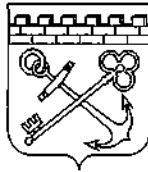


14 ФЕВ 2023

№ 858-1/23-06-0
Председателю

Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

13.02.23 № 008-1168/2018-0-4

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и статьи 3-1 и 4 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и статьи 3-1 и 4 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" на 2 л.

2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.

14.02.23 9⁰⁰

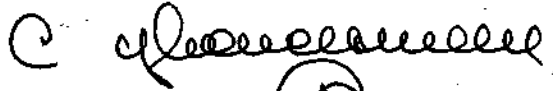
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.

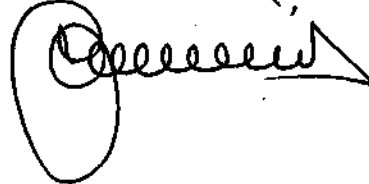
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.

6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области





А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 4 дополнить абзацами вторым, третьим и четвертым следующего содержания:

«Земельные участки предоставляются в общую долевую собственность всех членов многодетной семьи в равных долях.

Граждане, ставшие собственниками земельного участка в составе многодетной семьи считаются реализовавшими право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка и не имеют права на бесплатное получение земельного участка по иным основаниям, предусмотренным настоящим областным законом, за исключением граждан, реализовавших право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка в составе многодетной семьи до достижения ими 18-летнего возраста и (или) в период обучения в образовательных организациях по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет.

Председатель Леноблкомимущества

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large, flowing loop followed by a horizontal stroke and a small upward flick.

М.Р. Тоноян

Такие граждане приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими 18-летнего возраста при наличии оснований, предусмотренных настоящим областным законом.»;

б) часть 6 признать утратившей силу;

2) часть 5 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«5. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам, указанным в частях 1 и 3 статьи 3 настоящего областного закона, составляют:

минимальный размер - 0,06 га,

максимальный размер - 0,15 га.»;

3) в части 7 статьи 4-2 слово «собственность» заменить словами «общую долевую собственность всех членов многодетной семьи»;

4) в статье 5:

а) в части 1 слово «указывается» заменить словами «указываются все члены многодетной семьи.»;

б) в части 5 слова «тридцати календарных» заменить словами «десяти рабочих»;

5) в части 2 статьи 7 слово «собственность» заменить словами «общую долевую собственность всех членов многодетной семьи».

Статья 2

Внести в областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3-1 изложить в следующей редакции:

«1. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно гражданам по основаниям, предусмотренным статьей 1 настоящего областного закона, составляют:

минимальный размер - 0,06 га,

максимальный размер - 0,15 га.»;

2) в части 5 статьи 4 слова «тридцати календарных» заменить словами «десяти рабочих».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Председатель Леноблкомимущества

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the left.

М.Р. Тоноян

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ

принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан Ленинградским областным комитетом по управлению государственным имуществом во исполнение п.п. 5, 7 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области по итогам встречи Губернатора Ленинградской области с депутатами Законодательного собрания Ленинградской области 25 октября 2022 года № 065-15285/2022 от 16.11.2022 в целях установления действенного механизма контроля за использованием по назначению, предоставленных многодетным семьям земельных участков в собственность бесплатно, являющейся одной из мер социальной поддержки семей с детьми, направленной на улучшение их жилищных условий, а также защиты прав несовершеннолетних.

Согласно части 1 статьи 3 областного закона от 17.07.2018 № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее - областной закон № 75-оз) закреплено, что гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, земельные участки из состава земель населенных пунктов, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в следующих случаях:

- 1) для индивидуального жилищного строительства;
- 2) для ведения личного подсобного хозяйства (с правом возведения жилого дома);

3) для ведения садоводства для собственных нужд.

Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, для ведения садоводства для собственных нужд предоставляются также из состава земель сельскохозяйственного назначения.

Частью 2 статьи 3 областного закона № 75-оз установлено, что граждане, имеющие трех и более детей, приобретают право на постановку на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, при одновременном соблюдении следующих условий (требований):

1) хотя бы один из родителей (иных законных представителей) в составе многодетной семьи постоянно проживает на территории Ленинградской области не менее пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка;

2) ранее членам многодетной семьи не предоставлялся в собственность бесплатно земельный участок, находящийся в федеральной собственности, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земельный участок, государственная собственность на который не разграничена, для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта с правом возведения жилого дома или ведения садоводства для собственных нужд.

При этом в соответствии с частью 6 статьи 3 областного закона № 75-оз предусмотрено, что право граждан, имеющих трех и более детей, на предоставление земельного участка в собственность бесплатно может быть реализовано одним из родителей (иных законных представителей) при условии, что другой родитель (иной законный представитель) не реализовал это право в порядке, установленном настоящим областным законом.

Таким образом, в настоящее время земельный участок предоставляется в собственность одного из родителей (усыновителей, попечителей, иных законных представителей), отвечающего указанным выше требованиям областного закона № 75-оз.

