

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

23.01.23 № 008-101/2021-1

На № _____ от _____

24 ЯНВ 2023

№ 340-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бобенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьями 20 и 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Проект вносится
Губернатором
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона
«Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности
Ленинградской области и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон Ленинградской области от 12 апреля 2021 года № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» следующие изменения:

1) в статье 1:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Заключение, изменение, расторжение и прекращение действия специального инвестиционного контракта, предусмотренного главой 2.1 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляется в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Заключение в целях реализации мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами Ленинградской области, специального инвестиционного контракта, предусмотренного статьей 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», осуществляется в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Ленинградской области.»;

дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Специальный инвестиционный контракт, указанный в части 5 настоящей статьи, заключается на срок до десяти лет.».

2) в статье 3:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Меры стимулирования, предусмотренные статьей 2 настоящего областного закона, предоставляются на основании заключенного в

соответствии с частью 4 статьи 1 настоящего закона специального инвестиционного контракта организациям:»;

дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1 Меры стимулирования, предусмотренные статьей 2 настоящего областного закона, предоставляются на основании заключенного в соответствии с частью 5 статьи 1 настоящего закона специального инвестиционного контракта, для организаций, отвечающих одновременно с установленными частью 1 настоящей статьи, следующим дополнительным условиям:

организация не осуществляет деятельность по схеме переработки давальческого сырья и материалов;

организация реализует инвестиционный проект на территории Ленинградской области, предусматривающий объем вложений в размере не менее 50 миллиардов рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных
мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской
области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 12 апреля 2021 года № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – Проект) разработан во исполнение норм, установленных Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 57-ФЗ).

Во исполнение статьи 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) был принят областной закон от 29 декабря 2017 года № 93-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – областной закон № 93-оз).

Согласно части 2 статьи 16 Федерального закона № 488-ФЗ в целях осуществления в отношении инвестора, являющегося стороной специального инвестиционного контракта (далее – СПИК 1.0), и (или) иных лиц, указанных в СПИК 1.0, мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации или муниципальными правовыми актами, наряду с Российской Федерацией сторонами СПИК могут быть субъект Российской Федерации и (или) муниципальное образование, а при заключении СПИК без участия Российской Федерации наряду с субъектом Российской Федерации стороной такого контракта может быть муниципальное образование.

При этом частью 4 статьи 16 предусмотрено, что СПИК 1.0 заключается на срок до десяти лет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и по типовым формам, утвержденным Правительством Российской Федерации. Порядок заключения СПИК 1.0 субъектами Российской Федерации устанавливается соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с учетом порядка заключения СПИК 1.0, установленного Правительством Российской Федерации, и типовых форм, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных

отраслей промышленности» утверждены Правила заключения специальных инвестиционных контрактов (далее – Правила СПИК 1.0), которые устанавливают порядок заключения СПИК 1.0, за исключением СПИК 1.0, заключаемых субъектами Российской Федерации и (или) муниципальными образованиями без участия Российской Федерации.

Цель СПИК 1.0 – это привлечение инвестиций на создание либо модернизацию и (или) освоение производства промышленной продукции, основной принцип отбора – заявительный характер, оценка заявок осуществляется по мере поступления, контракт заключается с инвестором, соответствующим установленным требованиям.

Областной закон № 93-оз (в редакции до внесения изменений областным законом № 44-оз) содержал следующие условия, необходимые для заключения СПИК 1.0: контракт заключается на срок до десяти лет, юридическое лицо реализует инвестиционный проект, предусматривающий объем вложений в размере не менее 50 миллиардов рублей, юридическое лицо не осуществляет деятельность по схеме переработки давальческого сырья и материалов.

В дальнейшем, Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ) дополнил Федеральный закон № 488-ФЗ новой главой 2.1 «Специальный инвестиционный контракт», которая закрепила новый подход к определению предмета и сторон СПИК, его содержания, правил заключения, изменения, расторжения и прекращения действия, а также иные вопросы, касающиеся его реализации (далее – СПИК 2.0).

Цель СПИК 2.0 (всегда заключается с участием Российской Федерации) – реализация промышленных проектов, которые предусматривают внедрение современных технологий, позволяющих осуществлять производство продукции, конкурентоспособной на мировом уровне. Для этого инвестор обязуется внедрить современную технологию из перечня, утверждаемого Правительством Российской Федерации. Сроки поддержки и размер инвестиций для СПИК 2.0 составляют: до 15 лет при инвестициях менее 50 миллиардов рублей и до 20 лет при инвестициях более 50 миллиардов рублей, при этом минимальный объем инвестиций отсутствует. Основным принцип отбора – конкурсный отбор, критериями являются: объем производства, срок внедрения технологии, технологический уровень локализации.

Кроме того, Федеральным законом № 290-ФЗ предусматривалось, что со дня вступления его в силу статья 16 Федерального закона № 488-ФЗ применяется только к отношениям, возникающим при изменении и расторжении ранее заключенных СПИК 1.0, а также при заключении СПИК 1.0 с участием РФ, решения о возможности заключения которых были приняты до дня вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 января 2020 года № 8 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708» были внесены изменения, предусматривающие, что Правила СПИК 1.0 применяются исключительно при изменении и расторжении СПИК 1.0, заключенных до даты вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ.

В целях реализации норм, установленных главой 2.1 Федерального закона № 488-ФЗ, были утверждены Правила заключения, изменения и расторжения СПИК 2.0 (постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2020 года № 1048, далее – Правила СПИК 2.0).

Для реализации Федерального закона № 290-ФЗ был принят областной закон от 12 апреля 2021 года № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – областной закон № 44-оз).

При этом были внесены изменения в областной закон № 93-оз, в результате которых остались нормы, регулирующие меры стимулирования деятельности в сфере промышленности по СПИК 1.0, заключенным до даты вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, обеспечивающие возможность продолжения реализации заключенных контрактов до их завершения.

Федеральным законом № 57-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон № 488-ФЗ, а также были изменены Правила СПИК 1.0, в результате которых положения о прекращении заключения СПИК 1.0 отменены и возобновлена возможность заключения и реализации новых СПИК 1.0.

Действующая редакция областного закона № 44-оз позволяет относить его регулирование к отношениям, связанным с возможностью заключить как СПИК 1.0, так и СПИК 2.0, вместе с тем, если правила заключения СПИК 1.0 с участием Российской Федерации и СПИК 2.0 с участием Российской Федерации урегулированы нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации (Правила СПИК 1.0 и Правила СПИК 2.0 соответственно), то для дальнейшей реализации СПИК 1.0 в Ленинградской области в соответствии с частями 2 и 4 статьи 16 Федерального закона № 488-ФЗ, необходимо установить порядок заключения СПИК 1.0, утвержденный нормативным правовым актом Ленинградской области.

В целях необходимости установления на законодательном уровне возможности для инвесторов заключения и реализации новых СПИК 1.0 предлагается внести следующие изменения в областной закон № 44-оз:


1. заключение СПИК 1.0 осуществляется в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Ленинградской области;
2. СПИК 1.0 заключается на срок до десяти лет;
3. меры стимулирования по СПИК 1.0 предоставляются при выполнении следующих дополнительных условий:

организация не осуществляет деятельность по схеме переработки давальческого сырья и материалов;

организация реализует инвестиционный проект на территории Ленинградской области, предусматривающий объем вложений в размере не менее 50 миллиардов рублей.

В соответствии с пунктом 1.4.1 постановления Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2015 года № 124 «Об утверждении Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона
«Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности
Ленинградской области и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности» (вместе с «Правилами заключения специальных инвестиционных контрактов»);
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2020 года № 1048 «Об утверждении Правил заключения, изменения и расторжения специальных инвестиционных контрактов»;
5. Областной закон от 12 апреля 2021 года № 44-оз «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности

 Д. Ялов

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения, которых
потребуется принятие областного закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона
«Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности
Ленинградской области и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности



Д. Ялов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных
мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области «О Порядке заключения, изменения и расторжения специального инвестиционного контракта Ленинградской области».

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности



Д. Ялов

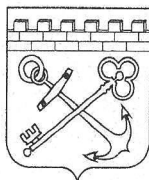
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3
областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере
промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты
Ленинградской области»**

Определить выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» возможно только по факту представления потенциальным инвестором комплекта документов на заключение СПИК, содержащих в том числе информацию о планируемых объемах капитальных вложений и налоговых поступлениях в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом применения налоговых льгот.

Заместитель Председателя Правительства
Ленинградской области –
председатель комитета
экономического развития и
инвестиционной деятельности



Д. Ялов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 января 2023 года № 28-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона "Об отдельных мерах стимулирования в сфере промышленности Ленинградской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А. Дрозденко