Республике Дагестан составляет 2,2 млн га, из которых 1,6 млн га (72%) приходится на природные кормовые угодья.

Ситуация начинает принимать крайне острый характер. Так, в результате тяжёлых ураганных ветров за последние 2 года в северной части Дагестана около 200-300 тыс. га земель зимних пастбищ покрылись движущимися песками, в результате чего в ближайшие несколько лет размещение скота на данных территориях не представляется возможным.

По данным Федерального научного центра агроэкологии, комплексных мелиораций и защитного лесоразведения Российской академии наук (г. Волгоград) площадь открытых песков на севере Дагестана превышает более 150 тыс. га и ещё более 300 тыс. га пастбищ находятся в критическом состоянии.

Решение проблем с опустыниванием должно основываться на системном и комплексном подходе с разработкой научно обоснованных мероприятий на принципах экологической безопасности и экономической целесообразности.

Процессы опустынивания пастбищ усиливаются с каждым годом и количество открытых песков растёт, образуя новые очаги.

Поэтому процессы деградации сельскохозяйственных угодий на севере Республики Дагестан и приграничных соседних регионов приобретают чрезвычайный характер.

Деградация пастбищ не позволяет в полной мере использовать потенциал в части развития животноводства, являющегося одним из приоритетных направлений сельскохозяйственной деятельности региона. Госпрограмма предусматривает комплекс мероприятий, направленных на решение задач агропромышленного комплекса субъектов Российской Федерации, в том числе фитомелиоративные мероприятия, направленные на закрепление песков и создание мелиоративно-кормовых насаждений. При этом в Федеральном законе «О мелиорации земель» указанные фитомелиоративные мероприятия не закреплены.

В связи с этим законопроектом предлагается статью 2 Федерального закона «О мелиорации земель» дополнить новым понятием «мелиоративно-кормовые насаждения», а также статья 5 дополняется новым типом мелиорации земель – фитомелиорация.

Кроме того, вводится новая статья 7.1, касающаяся вопросов особенностей осуществления фитомелиоративных мероприятий.

Ряд других изменений носит уточняющий характер.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета. Финансирование фитомелиоративных мероприятий, в том числе создание мелиоративно-кормовых насаждений, осуществляется в рамках реализации мероприятий госпрограммы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О мелиорации земель»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» не потребует дополнительных расходов из бюджетов различных уровней бюджетной системы Российской Федерации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О мелиорации земель» потребует внесения изменений в правила содержания мелиоративных защитных лесных насаждений и особенности проведения мероприятий по их сохранению, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому урегулированию в сфере агропромышленного комплекса.