

- 1 ФЕВ 2023

№ 580-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

31.01.2023 № 030-7817/2022-2-1

На № _____ от _____

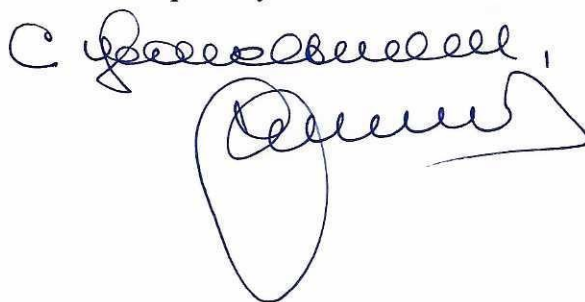
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 2 областного закона от 15 июня 2010 года № 32-оз "Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения" направляю для утверждения Соглашение об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации.

Приложение:

1. Соглашение об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту соглашения на 4 л.

Губернатор области



А.Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту соглашения
об уточнении границы между Санкт-Петербургом
и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации

В настоящее время граница между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью (далее – Административная граница) определена Соглашением «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации», подписанным в 2003 году губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области и утвержденным постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 03.03.2004 № 123 и постановлением Законодательного Собрания Ленинградской области от 23.12.2003 № 1326 (далее – Соглашение 2003 года).

Разработка проекта нового соглашения об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации (далее – Проект) обусловлена следующим.

Приведенные в приложениях к Соглашению 2003 года сведения об Административной границе в части текстового описания и местоположения устарели. Отсутствие сведений о ней в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) не позволяет при формировании границ объектов недвижимости (далее – ОН) Ленинградской области согласовывать их с местоположением Административной границы. Использование в приграничных к Санкт-Петербургу муниципальных районах Ленинградской области систем координат, отличающихся от системы координат, используемой для кадастрового учета ОН на территории Санкт-Петербурга, влечёт погрешности при формировании границ ОН Ленинградской области, что приводит к их пересечению с Административной границей и границами ОН Санкт-Петербурга.

Дополнительной проблемой является несогласованность Административной границы с границей между кадастровыми округами «Петербургский» и «Ленинградский», установленной Приказом Роснедвижимости от 19.03.2008 № П/0073. При отсутствии сведений об Административной границе в ЕГРН указанная несогласованность приводит к пересечениям границ ОН Ленинградской области Административной границей. Всё это порождает неопределенность в имущественно-правовом статусе земельных участков. Усложняется процедура их образования и кадастрового учета, что в конечном итоге вызывает трудности при размещении социальных объектов (детских садов, школ, дорог, поликлиник), развитии жилищной инфраструктуры и прочее.

В связи с изложенным, распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 13.03.2015 № 15-рп (далее – Распоряжение № 15-рп) была создана Межведомственная рабочая группа по вопросу уточнения границы между субъектами Российской Федерации – городом федерального

значения Санкт-Петербургом и Ленинградской областью (далее – Рабочая группа).

В соответствии с Распоряжением № 15-рп задачами Рабочей группы являются:

осуществление анализа ОН Санкт-Петербурга и Ленинградской области в пределах 500 м от Административной границы в каждую сторону;
проведение инвентаризации её линии камеральным способом;
подготовка предложений по уточнению Административной границы;
определение объема и порядка финансирования землеустроительных работ по уточнению Административной границы.

Рабочая группа в своей деятельности использовала геоинформационные слои Региональной информационной системы «Геоинформационная система Санкт-Петербурга», а также ежеквартально предоставляемые ФГБУ «ФКП Росреестра» по Ленинградской области актуальные сведения о границах земельных участков и населенных пунктов Ленинградской области в пределах 500 метров от Административной границы, сведения о которых внесены в ЕГРН. За счет средств бюджета Санкт-Петербурга указанные сведения были приведены к единой системе координат, используемой на территории Санкт-Петербурга (МСК-64).

По результатам деятельности Рабочей группы подготовлен Проект, предусматривающий актуализированное описание прохождения границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью и включающий 3 приложения:

1. текстовое описание уточненной Административной границы (приложение 1);
2. схема уточненной Административной границы в формате A1 (приложение 2);
3. перечень территорий, на которых уточняется Административная граница, с поясняющими схемами (приложение 3).

Согласно пункту 7 Порядка описания местоположения границ объектов землеустройства, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 03.06.2011 № 267 (далее – Приказ № 267), при описании местоположения Административной границы дополнительно составляется её текстовое описание относительно природных и созданных трудом человека объектов (базисов). При выборе базисов принимается во внимание обеспечение их долговременной сохранности.

В качестве примеров природных базисов в текстовом описании Административной границы использованы границы водных объектов (береговые линии), оси водных объектов (линии равноудаленные от обоих берегов водотока). Примеры базисов, созданных трудом человека: оси, границы отводов автомобильных и железных дорог, границы земельных участков, сведения о которых внесены в ЕГРН.

В пункте 4 Приказа № 267 указано, что при совпадении части Административной границы с частью границы учтенного в ЕГРН земельного участка, в качестве описания местоположения такой части Административной границы принимается указанная часть границы земельного участка.

В текстовом описании Административной границы в таком случае использован кадастровый номер земельного участка, как уникальный идентификатор, по которому можно восстановить сведения ЕГРН о земельном участке, включая его местоположение. Изменение кадастровых номеров при совершении в отношении одного или нескольких земельных участков преобразований (например, разделения, объединения) не является препятствием в использовании в текстовом описании Административной границы кадастровых номеров исходных земельных участков, переведенных в статус «архивный», поскольку сведения о них сохраняются в ЕГРН и при необходимости могут быть получены из ЕГРН.

Согласно приложению 3 к Проекту площадь территорий, включаемых в границы Санкт-Петербурга и исключаемых из границ Ленинградской области, составляет 54,4 га. Одновременно, из границ Санкт-Петербурга исключаются и включаются в границы Ленинградской области территории общей площадью 64,1 га.

В результате уточнения протяженность части Административной границы, проходящей по границам ОН Санкт-Петербурга и Ленинградской области, сведения о которых внесены в ЕГРН, к общей протяженности Административной границы увеличилась с 28% до 50%.

В период деятельности Рабочей группы Губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области были подписаны и утверждены постановлениями Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Законодательного Собрания Ленинградской области два дополнительных соглашения к Соглашению 2003 года об уточнении Административной границы, согласно которым территория части взлетно-посадочной полосы № 1 аэропорта Пулково площадью 63,4 га (земельный участок с кадастровым номером 47:14:0602001:43), а также дополнительная территория Южного кладбища площадью 104,4 га, ранее расположенная в Ленинградской области, вошли в границы Санкт-Петербурга. Положения данных дополнительных соглашений учтены в Проекте.

25.06.2021 на заседании Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития (далее – Координационный совет) было согласовано направление Проекта на подписание Губернатором Санкт-Петербурга и Губернатором Ленинградской области и утверждение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Законодательным Собранием Ленинградской области (пункт 4.1 протокола заседания Координационного совета от 25.06.2021).

Уточнение описания границ между субъектами не является изменением границы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в связи с чем,

не требует утверждения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии со статьей 102 Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Проекта новое соглашение «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации» подлежит утверждению Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Законодательным Собранием Ленинградской области.

СОГЛАШЕНИЕ
об уточнении границы между Санкт-Петербургом
и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации

от _____

Город федерального значения Санкт-Петербург в лице Губернатора Санкт-Петербурга Беглова Александра Дмитриевича, действующего на основании Устава Санкт-Петербурга, и Ленинградская область в лице Губернатора Ленинградской области Дрозденко Александра Юрьевича, действующего на основании Устава Ленинградской области, далее именуемые Сторонами, в соответствии с пунктом 3 статьи 67 Конституции Российской Федерации заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

Статья 1

1. Настоящим Соглашением уточняется существующая граница между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью путем:

включения в границы Санкт-Петербурга и исключения из границ Ленинградской области территорий общей площадью 54,4 га;

включения в границы Ленинградской области и исключения из границ Санкт-Петербурга территорий общей площадью 64,1 га.

2. Утвердить Описание уточненной границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью согласно приложению № 1 к настоящему Соглашению.

3. Утвердить Схему уточненной границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью согласно приложению № 2 к настоящему Соглашению.

4. Утвердить Перечень территорий, включаемых в границы Санкт-Петербурга и Ленинградской области и исключаемых из границ Санкт-Петербурга и Ленинградской области, схемы уточнения границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью на указанных территориях согласно приложению № 3 к настоящему Соглашению.

Статья 2

1. Настоящее Соглашение совершено в Санкт-Петербурге в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

2. Настоящее Соглашение подлежит утверждению Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Законодательным Собранием Ленинградской области и вступает в силу после его утверждения.

3. Со дня вступления в силу настоящего Соглашения утрачивает силу Соглашение «Об уточнении границы между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью как субъектами Российской Федерации», подписанное губернатором Санкт-Петербурга 28.03.2003 и губернатором Ленинградской области 17.03.2003, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 03.03.2004 № 123 и постановлением Законодательного Собрания Ленинградской области от 23.12.2003 № 1326, а также дополнительные соглашения к нему.


Губернатор
Санкт-Петербурга

А.Д.Беглов


Губернатор
Ленинградской области

А.Ю.Дрозденко