

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

11 08 2023 г.

№ 2927-1-13

Р Е Ш Е Н И Е

**Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной
инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-274
«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»**

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области № 8-274 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы
Законодательного собрания Ленинградской области № 8-274
«О внесении изменения в статью 20 Федерального закона
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект) Комиссия Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить перечень видов социальных услуг, предоставляемых получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей, услугой «сопровождаемого проживания».

Под сопровождаемым проживанием инвалидов понимается стационарозамещающая технология социального обслуживания, предусматривающая возможность предоставления инвалидам социальных услуг, услуг по реабилитации и абилитации в целях компенсации (устранения) обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности, и сохранения пребывания в привычной, благоприятной для них среде, выработки навыков, обеспечивающих максимально возможную самостоятельность в реализации основных жизненных потребностей, и адаптации к самостоятельной жизни.

По информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в настоящее время разработан и проходит процедуру согласования проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов», которым предполагается внести изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в части дополнения его отдельной статьей, определяющей стационарозамещающие технологии в социальном обслуживании, одной из которых является сопровождаемое проживание инвалидов. Одновременно

предлагается внести соответствующие изменения по сопровождаемому проживанию инвалидов в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Проектом федерального закона предлагается дать определение сопровождаемого проживания, определить типы жилых помещений, в которых оно предоставляется. Порядок организации сопровождаемого проживания инвалидов законопроект предлагает возложить на Правительство Российской Федерации.

Указанный проект федерального закона планируется к внесению в Государственную Думу в первом квартале 2023 года.

Учитывая, что сопровождаемое проживание не является отдельным видом социальных услуг, а является комплексом мероприятий по жизнеустройству инвалидов, Комиссия считает целесообразным рассматривать законодательную инициативу Правительства Российской Федерации, которая будет внесена в Государственную Думу после завершения процедуры ее согласования с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике законопроект не поддерживает, отмечая целесообразность реализации идеи законодательного закрепления услуги сопровождаемого проживания в рамках вышеуказанного проекта федерального закона, который позволит урегулировать все аспекты, связанные с сопровождаемым проживанием.

Правовым управлением Аппарата Государственной Думы высказывается ряд замечаний по законопроекту. В частности, отмечается, что расширение перечня видов социальных услуг на услуги сопровождаемого проживания может привести к увеличению расходов федерального бюджета в силу положений части 2 статьи 30 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в соответствии с которой финансовое обеспечение деятельности организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату.

В связи с этим, по мнению Правового управления Аппарата Государственной Думы, усматриваются основания для получения на представленный законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что сопровождаемое проживание инвалидов является одним из способов организации их социального обслуживания, включающим использование уже имеющихся видов социальных услуг. Учитывая это, по высказываемому мнению, возможность и необходимость включения сопровождаемого проживания в перечень социальных услуг в качестве отдельного их вида нуждается в дополнительном обсуждении. Вместе с тем отмечается возможность закрепления в тексте Федерального закона № 442-ФЗ или в тексте Федерального закона № 181-ФЗ самого понятия «сопровожаемое проживание».

Председатель Законодательного Собрания Камчатского края поддерживает концепцию законопроекта.

Председатель Законодательного Собрания Красноярского края, поддерживая концепцию законопроекта, отмечает, что дополнение видов социальных услуг услугами сопровождаемого проживания в отсутствие комплексного механизма правового регулирования данного института не позволяет в полной мере обеспечить достижение целей, поставленных в законопроекте.

Председатель Ивановской областной Думы отмечает, что законопроект требует дополнительной проработки.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области не вносить в представленной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 8-274 «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Вместе с тем Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному собранию Ленинградской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Ивановской областной Думы



М.А. Дмитриева