Вместе с тем согласно выборочному мониторингу перехода прав собственности на земельные участки в 2019-2020 годах, предоставленные на основании областного закона № 75-оз, проведенному Прокуратурой Ленинградской области, выявлены 11 фактов продажи третьим лицам земельных участков в течение года после их предоставления по ценам от 1 млн.руб. и выше.

При этом контроль за соблюдением прав несовершеннолетних, законные интересы которых лежат в основе предоставления данной меры социальной поддержки, в настоящее время находятся вне правового регулирования.

В связи с чем законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в областной закон № 75-оз, предусматривающие предоставление

земельных участков всем членам многодетной семьи в общую долевую собственность в равных долях – родителям (законным представителям, усыновителям) и детям, проживающим с ними, как это предусмотрено в соответствующих законах иных субъектов Российской Федерации (напр.: Закон Московской области от 01.06.2011 № 73/2011-ОЗ; Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ; Закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО).

В этой связи законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в статьи 3, 4-2, 5 и 7 областного закона № 75-оз.

Указанные выше изменения создадут правовые основания в случае отчуждения гражданами принадлежащих несовершеннолетним долей в праве общей долевой собственности на земельный участок для получения согласия органов опеки и попечительства на совершение сделок, что послужит дополнительной гарантией соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних.

Кроме того, необходимо отметить, что если в среднем за год предоставляется 140 земельных участков, то среднегодовое поступление новых заявлений от граждан на получение земельных участков составляет более 270 заявлений.

Таким образом, в течение 5-10 ближайших лет регион столкнется с отсутствием земельных участков, возможных для предоставления многодетным семьям и иным льготным категориям граждан в районах, граничащих с Санкт-Петербургом, что повлечет невозможность реализации как областного закона № 75-оз, так и областного закона от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз) без привлечения денежных средств, предоставляемых для покупки земельного участка из частной собственности.

На основании изложенного, с целью сокращения очереди и более эффективной реализации норм областных законов № 75-оз и № 105-оз законопроектом предлагается уменьшение предельных (максимальных и минимальных) размеров предоставляемых земельных участков в рамках обоих областных законов, которые составят: минимальный размер - 0,06 га, максимальный размер - 0,15 га.

В связи с чем законопроектом вносятся соответствующие изменения в статью 4 областного закона № 75-оз и статью 3-1 областного закона № 105-оз.

Кроме того, в целях реализации положений постановления Правительства Ленинградской области от 30.12.2020 № 901 «Об утверждении Положения об оптимизации процессов в органах исполнительной власти Ленинградской области», в частности, по развитию государственной информационной системы Ленинградской области «Цифровая платформа «Госуслуги», информационной системы

Ленинградской области «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области» и автоматизированной информационной системы «Межведомственное электронное взаимодействие в Ленинградской области», законопроектом предлагается сократить сроки рассмотрения уполномоченным органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Ленинградской области заявлений о постановке на учет, в качестве лица, имеющего право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, с тридцати календарных дней до десяти рабочих дней.

В связи с чем соответствующие изменения вносятся в статью 5 областного закона № 75-оз и статью 4 областного закона № 105-оз.

С учетом изложенного, принятие данного законопроекта будет способствовать совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Ленинградской области, в частности, в части введения действенной меры защиты имущественных прав несовершеннолетних, а также наиболее разумному и рациональному предоставлению земельных участков в собственность бесплатно в интересах всех льготных категорий граждан.

Проведение процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется, поскольку законопроект не затрагивает вопросы предпринимательской и иной экономической деятельности.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

1. Земельный кодекс Российской Федерации.
2. Областной закон от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями).
3. Областной закон от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями).
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 24.02.2016 № 37 «О порядке представления документов для постановки на

учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области».

6. Постановление Правительства Ленинградской области от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПЕРЕЧЕНЬ

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим
трех и более детей, земельных участков в собственность на территории
Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О
бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных
участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона
«О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан
земельных участков для индивидуального жилищного строительства на
территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребует внесения соответствующих изменений в следующие постановления Правительства Ленинградской области:

от 29.12.2018 № 526 «Об утверждении перечня документов и порядка их представления для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области, для граждан, имеющих трех и более детей, и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 24 февраля 2016 года № 37 «О порядке представления документов для постановки на учет в качестве лица, имеющего право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно на территории Ленинградской области»;

от 23.04.2020 № 234 «О предоставлении меры социальной поддержки в виде земельного капитала в Ленинградской области».

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

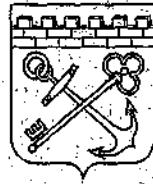
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статьи 3-1 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель Ленинградского
областного комитета по управлению
государственным имуществом



М.Р. Тоноян



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 февраля 2023 года № 94-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и статьи 3-1 и 4 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области"

1. Одобрить представленный проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и статьи 3-1 и 4 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон "О бесплатном

предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области" и статьи 3-1 и 4 областного закона "О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко