

- 1 ФЕВ 2023

№ 597-1/23-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

РЫЖКОВ Василий Васильевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М.Бегенину

Уважаемый Сергей Михайлович !

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области".

Приложение: проект областного закона на 3 л.;
сопроводительные документы на 7 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.В.Рыжков

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Рыжков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 20__ года

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон регулирует отдельные правоотношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области (далее – отношения в области садоводства и огородничества).

Статья 2. Правовая основа регулирования отношений в области садоводства и огородничества

Правовое регулирование отношений в области садоводства и огородничества осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом, иными нормативными правовыми актами Ленинградской области, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Понятия и термины, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, установленных Федеральным законом № 217-ФЗ.

Статья 4. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области садоводства и огородничества

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области садоводства и огородничества относятся:

- 1) принятие областных законов, регулирующих отношения в области садоводства и огородничества, и осуществление контроля за их соблюдением и исполнением;
- 2) осуществление иных полномочий в области садоводства и огородничества, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

Статья 5. Полномочия Правительства Ленинградской области в области садоводства и огородничества

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области садоводства и огородничества относятся:

- 1) проведение единой государственной политики в области садоводства и огородничества;
- 2) определение органов исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющих государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области садоводства и огородничества;
- 3) установление требований, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт;
- 4) установление порядка осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, предусмотренных частью 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ, а также порядка осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) установление порядка приобретения имущества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ, в государственную собственность Ленинградской области или муниципальную собственность муниципальных образований Ленинградской области;

6) определение средств массовой информации, в которых может быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (далее – товарищество);

7) определение органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на подачу в суд иска о ликвидации товарищества в случае несоблюдения требования к количеству членов товарищества, установленного в части 2 статьи 16 Федерального закона № 217-ФЗ;

8) осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области садоводства и огородничества, указанных в части 1 настоящей статьи, отраслевым, территориальным и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области и другим областным законам.

Статья 6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

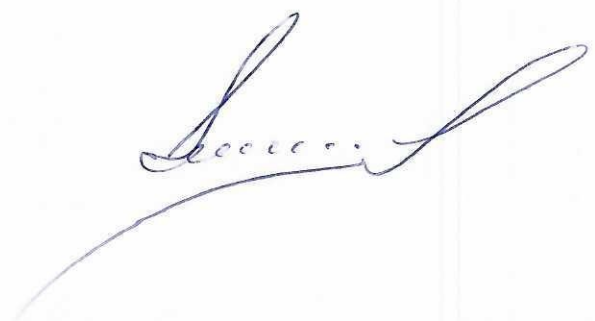
Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О регулировании отдельных отношений в
области ведения гражданами садоводства и огородничества для
собственных нужд на территории Ленинградской области»

Садоводство и огородничество – это важнейшие составляющие части экономики, одни из приоритетных отраслей агропромышленного комплекса, главной продукцией которых являются овощи, фрукты, ягоды.

Сад и огород – это не только место отдыха многих россиян, порой это единственная возможность поддержки своей семьи. От экологически чистой продукции российского производства зависит, прежде всего, качество здоровья нации.

В Ленинградской области зарегистрировано свыше 3,6 тыс. садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 217-ФЗ), который направлен на регулирование отношений, возникающих в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд.

Частью 1 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ установлено, что поддержка ведения садоводства и огородничества органами государственной власти и органами местного самоуправления осуществляется исходя из особой социальной значимости садоводства и огородничества.

Частью 4 статьи 4.1 Федерального закона № 217-ФЗ предусмотрено, что включение в границы населенного пункта территорий садоводства или огородничества, находящихся за пределами границ населенного пункта, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт, устанавливаются субъектами Российской Федерации.

В части 14 статьи 17 Федерального закона № 217-ФЗ указано, что сообщение о проведении общего собрания членов товарищества может быть также размещено в средствах массовой информации, определенных субъектом Российской Федерации.

В части 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ перечислены меры государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, которые вправе осуществлять органы государственной власти и органы местного самоуправления, однако в части 6 данной статьи установлено, что порядок осуществления таких мер устанавливается соответственно органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ в целях оказания государственной и муниципальной поддержки

садоводства и огородничества органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право по заявлению товарищества или участников общей долевой собственности на имущество общего пользования, расположенное в границах территории садоводства или огородничества, безвозмездно приобретать в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность такое имущество общего пользования (автомобильные дороги, объекты электросетевого хозяйства, водоснабжения, связи и другие объекты) в случае, если такое имущество в соответствии с федеральным законом может находиться в государственной или муниципальной собственности. Порядок приобретения такого имущества в государственную собственность субъекта Российской Федерации или муниципальную собственность устанавливается субъектами Российской Федерации (часть 7 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 16 Федерального закона № 217-ФЗ количество членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества (далее – товарищество) не может быть менее семи. Частью 3 статьи 28 Федерального закона № 218-ФЗ установлено, что в случае несоблюдения указанного требования, товарищество может быть ликвидировано по решению суда по иску органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

До настоящего времени на территории Ленинградской области не приняты нормативные правовые акты, которые были бы направлены на реализацию вышеуказанных положений Федерального закона № 217-ФЗ.

