



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

13.02.2023 № 603-1/23-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и налогам

Н.И. Пустотину

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1
Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по
кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную
службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации,
лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также
членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О внесении
изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора,
договора займа»

внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Перминовым, В.А. Коваленко, А.А. Фоминым, А.Ю. Смирновым,
А.А. Хмелевой

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в
статью 1 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по
кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную
службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации,
лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также
членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации» и в Федеральный закон «О внесении
изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской
Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора,
договора займа» (далее – проект федерального закона), правовое управление
отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента
Законодательного собрания Ленинградской области (далее –

Законодательное собрание) и Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – ГД ФС РФ).

Проектом федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон от 7 октября 2022 года № 377-ФЗ «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 377-ФЗ) и в Федеральный закон от 3 апреля 2020 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа» (далее – Федеральный закон № 106-ФЗ) и устанавливается новое правовое регулирование, которым предусматривается для лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, проходящих военную службу в Вооруженных силах Российской Федерации по контракту, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой народной республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей и членов их семей, заключивших кредитный договор, обязательства которого обеспечены ипотекой, установить, что, в течение льготного периода исполнение обязательств по кредитному договору осуществляется за счет кредитора, то есть банка.

Следует отметить, что рассматриваемый проект федерального закона концептуально аналогичен находившемуся ранее на рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области проекту федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств заемщика кредитором за счет средств кредитора в течение льготного периода по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вх. № 6370) (далее – проект федерального закона № 6370). Правовым управлением были высказаны замечания по проекту федерального закона № 6370. В рассматриваемом проекте федерального закона замечания юридико-технического характера устранены.

Вместе с тем следует отметить, что предлагаемая норма проекта федерального закона, предусматривающая, что исполнение обязательств по кредитному договору осуществляется за счет средств кредитора, не в полной мере соотносится с установленной статьей 50 Гражданского кодекса

Российской Федерации основной целью деятельности коммерческой организации – извлечение прибыли. Кредиторы, являющиеся коммерческими организациями, недополучают денежные средства в виде процентов (доходы). Это может привести к уменьшению прибыли кредитных организаций, что в свою очередь, возможно повлечет уменьшение поступлений налога на прибыль в бюджеты. При значительных расходах кредитных организаций в связи с реализацией проекта федерального закона может встать вопрос о предоставлении кредитным организациям субсидий из федерального бюджета в целях недополученных доходов.

Анализ внесенных в ГД ФС РФ аналогичных проектов федеральных законов показывает, что на рассмотрении ГД ФС РФ находится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «Об особенностях исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, лицами, принимающими участие в специальной военной операции, а также членами их семей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (№ 229147-8), внесенный Орловским областным Советом народных депутатов 7 ноября 2022 года. Проектом федерального закона №229147-8 предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон № 377-ФЗ в части не начисления на размер основного долга процентов по кредитному договору в течение срока действия льготного периода.

Проектом федерального закона предлагается установить схожее с проектом федерального закона № 229 147-8 правовое регулирование, а именно освободить от начисления процентов по кредитному договору в течение срока действия льготного периода лиц, призванных в Вооруженные силы Российской Федерации по мобилизации. В этой связи проект федерального закона № 229147-8 и рассматриваемый проект федерального закона могут быть признаны альтернативными.

Согласно статье 110 Регламента ГД ФС РФ, если внесены в Государственную Думу альтернативные законопроекты до рассмотрения в первом чтении законопроекта по тому же вопросу, Совет ГД ФС РФ принимает решение отложить рассмотрение в первом чтении законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ ранее, устанавливает срок рассмотрения альтернативных законопроектов и поручает ответственному комитету подготовить альтернативные законопроекты к рассмотрению ГД ФС РФ в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным в ГД ФС РФ. В случае, если Совет ГД ФС РФ принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Советом ГД ФС РФ подготовлен проект решения о включении проекта федерального закона № 229147-8 в примерную программу законопроектной работы ГД ФС РФ в период весенней сессии 2023 года (январь). Проект

федерального закона № 229147-8 на дату подготовки настоящего заключения в ГД ФС РФ не рассматривался.

Учитывая, что реализация проекта федерального закона, возможно, потребует дополнительных средств из федерального бюджета на предоставление субсидий кредитным организациям для возмещения понесенных ими затрат в связи с уплатой процентов за заемщика, то, в этой связи до внесения проекта федерального закона в ГД ФС РФ предлагаем направить его в Правительство Российской Федерации для заключения в соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин

