



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 242394-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
8 февраля 2023 года
№ 3018-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект
N 242394-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране
окружающей среды" и отдельные законодательные акты
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ
"Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2022, № 13, ст. 1960) следующие
изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"грунты - горные породы, почвы, рассматриваемые как
многокомпонентные динамичные системы и часть природной среды,
представляющие собой поверхностный слой Земли, состоящий из
минеральных и органических веществ, болот, ледников, почвенных
организмов, продуктов их жизнедеятельности;

вечномерзлые грунты - грунты, находящиеся в криогенном
(мерзлотном) состоянии более трех лет подряд;

состояние многолетней (вечной) мерзлоты - совокупность характеристик вечномерзлых грунтов;

деградация вечномерзлых грунтов - процесс периодического протаивания, характеризующийся постепенным повышением среднегодовой температуры вечномерзлых грунтов, приводящим к понижению верхней поверхности слоя вечномерзлых грунтов и повышению нижней поверхности слоя вечномерзлых грунтов;

государственный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты - проводимые в целях выявления деградации вечномерзлых грунтов долгосрочные наблюдения за явлениями и процессами, происходящими в вечномерзлых грунтах на природных объектах, в рамках которых осуществляется получение информации о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, на основе которой проводятся анализ, оценка и прогнозирование состояния многолетней (вечной) мерзлоты.";

2) пункт 3 статьи 4³ дополнить подпунктом 6 следующего содержания:

"6) о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты, а также о мерах по предупреждению последствий деградации вечномерзлых грунтов.";

3) пункт 3 статьи 63¹ дополнить абзацем следующего содержания:

"государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты."

Статья 2

В абзаце втором пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 169-ФЗ "Об архитектурной деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 47, ст. 4473; 2011, № 30, ст. 4596) слова "зона вечной мерзлоты" заменить словами "зона многолетней (вечной) мерзлоты".

Статья 3

Статью 5 Федерального закона от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 30, ст. 3609; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить абзацем следующего содержания:

"осуществление государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, являющегося частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации."

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в
Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные
законодательные акты Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – законопроект) предусматривается внесение в законодательство Российской Федерации изменений, направленных на создание на базе государственной наблюдательной сети Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.

Многолетняя (вечная) мерзлота является важным компонентом обширных пространств северного и южного полушарий Земли. Она имеет широкое распространение и обладает пространственной неоднородностью, характеризуется изменчивостью, тесно связанной с изменениями климата, является одним из ведущих факторов развития и изменчивости других компонентов природной среды (рельеф, гидрологические объекты, ландшафты и растительность, береговая линия), а также оказывает значительное влияние на эмиссию парниковых газов (глобальный аспект для окружающей среды).

Многолетняя (вечная) мерзлота является одним из главных природных факторов, с которым сталкиваются при освоении территорий, влияющих на создание и безаварийную эксплуатацию хозяйственной инфраструктуры.

Необходимость и актуальность создания эффективного государственного фонового мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты в Российской Федерации, затрагивающей до 65 процентов территории страны, обусловлена наличием государственных стратегических планов по освоению Арктической зоны Российской Федерации и других районов распространения многолетней (вечной) мерзлоты.

Среди субъектов Российской Федерации опыт нормативно-правового регулирования вопросов, касающихся многолетней (вечной) мерзлоты, имеется в Республике Саха (Якутия). Постановлением Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) от 22.05.2018 № 1572-V принят Закон Республики Саха (Якутия) от 22.05.2018 2006-3 № 1571-V "Об охране вечной мерзлоты в Республике Саха (Якутия)" (далее – Закон об охране вечной мерзлоты). Согласно статье 38 Закона Республики Саха (Якутия) от 29.12.2008 644-3 № 181-IV "О градостроительной политике

в Республике Саха (Якутия)" осуществляется мониторинг вечной мерзлоты (до 2019 года – государственный мерзлотный надзор).

Вместе с тем, правоприменительный опыт в области мониторинга и охраны вечной (многолетней) мерзлоты в субъекте представляется ограниченным, в связи с тем, что Закон об охране вечной мерзлоты, устанавливая дефиниции и принципы в области государственного управления в области охраны вечной мерзлоты, предполагает принятие дополнительного правового регулирования на уровне подзаконных актов, что в настоящее время осуществлено не было. Опыт правоприменительной практики в этой связи также является ограниченным.

Создание государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты в Российской Федерации предлагается осуществить на базе наблюдательной сети Росгидромета (далее – Проект). Реализация Проекта включает 2 этапа (I этап "пилотный", II этап "основной").

Первый этап реализации Проекта (2023 год) направлен на разработку методов и технологий мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, проверку этих методов и технологий в Арктической зоне Российской Федерации. При реализации первого этапа предполагается учесть опыт работы федерального государственного бюджетного учреждения "Арктический и антарктический научно-исследовательский институт" по организации пунктов мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, расположенных на архипелагах Шпицберген, Земля Франца Иосифа, Северная Земля. Указанные пункты после проведения дооснащения впоследствии войдут в состав создаваемого государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты.

Второй этап реализации Проекта (2024 – 2025 годы) направлен на организацию государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты на всей территории криолитозоны Российской Федерации.

Законопроект предполагает включение в перечень подсистем Единой системы государственного экологического мониторинга государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты. Реализация законопроекта потребует принятия актов Правительства Российской Федерации о наделении Росгидромета полномочием по осуществлению государственного фонового мониторинга многолетней (вечной) мерзлоты и об утверждении Порядка осуществления такого мониторинга.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходных обязательств федерального бюджета.

Принятие законопроекта направлено на достижение целей и задач государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об охране окружающей среды"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"
(далее – законопроект)**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной год и плановый период на создание и обеспечение функционирования сети фонового мониторинга многолетней мерзлоты (далее – сеть мониторинга).

Создание первой очереди инфраструктуры сети мониторинга будет осуществляться в рамках важнейшего инновационного проекта государственного значения "Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ" утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2022 г. № 3240-р (в составе гранта¹ в форме субсидии федеральному государственному бюджетному учреждению "Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова" на расширение системы климатического и экологического мониторинга и прогнозирования на территории Российской Федерации в целях обеспечения адаптационных решений в отраслевом и региональном разрезах, включая борьбу с опустыниванием).

Для содержания созданной сети мониторинга состояния многолетней мерзлоты и реализации соответствующих полномочий Росгидромета потребуется 212 472,89 тыс. рублей в год (с последующей индексацией фонда оплаты труда федеральных государственных бюджетных учреждений). Указанные расходы планируется предусматривать в установленном порядке в составе государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды".

¹ Суммарный размер гранта, предусмотренный проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», принятым в первом чтении, составляет 458 190 тыс. рублей в 2023 году и 1 289 115 тыс. рублей в 2024 году, из которых расходы на создание сети мониторинга оцениваются в 269 708 и 701 200 тыс. рублей соответственно.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона " О внесении изменений
в Федеральный закон "Об охране окружающей среды"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации "**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации " и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Принятие законопроекта "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об осуществлении государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части создания государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты".

1). Предлагается установить порядок осуществления государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты, а также формирования системы наблюдений за состоянием многолетней (вечной) мерзлоты и обеспечения функционирования такой системы.

2) Изменения будут внесены в Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и в Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681.

Планируется установить, что многолетняя (вечная) мерзлота является объектом государственного фонового мониторинга. Создание и обеспечение функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы мониторинга в части государственного фонового мониторинга состояния многолетней (вечной) мерзлоты осуществляется Росгидрометом. Информация о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты должна быть включена в перечень видов информации, включаемой в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

3). Изменения будут внесены в Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372.

Планируется установить, что Росгидромет осуществляет государственный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты, исследования гидрометеорологических и геофизических процессов в зоне распространения многолетней мерзлоты (криолитозоны), осуществляет функции по управлению государственным имуществом.

Главной исполнитель – Минприроды России.

Соисполнители – Росгидромет, Минцифры России.

Ответственная организация – Арктический и антарктический научно-исследовательский институт.

Срок подготовки - в течение месяца со дня рассмотрения законопроекта на заседании Правительства Российской Федерации.

2. Принятие приказа Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России" от 30.07.2020 № 510 "Об утверждении состава и структуры документированной информации о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, порядка ее комплектования, учета, хранения и использования, а также порядка создания и ведения Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении" (зарегистрировано в Минюсте России 07.12.2020 № 61314).

Необходимо установить, что Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении включает в себя, в том числе, информацию о состоянии многолетней (вечной) мерзлоты.

Главной исполнитель – Минприроды России.

Соисполнители – Росгидромет, Минцифры России.

Срок подготовки – в течение месяца со дня рассмотрения законопроекта на заседании Правительства Российской Федерации.