При этом в 18 регионах России уже приняты и реализуются законы субъектов Российской Федерации в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд. К их числу относятся: Архангельская, Вологодская, Владимирская, Новгородская, Оренбургская, Сахалинская области, Санкт-Петербург, Республика Коми и некоторые иные субъекты Российской Федерации.

В целях решения данной проблемы разработан проект областного закона «О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области» (далее – законопроект).

Законопроектом определяются и разграничиваются полномочия Законодательного собрания Ленинградской области (статья 4) и Правительства Ленинградской области (статья 5) в указанной сфере.

К компетенции Правительства Ленинградской области, в частности, предлагается отнести установление требований, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт; установление порядка осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, предусмотренных частью 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ, и порядка осуществления мер государственной поддержки

ведения садоводства и огородничества в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации; установление порядка приобретения имущества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона № 217-ФЗ, в государственную собственность Ленинградской области или муниципальную собственность муниципальных образований Ленинградской области; определение средств массовой информации, в которых может быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества; определение органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на подачу в суд иска о ликвидации садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества в случае несоблюдения требования к количеству членов товарищества, установленного в части 2 статьи 16 Федерального закона № 217-ФЗ.

Законопроектом также определяются источники финансирования расходов, связанных с его реализацией.

Законопроект позволит органам государственной власти Ленинградской области реализовать отдельные полномочия, закрепленные Федеральным законом № 217-ФЗ за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и вывести отношения в области садоводства и огородничества на качественно новый уровень.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Рыжков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Земельный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Областной закон Ленинградской области от 29 октября 2003 года № 83-оз «О некоторых вопросах установления предельных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности»;
5. Областной закон Ленинградской области от 16 мая 2022 года № 54-оз «Об отдельных вопросах в сфере регулирования отношений недропользования на территории Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 463 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

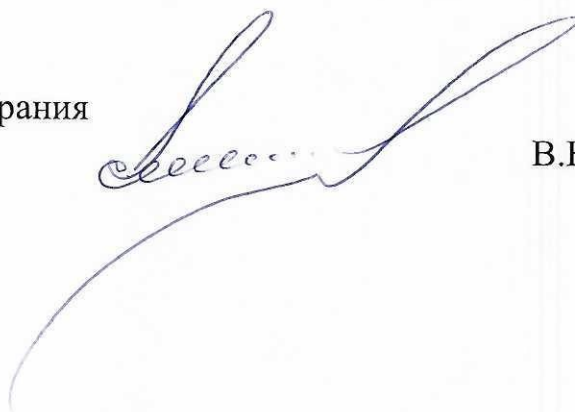


В.В. Рыжков

ПЕРЕЧЕНЬ
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской
области нормативных правовых актов, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О
регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами
садоводства и огородничества для собственных нужд на территории
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области» не потребует признания утратившими силу, изменения или дополнения правовых актов областного законодательства.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Рыжков

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области» потребуется принятие нормативных правовых актов Ленинградской области, устанавливающих (определяющих):

- требования, при соблюдении которых территории садоводства или огородничества могут быть включены в границы населенного пункта либо в границах территории садоводства может быть образован новый населенный пункт;

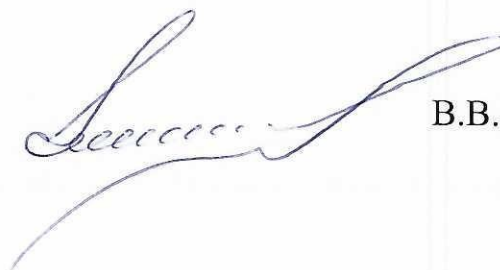
- порядок осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества, предусмотренных частью 3 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также порядок осуществления мер государственной поддержки ведения садоводства и огородничества в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- порядок приобретения имущества, указанного в пункте 6 части 3 статьи 26 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в государственную собственность Ленинградской области или муниципальную собственность муниципальных образований Ленинградской области;

- средства массовой информации, в которых может быть размещено сообщение о проведении общего собрания членов садоводческого или огороднического некоммерческого товариществ на территории Ленинградской области;

- орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на подачу в суд иска о ликвидации товарищества в случае несоблюдения требования к количеству членов товарищества, установленного в части 2 статьи 16 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Рыжков

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О регулировании отдельных отношений в
области ведения гражданами садоводства и огородничества для
собственных нужд на территории Ленинградской области»

Реализация проекта областного закона «О регулировании отдельных отношений в области ведения гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд на территории Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, followed by a large, sweeping flourish that extends downwards and to the left.

В.В. Рыжков