

---

27.01.2023 № ВН2.2-1/350

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект законодательной инициативы № 8-304 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Законодательным собранием Ленинградской области

В соответствии с частью 9 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 443-ФЗ) и частью девятой статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на всех парковках общего пользования, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, мест отдыха, выделяется не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов.

В дополнение к данным нормам проектом предлагается на каждой парковке общего пользования выделять не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей, и не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для стоянки транспортных средств, управляемых беременными женщинами, а также вести в субъектах Российской Федерации региональные реестры граждан, имеющих право на место для стоянки

транспортного средства на указанных парковках (далее – региональные реестры).

Обращаем внимание, что обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к местам на парковках общего пользования преимущественно по отношению к иным категориям граждан обусловлено особым правовым статусом и потребностями этих лиц, нуждающихся, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, в повышенной социальной защите, что предполагает создание специальных условий и правил, имеющих целью предоставить инвалидам дополнительные преимущества, с тем чтобы гарантировать им равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав и свобод (постановления от 1 июля 2014 г. № 20-П, от 27 июня 2017 г. № 17-П и от 1 февраля 2021 г. № 3-П).

Конституционный Суд Российской Федерации также указывал, что внесение в законодательство изменений, влекущих за собой неблагоприятные последствия для статуса частных лиц (в данном случае владельцев парковок общего пользования, которыми могут являться субъекты предпринимательской деятельности), следует опосредовать предоставлением некоторого переходного периода.

Наименование и содержание проектной статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона № 443-ФЗ нуждаются в уточнении в целях недвусмысленного определения категорий граждан, имеющих право на место для стоянки транспортного средства на парковках общего пользования, сведения о которых включаются в региональный реестр. При этом следует иметь в виду, что сведения о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, размещаются в федеральном реестре инвалидов (см. приказ Минтруда России от 14 ноября 2019 г. № 724н), в связи чем дублирование этих сведений в региональных реестрах для реализации инвалидом своих прав не требуется.

В связи с отсутствием в проекте положений, регламентирующих осуществление необходимого межрегионального взаимодействия в части

предоставления информации, содержащейся в региональных реестрах, указанные в проекте граждане смогут воспользоваться устанавливаемой для них льготой только в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором сведения о них включены в региональный реестр. Учитывая, что, формирование и ведение региональных реестров может привести к расходам из бюджетов субъектов Российской Федерации, обращаем также внимание на положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации на проект не усматривается.

Начальник управления

Р.Н.Колачев

