



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

07.02.2023 № 654-п/23-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»

Рассмотрев проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (далее – проект, Государственная программа) в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, правовое управление отмечает следующее.

Проектом предусмотрено внесение в Государственную программу следующих изменений, в том числе:

- 1) изменены сроки реализации Государственной программы путем распространения ее действия на 2025 год;
- 2) расширение перечня результатов использования субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство (реконструкцию),

включая проектирование, объектов транспортной инфраструктуры муниципальных образований (кроме ввода в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования местного значения (и искусственных сооружений на них) после строительства и реконструкции и разработанной проектной документации) посредством дополнения новым видом результата (100% освоение лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год, предоставленных комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области органу местного самоуправления) с целью установления промежуточных результатов использования указанных субсидий, недостижение которых повлечет меры ответственности муниципальных образований в части возврата бюджетом муниципального образования в областной бюджет определенного по установленной формуле объема средств;

3) дополнение с 1 января 2024 года перечня документов, представляемых в комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области муниципальным образованием при заключении соглашения о предоставлении субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер, выпиской из бюджета муниципального образования (выпиской из сводной бюджетной росписи муниципального образования), подтверждающей наличие в указанном бюджете (бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности не менее 7% от такого бюджета без учета межбюджетных трансфертов.

По результатам рассмотрения проекта, правовое управление отмечает, что к проекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В проектируемом абзаце третьем пункта 2.2 раздела 2 приложения 1 к Государственной программе при изложении предлагаемого к введению дополнительного результата использования субсидий, предоставляемых за счет средств дорожного фонда Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на строительство (реконструкцию), включая проектирование, объектов транспортной инфраструктуры муниципальных образований (которым является 100% освоение лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год), усматривается неопределенность в части предмета таких лимитов (например, лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии) и понятийного аппарата (в частности, детализации термина «срок реализации объектов более одного года» посредством, например, указания «срока строительства (реконструкции), включая проектирование, более одного календарного года»), требующих уточнения.

2. В проектируемом пункте 4.2 раздела 4 приложения 2 к Государственной программе вводится новое требование об обязательном предоставлении выписки из бюджета муниципального образования (выписки

из сводной бюджетной росписи муниципального образования), подтверждающей наличие в указанном бюджете (бюджетной росписи) бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности не менее 7% от такого бюджета без учета межбюджетных трансфертов, при заключении соглашения о предоставлении субсидий за счет средств дорожного фонда Ленинградской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, имеющих приоритетный социально значимый характер.

Однако при этом в последнем абзаце действующей редакции указанного пункта предусмотрено предоставление муниципальным образованием выписки из бюджета муниципального образования (выписки из сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования), подтверждающей наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований **на исполнение расходных обязательств муниципального образования** в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, **в объеме, необходимом для их исполнения**, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии.

Как следует из пункта 1.2 приложения 2 к Государственной программе субсидии предоставляются на софинансирование **расходных обязательств**, возникающих при решении органами местного самоуправления вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», **в части осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения.**

Таким образом, предлагаемое проектом требование о наличии в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на осуществление дорожной деятельности **не менее 7% от такого бюджета** без учета межбюджетных трансфертов может вступить в противоречие с уже установленным в Государственной программе общим правилом об обязательстве муниципального образования по наличию в бюджете такого образования бюджетных ассигнований **в объеме, необходимом для исполнения** расходных обязательств муниципального образования, который фактически может быть также менее 7% от такого бюджета.

Соответственно, полагаем необходимым согласовать между собой указанные положения в части установления предельных размеров бюджетных ассигнований, в отношении которых предусмотрено требование об их наличии в бюджете муниципального образования для получения указанных субсидий на осуществление дорожной деятельности.

Дополнительно отмечаем, что рассмотрение проекта относится к вопросу целесообразности.

При этом в соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о

внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126, по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение о внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрение проекта с соответствующей рекомендацией (поддержать проект или поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания, или не поддержать проект) либо решение о не внесении на заседание Законодательного собрания рассмотрения проекта, приняв его к сведению.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин

