

6 ФЕВ 2023

№ 340-1/23-060-3

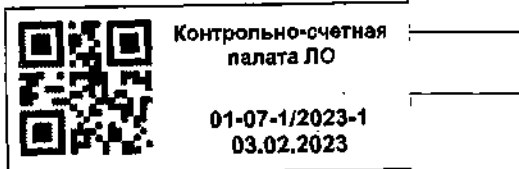


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 340-ПОЗ-VI от 24.01.2023, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным Проектом закона предусматривается, что:

1) заключение, изменение, расторжение и прекращение действия специального инвестиционного контракта, предусмотренного главой 2.1 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – СПИК 2.0), осуществляется в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации¹;

2) заключение в целях реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами Ленинградской области, специального инвестиционного контракта, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – СПИК 1.0), осуществляется в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Ленинградской области;

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов».

3) СПИК 1.0 заключается на срок до десяти лет;

4) меры стимулирования, предусмотренные статьей 2 областного закона от 12.04.2021 № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (налоговая льгота по налогу на имущество организаций, налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 5 процентов), предоставляются на основании СПИК 1.0, для организаций, отвечающих одновременно с установленными частью 1 статьи 3 указанного областного закона, следующим дополнительным условиям:

- организация не осуществляет деятельность по схеме переработки давальческого сырья и материалов;

- организация реализует инвестиционный проект на территории Ленинградской области, предусматривающий объем вложений в размере не менее 50 миллиардов рублей.

Согласно обоснованию необходимости принятия Проекта закона указанные изменения разработаны во исполнение норм, установленных Федеральным законом от 14.03.2022 № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования СПИК.

Действующая редакция областного закона от 12.04.2021 № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» позволяет относить его регулирование к отношениям, связанным с возможностью заключить как СПИК 1.0, так и СПИК 2.0, вместе с тем, если правила заключения СПИК 1.0 с участием Российской Федерации и СПИК 2.0 с участием Российской Федерации урегулированы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2015 № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности», постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2020 № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов» соответственно), то для дальнейшей реализации СПИК 1.0 в Ленинградской области в соответствии с частями 2 и 4 статьи 16 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (установлена возможность заключения СПИК 1.0 без участия Российской Федерации) необходимо установить порядок заключения СПИК 1.0, утвержденный нормативным правовым актом Ленинградской области.

Согласно Предложению о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации Проекта закона, принятие Законопроекта потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области «О порядке заключения, изменения и расторжения специального инвестиционного контракта Ленинградской области».

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Вместе с тем, концепция постановления Правительства Ленинградской области «О порядке заключения, изменения и расторжения специального инвестиционного контракта Ленинградской области» одновременно с Законопроектом не представлена.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту закона определить выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области в связи с принятием Проекта закона возможно только по факту представления потенциальным инвестором комплекта документов на заключение СПИК, содержащих в том числе информацию о планируемых объемах капитальных вложений и налоговых поступлениях в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом применения налоговых льгот.

Согласно приложению 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности ленинградской области» к государственной программе Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»² (далее – Государственная программа) (в ред. от 30.12.2022) размеры налоговых расходов на предоставление участникам СПИК мер стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области составляют:

№ п/п	Наименование налога	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Показатели достижения целей государственной программы	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода, тыс. руб.
17.	Налог на имущество организаций	Областной закон от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (пункт «б-2» части 1 статьи 3-1)	Доля промышленности в валовом региональном продукте	В 2022-2025 годах плановое значение - 1 ежегодно	Плановое значение в 2022 году 415 781, в 2023 году – 409 545, в 2024 году – 403 401, в 2025 году – 397 350.

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 394 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

№ п/п	Наименование налога	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Показатели достижения целей государственной программы	Численность плательщиков налога, воспользовавшихся льготой (ед.)	Размер налогового расхода, тыс. руб.
24.	Налог на прибыль организаций	Областной закон от 29.12.2017 № 93-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (пункт 2 статьи 4)	Доля промышленности в валовом региональном продукте	Плановое значение на 2022 год – 1	Плановое значение в 2022 году – 2 012 623 тыс. руб.

Согласно материалам к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»³ (Приложение 3 к пояснительной записке «Налоговые льготы, предоставляемые в соответствии с законодательством Ленинградской области о налогах и сборах») налоговые расходы областного бюджета Ленинградской области в результате:

- понижения (до 5%) ставки налога на прибыль организаций для организаций, заключивших с участием Российской Федерации специальный инвестиционный контракт, стороной которого является Ленинградская область, составят, тыс. руб.:

2021 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
2 043 272	2 043 272	2 165 868	2 295 820	2 433 570

- освобождения от уплаты налога на имущество организаций, заключивших специальный инвестиционный контракт (СПИК) - в отношении имущества, созданного (приобретенного) в ходе реализации инвестиционного проекта, составят, тыс. руб.:

2021 год (отчет)	2022 год (оценка)	2023 год (прогноз)	2024 год (прогноз)	2025 год (прогноз)
422 113	454 193	488 712	525 854	546 888

Согласно реестру СПИК (публичный), размещенному в государственной информационной системе промышленности (<https://gisp.gov.ru/spic2/pub/spic/search/>), на территории Ленинградской области заключены следующие СПИК:

³ Утвержден областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Реквизиты СПИК		от 24.07.2018 № 24	от 14.11.2022 № 66	от 23.07.2021 № 50
Наименование инвестиционного проекта		Проект по созданию промышленного производства «Производство аммиака, Кингисепп»	Инвестиционный проект по внедрению технологий «Технология производства водорастворимого монноаммонийфосфата»	Инвестиционный проект по внедрению технологии «Технология интегрированного производства аммиака из природного газа мощностью до 3000 тонн/сутки в однолинейном агрегате на базе технологии KBR + для синтеза карбамида с применением стриппинг-процесса в токе диоксида углерода и грануляции карбамида в кипящем слое»
Тип СПИК		СПИК 1.0	СПИК 2.0	СПИК 2.0
Стороны СПИК	Федеральный орган	Минпромторг России		
	ОИВ Ленинградской области	КЭР и ИД ЛО	Губернатор Ленинградской области	
	Орган местного самоуправления	Отсутствует	город Волхов Волховского муниципального района	Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район»
Наименование инвестора		АО «ЕвроХим-Северо-Запад»	АО «АПАТИТ»	ООО «ЕвроХим Северо-Запад-2»
Дата окончания срока действия СПИК		31.12.2025	31.12.2036	31.12.2040
Планируемые объемы произведенной и реализованной продукции, тыс. руб.		146 584 395,0	584 886 715,0	714 705 490,0
Планируемый объем инвестиций, тыс. руб.		не менее 28 728 223,0	18 285 569,0	119 127 808,0

Таким образом, в приложении № 4 «Сведения о налоговых расходах областного бюджета Ленинградской области, направленных на достижение цели государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» к Государственной программе не учтены заключенные в 2021, 2022 годах СПИК 2.0 с участием Ленинградской области.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области⁴ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и результативности налоговых расходов Ленинградской области.

Критериями целесообразности налоговых расходов Ленинградской области являются:

- соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области;

⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области».

- востребованность плательщиками предоставленных льгот.

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к Законопроекту не представлена информация о соответствии налоговых расходов, обусловленных законопроектом, целям какой-либо государственной программы Ленинградской области и(или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области.

При этом как отмечалось выше, в соответствии с приложением 4 (пункты 17, 24) к Государственной программе налоговые расходы областного бюджета, обусловленные предоставлением отдельных мер стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области, оказывают влияние на достижение значений показателя (индикатора) «Доля промышленности в валовом региональном продукте».

Информация о потенциальных инвесторах и их возможном (планируемом) вкладе в изменение значений вышеуказанного показателя (индикатора) Государственной программы в материалах к Законопроекту не представлена, что затрудняет оценку эффективности налоговых расходов областного бюджета, обусловленных Проектом закона, по критерию результативности налоговых расходов областного бюджета.

Вместе с тем реализация инвестиционных проектов положительно влияет на достижение значений целевого показателя Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года⁵ (далее – Стратегия СЭР до 2030 года) – «Объем инвестиций в основной капитал (на конец периода)» и соответствует определенным в Стратегии СЭР до 2030 года ожидаемым результатам: внедрение технологических инноваций; рост конкурентоспособности промышленного сектора; создание рабочих мест в высокотехнологичных отраслях. Привлечение инвестиций на создание либо модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции (СПИК 1.0) и реализация промышленных проектов, которые предусматривают внедрение современных технологий, позволяющих осуществлять производство продукции, конкурентоспособной на мировом уровне (СПИК 2.0) способствует обеспечению социально-экономической стабильности в условиях введения в отношении Российской Федерации, ее граждан либо юридических лиц политических, экономических, иных санкций и отвечает целям, определенным Указом Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

⁵ Утверждена областным законом от 08.08.2016 № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года» (ред. от 19.12.2019).

Принятие Законопроекта может служить дополнительным стимулом для реализации крупных инвестиционных проектов на территории Ленинградской области, что должно способствовать достижению стратегической цели Плана мероприятий по реализации Стратегии СЭР до 2030 года⁶ по направлению «Экспорт» - формирование устойчивого присутствия Ленинградской области на международных рынках путем повышения конкурентоспособности предприятий Ленинградской области, цели Государственной программы - в части формирования конкурентоспособной промышленности Ленинградской области с высоким экспортным потенциалом, цели государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»⁷ - в части сохранения уровня регистрируемой безработицы.

Вместе с тем, с учетом вышеизложенного, осуществить оценку влияния последствий принятия Законопроекта на достижение целей и ожидаемых результатов, предусмотренных указанными документами стратегического планирования Ленинградской области, и на увеличение налоговых расходов областного бюджета Ленинградской области не представляется возможным.

Следует отметить, что в абзаце втором пункта 2 статьи 1 Законопроекта допущена техническая ошибка при указании структурной единицы (часть 1 статьи 3 областного закона от 12.04.2021 № 44-оз), предлагаемой к изложению в новой редакции. По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области слова «часть 1 изложить в следующей редакции» необходимо заменить словами «абзац первый части 1 изложить в следующей редакции».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Скляров Герман Николаевич 579-06-50 (3526)
Котова Ирина Михайловна (3535)

⁶ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 № 388 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года» (в ред. от 24.10.2022).

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (в ред. от 26.12.2022).