

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 8-272

«О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года»,
подготовленному Законодательным собранием Ленинградской области

Проектом законодательной инициативы предлагается установить, что проживающие на территории Российской Федерации родители (опекуны, попечители) ребёнка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации и осваивающего образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, имеют право на получение один раз в год денежной выплаты в связи с началом учебного года в размере 15 тысяч рублей. Также устанавливается, что выплата подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Предлагается не учитывать выплату в составе дохода семей при предоставлении им иных мер социальной поддержки. Финансирование расходов предполагается осуществлять за счёт средств федерального бюджета.

Законопроект направлен на оказание финансовой помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних в процессе сбора детей в школу. Как следует из пояснительной записки к проекту, необходимость его разработки продиктована увеличением расходов семей с детьми на покупку товаров для школьников. Действительно, по данным Росстата, базовый набор первоклассника, в который входят одежда, обувь, школьные принадлежности, обошёлся в 2022 году в 22,3 тысячи рублей на мальчика и 26,8 тысячи рублей на девочку. По сравнению с июлем прошлого года собрать в школу мальчика-первоклассника стало дороже на 13,9%, а девочку — на 11,3%¹. Согласно данным Министерства экономического развития Российской Федерации, годовая инфляция на 30 ноября 2022 года составила 12,4%².

Социальная направленность законопроекта заслуживает внимания. Однако следует отметить, что помимо необходимости проживания на территории Российской Федерации проектом не определены иные требования к получателям денежной выплаты. Отсутствие таких требований может повлечь

¹ «Росстат представляет данные о динамике изменения цен на товары для школьников» / Росстат, 17 августа 2022 года.

² Экономический обзор Министерства экономического развития Российской Федерации «О текущей ценовой ситуации. 30 ноября 2022 года» // Официальный сайт Минэкономразвития России.

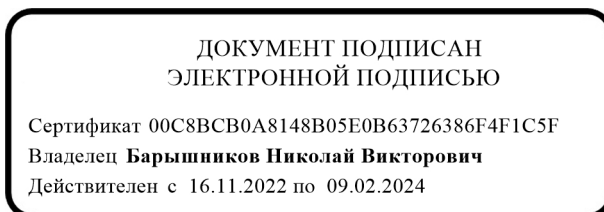
нецелевое использование выплаты, а также риски получения денежных средств лицами, не принимающими участия в воспитании и содержании ребёнка.

Кроме того, предполагается что расходы, связанные с реализацией рассматриваемого проекта, будут осуществляться из средств федерального бюджета. Однако в проекте не указываются источники финансирования нового вида расходных обязательств. Для вступления в силу разработанной нормы с 1 января 2023 года потребуется внести изменения в закон о федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов³.

Обращаем также внимание, что схожие по содержанию законопроекты уже внесены в Государственную Думу парламентариями. При этом один из них (№ 1157337-7), идентичный проекту Законодательного собрания Ленинградской области, не поддержан Правительством Российской Федерации и рекомендован ответственным комитетом Государственной Думы к отклонению. А другой законопроект (№ 181878-8) включён в примерную программу на осеннюю сессию 2022 года⁴.

Из субъектов Российской Федерации в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации поступают аналогичные проекты законодательных инициатив⁵.

Заместитель
начальника управления



Н.В. Барышников

Исп.: Аникина Н.Н., т. 8 (495) 695-33-54

³ Федеральный закон от 5 декабря 2022 года № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁴ Законопроект № 1157337-7 «О ежегодной денежной выплате в связи с началом учебного года», внесен 23 апреля 2021 года (депутаты Государственной Думы И.В. Лебедев, Я.Е. Нилов, А.Н. Диденко, А.Н. Свинцов, Д.А. Свищев, Б.Р. Пайкин; Сенатор Российской Федерации С.Д. Леонов). Законопроект № 181878-8 «О ежегодной выплате семьям, имеющим детей, обучающихся по основным образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего, а также очной формы среднего профессионального и высшего образования, реализуемым в Российской Федерации», внесен 15 августа 2022 года (депутаты С.М. Миронов, Г.Ю. Семигин, О.А. Нилов, В.К. Гартунг, Д.Г. Гусев, А.А. Кузнецов, Д.В. Кузнецов, А.В. Терентьев, М.Г. Делягин, Н.В. Новичков, А.А. Ремезков, Я.В. Лантратова, А.В. Чепя, А.С. Аксененко, Ф.С. Тумусов, И.А. Ананских).

⁵ Проекты законодательных инициатив: № 8-194, № 8-195, № 8-197, № 8-205, № 8-208, 8-224, 8-236, 8-241, 8-260.