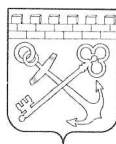


14 ФЕВ 2023

№ 878-1/23-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

МОРЕНКОВ Сергей Николаевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, positioned between the text on the left and the printed name on the right.

С.Н.Моренков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1.7:

а) часть вторую дополнить предложением следующего содержания: «В муниципальном образовании с численностью населения более двухсот тысяч человек может быть образовано до трех административных комиссий.»;

б) часть девятую изложить в следующей редакции:

«Количество административных комиссий, образуемых в муниципальном образовании, органы местного самоуправления которого наделены отдельными государственными полномочиями, указанными в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», персональный состав административной комиссии, её территориальная подведомственность (в случае образования нескольких административных комиссий в одном муниципальном образовании) определяются главой местной администрации соответствующего муниципального образования и утверждаются постановлением администрации муниципального образования.»;

2) в пункте 2.2 приложения «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области»:

а) в абзаце втором слова «муниципального образования,» заменить словами «муниципального района (городского округа), депутаты представительных органов городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района,»;

б) абзац третий после слов «состав комиссии,» дополнить словами «её территориальная подведомственность (в случае образования нескольких административных комиссий в одном муниципальном образовании),».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

В соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, а также по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Правовые основы деятельности административных комиссий в Ленинградской области урегулированы областным законом от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон «Об административных правонарушениях»).

Практика применения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области областного закона «Об административных правонарушениях» выявила необходимость совершенствования правового регулирования порядка образования и деятельности административных комиссий.

Назревшая необходимость обусловлена кратно возросшим на сегодняшний день количеством составляемых и направляемых на рассмотрение в административные комиссии протоколов об административных правонарушениях.

В частности, интенсивный рост числа протоколов, составленных по результатам деятельности административной комиссии, наблюдается во Всеволожском муниципальном районе. Так, в административную комиссию Всеволожского муниципального района в 2019 году направлены на рассмотрение 360 протоколов об административных правонарушениях, в 2020 году – 460 протоколов об административных правонарушениях, в 2021 году – 856 протоколов об административных правонарушениях, в 2022 году – 1031 протокол об административных правонарушениях.

Всеволожский муниципальный район является одним из крупнейших по населению муниципальных районов России. В 2022 году район официально преодолел рубеж в полмиллиона жителей. Быстрый рост населения происходит из-за активной массовой застройки населенных пунктов, прилегающих к границе г. Санкт-Петербурга.

До 1 января 2019 года полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий наряду с органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области были наделены органы местного самоуправления городских и сельских поселений соответствующих муниципальных районов. Таким образом, до указанного периода на территории Всеволожского муниципального района осу-

ществляли свою деятельность десять административных комиссий: административная комиссия Всеволожского муниципального района и девять административных комиссий в городских и сельских поселениях, входящих в состав Всеволожского муниципального района.

С 1 января 2019 года областным законом от 22 октября 2018 года № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» прекращено осуществление органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях.

В результате в настоящее время на территории Всеволожского муниципального района действует одна административная комиссия. В 2022 году на рассмотрение административной комиссии поступил 1031 протокол об административных правонарушениях. При этом, к примеру, только должностным лицам Заневского городского поселения было возвращено 119 протоколов по истечению срока давности привлечения к административной ответственности в связи с загруженностью административной комиссии.

Приведенные данные показывают, что действующая в муниципальном районе административная комиссия не в состоянии обработать и рассмотреть в установленные законодательством сроки поступающие протоколы об административных правонарушениях. Тем самым лица, совершившие административные правонарушения, избегают административной ответственности. Как следствие, наблюдается рост совершаемых противоправных деяний, поскольку отсутствие официально вынесенного решения о привлечении к административной ответственности является наглядным примером безнаказанного поступка.

Рост числа протоколов об административных правонарушениях наблюдается и в других муниципальных образованиях.

В силу статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в частности, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом. Нарушение административной комиссией сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях

свидетельствует о несоблюдении требований указанной статьи КоАП РФ.

С учетом норм, закрепленных в действующем законодательстве, и в целях выполнения основных задач административной комиссии законопроектом предлагается внести в областной закон «Об административных правонарушениях» изменения, предусматривающие возможность создания нескольких (до трех) административных комиссий на территории муниципальных образований с численностью населения более двухсот тысяч человек.

Создание дополнительных административных комиссий на территориях с высокой численностью населения позволит разгрузить действующие административные комиссии, а также обеспечить рассмотрение материалов дел об административных правонарушениях в установленные законом сроки.

Законопроектом предусматривается, что в случае создания в муниципальном образовании нескольких административных комиссий главой местной администрации должна определяться их территориальная подведомственность с целью разграничения территорий, на которые будут распространяться полномочия административных комиссий.

Предлагаемые к внесению изменения разработаны в том числе с учетом положительного опыта субъектов РФ.

Анализ регионального законодательства показал, что практика создания нескольких административных комиссий на территории одного муниципального образования успешно реализуется на территории ряда субъектов РФ. Соответствующие правовые нормы нашли свое отражение в законодательстве Брянской, Иркутской, Мурманской, Тульской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Сформированная в данных субъектах РФ практика обеспечивает бесперебойную работу административных комиссий и своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Согласно положениям законопроекта создание нескольких административных комиссий на территории одного муниципального образования возможно в муниципальных районах, городском округе Ленинградской области с численностью жителей более двухсот тысяч человек. По состоянию на 01 января 2023 года в Ленинградской области численность населения превышает указанное значение во Всеволожском и Гатчинском муниципальных районах. В связи с этим в случае создания дополнительных административных комиссий в указанных муниципальных районах потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета на обеспечение их деятельности. Вместе с этим создание дополнительных административных комиссий позволит обеспечить своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях и, как следствие, увеличит количество назначенных штрафов, взысканных в региональный и местные бюджеты.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
4. Областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует внесения изменений в областной закон Ленинградской области от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Согласно положениям законопроекта создание нескольких административных комиссий на территории одного муниципального образования возможно в муниципальных районах, городском округе Ленинградской области с численностью жителей более двухсот тысяч человек. По состоянию на 01 января 2023 года в Ленинградской области численность населения превышает указанное значение во Всеволожском и Гатчинском муниципальных районах. В связи с этим в случае создания дополнительных административных комиссий в указанных муниципальных районах потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета на обеспечение их деятельности в размере 862 400 рублей на создание каждой дополнительной административной комиссии. Вместе с этим создание дополнительных административных комиссий позволит обеспечить своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях и, как следствие, увеличит количество назначенных штрафов, взысканных в региональный и местные бюджеты.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков